Обеспечение равенства в общественной жизни: тенденции и перспективы участия и ринятия решений в новом контексте развития

Субрегиональная консультативная встреча с участием представителей
стран Центральной Азии и «Диалога женщин-лидеров Центральной Азии»
в рамках подготовки к 65-ой сессии КПЖ, 23 февраля 2021 года

Основные рекомендации

Данная консультация была направлена на обсуждение прогресса, достигнутого в Центрально-азиатском регионе в вопросах обеспечения участия женщин в политической жизни и ликвидации насилия, а также обсуждение основных проблем и препятствий и выработку рекомендаций по действиям, необходимым для фактической реализации изменений. Участники консультации рассказали о проблемах и возможностях в отношении достижения полноценного и эффективного участия женщин и принятия решений в общественной жизни, и ликвидации насилия на основе инклюзивности и принципов широкого участия. Все вопросы в рамках дискуссии также рассматривались в межпоколенческом и интерсекциональном аспектах. В консультации приняли участие представители национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства, парламентов, министерств, избирательных комиссий, гражданского общества, молодежных движений, и эксперты в области гендерной проблематики.

Отдельные рекомендации, озвученные во время консультации, отмечались многими участниками, и поэтому будут рассматриваться в качестве весомых в общем итоге/итоговом документе консультации. Некоторые основные рекомендации, как, например, рекомендации о необходимости создания региональных сетей и коммуникационных платформ для женщин, занимающих выборные должности, и женщин-лидеров гражданского общества для целей обмена опытом, осуществления взаимодействия, общения и совместной разработки политики в области гендерного равенства, представляются ключевыми и четко сформулированными. Еще одна рекомендация из категории основных связана с обязательным введением гендерных квот на всех уровнях правительства, и полным выполнением и соблюдением законов о квотах с обязательным устранением пробелов в действующем законодательстве. И дополнительно, одна из основных рекомендаций была предложена в отношении необходимости предоставления молодым женщинам реальных возможностей для участия в политической жизни с целью формирования навыков и развития сетей, которые позволят им занять руководящие позиции в настоящее время или в будущем. Также была внесена основная рекомендация об оказании необходимой поддержки законодательства о гендерном равенстве со стороны женщин-политиков и создании возможностей для других женщин с тем, чтобы они могли стать лидерами. Еще одна ключевая рекомендация относится к необходимости проведения дополнительной большой работы по развитию эффективных и конструктивных

партнерств между политиками, политическими партиями, правительствами и гражданским обществом и сообществом экспертов, которые могут обеспечить экспертную поддержку и предложить идеи при формировании политики по гендерному равенству. Все другие рекомендации были отмечены как новаторские и среди них можно выделить следующие: содействие формированию позитивного образа женщин-лидеров через социальные сети, создание совета по правам женщин Центральной Азии на общественных началах, и разработка специальных индикаторов и базы данных для мониторинга насилия в отношении женщин, занимающихся политикой.

Далее приводится полный пакет рекомендаций, предложенных участниками в ходе консультации, по основным темам КПЖ, которые были рассмотрены:

В целях создания более инклюзивных и благоприятных условий, обеспечивающих возможности для участия всех женщин в общественной жизни, рекомендовано:

- содействовать региональному сотрудничеству и взаимодействию, в том числе развитию региональных сетей и платформ для изучения опыта и обмена опытом. Отмечен недавно созданный Диалог Женщин-Лидеров Центральной Азии;
- создать единый банк данных для оперативного обмена передовой практикой и опытом между странами по реализуемым государственным мерам в сфере защиты прав женщин и детей;
- внедрить программы обучения женщин в сфере лидерства, включая компонент по наставничеству, для демонстрации молодежи ролевых моделей;
- обеспечить, чтобы женщины и девочки из всех слоев общества, включая женщин с ограниченными возможностями, сельских женщин, молодых женщин, ЛГБТИК и женщин из других недостаточно представленных групп населения, принимали участие и стали частью политической и общественной жизни, диалогов и сетей;
- принять антидискриминационные законы в тех странах, где такие законы отсутствуют;
- рассмотреть возможности для формирования необходимых навыков и обеспечения доступа к техническим средства, включая Интернет и подключение, так как значительная часть женщин или группы женщин по-прежнему не могут принимать участие в политической жизни, поскольку не имеют доступа к Интернету или навыков, связанных с современными технологиями;
- включить гендерную проблематику в качестве сквозной темы во все программы, осуществляемые правительством;
- обеспечить, чтобы женщины, находящиеся у власти, более активно способствовали продвижению повестки дня по достижению равенства;
- вовлекать и включать мужчин в работу по формированию более инклюзивной и благоприятной среды для обеспечения участия всех женщин в общественной и политической жизни.

В целях ускорения прогресса и достижения равенства в разделении властных полномочий между мужчинами и женщинами рекомендовано:

- обеспечить введение в действие квоты для женщин на всех уровнях государственного управления, включая местные органы власти, парламенты и министерские должности для создания условий, способствующих достижению полного гендерного паритета;
- обеспечить полноценное соблюдение и выполнение, и, при необходимости, усиление требований действующего законодательства о расширении участия женщин в целях обеспечения его эффективности;

- внедрять механизмы обеспечения выполнения требований законодательства или сделать их предметом нового законодательства;
- устранить пробелы в правоприменительной практике, в том числе обеспечить, чтобы в случае ухода женщин с занимаемой должности такая должность передавалась бы другой женщине;
- поощрять участие женщин в процессах принятия решений на всех уровнях и во всех секторах;
- шире использовать результаты научных исследований при разработке политики, а также проводить исследования и опираться на их итоги и выводы;
- создавать такие гендерные советы при парламентах, как, например, женские фракции, в качестве механизма усиления влияния женщин-политиков, определения приоритетов политики, сотрудничества и обмена опытом;
- обеспечить возможности для проведения заседаний и дискуссий национальных женских структур с другими женскими объединениями/советами в регионе;
- оказывать поддержку и наращивать потенциал женщин – политиков, в том числе в парламенте, для расширения и усиления их навыков;
- обеспечить, чтобы женщины на выборных должностях способствовали формированию условий для оказания поддержки другим женщин, и активное продвигали идеи участия женщин в общественной и политической жизни на всех уровнях, в том числе в местных советах;
- обеспечить, чтобы международные и национальные эксперты оказывали поддержку в отношении всех мероприятий, так как в странах Центральной Азии также накоплен соответствующий экспертный опыт и знания.

В целях обеспечение возможностей для женского гражданского активизма по осуществлению трансформационных изменений в области гендерного равенства на национальном и глобальном уровнях рекомендовано:

- создать благоприятную правовую среду для регистрации и создания женских организаций;
- формировать партнерства между женскими организациями гражданского общества, политическими партиями и женщинами, занимающимися политикой;
- учредить совет по правам женщин Центральной Азии на общественных началах;
- поддерживать солидарность между женскими организациями, занимающимися различными вопросами, не только вопросами гендерного равенства.

В целях обеспечения финансирования мероприятий по поддержке женщин в общественной жизни и их равных возможностей участия в процессах принятия решений рекомендовано:

- внедрять практику гендерного бюджетирования;
- обеспечить, чтобы правительства предоставляли необходимые объемы финансирования в рамках выполнения своих обязательств в области достижения гендерного равенства.

В целях устранения структурных препятствий и дискриминационных норм в отношении гендерных ролей, ограничивающих участие женщин в общественной жизни, рекомендовано:

- проводить кампанию по повышению уровня осведомленности о гендерном равенстве, положении женщин и важности предоставления власти и полномочий женщинам;

- совершенствовать коммуникационные стратегии, включая использование новых технологий, которые позволят доносить до широких масс информацию о статистических данных, политике, программах в удобном и понятном формате;
- содействовать формированию позитивного образа женщин-лидеров через социальные сети;
- повышать гендерную осведомленность и информированность сотрудников органов всех ветвей государственной власти;
- устранить стереотипы в отношении участия женщин в выборах;
- повысить уровень правовой грамотности и расширить социальную инклюзивность женщин;
- расширить доступ женщин к возможностям владения и контроля над всеми формами собственности через расширение экономических и финансовых прав, а также доступ к технологиям и микрофинансированию.

В целях ликвидации насилия в отношении женщин в общественной и политической жизни, совершаемого намеренно для запугивания участвующих женщин, рекомендовано:

- совершенствовать гендерную статистику, создать базу данных и разработать индикаторы для мониторинга дискриминации и насилия в отношении женщин, занимающихся политикой;
- обеспечить жертвам насилия в отношении женщин, занимающихся политикой, доступность необходимых услуг и эффективных средств правовой защиты для привлечения к ответственности лиц, совершающих правонарушения.

Предложения и рекомендации представителей учреждений системы ООН

Данная консультативная встреча была направлена в общем на подведение итогов прогресса, достигнутого в Центральноазиатском субрегионе в вопросах обеспечения участия женщин в политической жизни и ликвидации насилия, а также обсуждение основных проблем и препятствий и выработку рекомендаций по действиям, необходимым для фактической реализации изменений. Участники консультации рассказали о проблемах и возможностях в отношении достижения полноценного и эффективного участия женщин и принятия решений в общественной жизни, и ликвидации насилия на основе инклюзивности и принципов широкого участия. Все вопросы в рамках дискуссии также рассматривались в межпоколенческом и интерсекциональном ключах. В консультации приняли участие представители национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства, парламентов, министерств, избирательных комиссий, гражданского общества, молодежных движений, и эксперты в области гендерной проблематики.

Далее приводятся дополнительные рекомендации, которые были внесены представителями РЦПДЦА, Структуры «ООН-женщины», ПРООН и Постоянного координатора ООН в Узбекистане в ходе консультаций.

Постоянный Координатор ООН в Узбекистане Хелена Фрейзер отметила, что:

- женское лидерство критически необходимо, особенно во времена управления кризисными ситуациями;
- сдвиг в организационной и культурной сферах позволит обеспечить значимую представленность женщин на основе их эффективного лидерства и признания в общемировом масштабе;

- необходимо разрабатывать инициативные стратегии по формированию новых поколений лидеров, обладающих навыками, потенциалом и осведомленностью для реализации стратегических задач и целей, установленных в ЦУР, Пекинской платформе действий и КЛДЖ;
- гендерные квоты оказались самым эффективным инструментом для расширения представленности женщин в законодательном и других секторах;
- большее число лидеров должны устанавливать и достигать цели по гендерному паритету, в т. ч. посредством назначений на все руководящие должности на всех уровнях правительства;
- структуры, принимающие решения, должны выделять больше ресурсов для комиссий и комитетов, продвигающих гендерное равенство, и обеспечить более высокий уровень прозрачности, чтобы члены женских организаций и феминистских движений могли выражать свои мнения;
- необходимо прилагать больше усилий для обеспечения того, чтобы общественные институты проводили политику «нулевой терпимости» в отношении насилия, дискриминации и жестокого обращения, в том числе, посредством ратификации Международной конвенции МОТ о борьбе с насилием и домогательствами;
- в целях обеспечения полноценного участия женщин необходимо отменить действие законов, политики и нормативно-правовых актов, содержащих дискриминирующие положения в отношении женщин или нарушающие их основные свободы, включая законы, ограничивающие гражданское пространство и создающие препятствия для женских организаций в вопросах регистрации, участия в информационно-просветительской деятельности, получения финансирования и предоставления информации о проблемах в сфере прав человека повсеместно в мире;
- необходимо расширять сотрудничество и совместную работу в целях решения проблем и устранения существующего неравенства, дискриминационных практики и норм в процессе разработки новых форм участия и принятия решений;
- необходимо расширять доступ к общественной информации для женщин и их организаций, в том числе посредством Интернета в качестве форума для информации, консультаций и проведения дебатов. Необходимо обеспечить максимально широкое распространение информации;
- социальные сети должны активизировать свои усилия по предотвращению и противодействию онлайн-домогательствам в рамках виртуальных форумов.

Заместитель директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» Оса Регнер отметила, что необходимо:

- создавать более инклюзивные и благоприятные условия, обеспечивающих возможности для участия всех женщин в общественной жизни посредством более амбициозных целей, усиления политической воли, обеспечения устойчивого финансирования и гендерно-ориентированных институциональных механизмов;
- внедрить «упрощенную процедуру» в целях достижения гендерного равенства в руководстве и разделении властных полномочий;
- обезопасить женский гражданский активизм в целях осуществления глубинных национальных и общемировых изменений, направленных на достижение гендерного равенства;
- выделять достаточные объемы финансирования для поддержки женского лидерства в общественной жизни;
- устранить структурные барьеры и дискриминационные нормы в отношении гендерных ролей, ограничивающих участие женщин в общественной жизни;

- ликвидировать насилие в отношении женщин в общественной и политической жизни и снизить число угроз в отношении участия женщин, в частности, запугиваний и оскорблений в Интернете.

Помощник Генерального секретаря, помощник администратора Программы развития ООН и Директор регионального бюро ПРООН по странам Европы и СНГ Мирьяна Сполярич Эггер отметила, что необходимо:

- использовать политический и инвестиционный импульс для того, чтобы женщины выступали не только в качестве бенефициаров, но и проводников усилий по созданию более устойчивого и совершенного мира.

Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Центральной Азии, глава Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии Наталья Герман отметила, что необходимо:

- сделать реальностью равенство между мужчинами и женщинами посредством законодательства;
- усовершенствовать законодательные стандарты и практику их правоприменения, а также определить сферу полномочий ответственных структур;
- бороться с гендерной сегрегацией в сфере образования и на рынке труда, а также искоренить насилие в отношении женщин.

Региональный директор Структуры «ООН-женщины» для стран Европы и Центральной Азии Алия Эль-Ясир отметила, что необходимо:

- поддерживать молодежное лидерство;
- создавать коммуникационные палтформы и вовлекать в работу различные организации граждснского общества;
- мобилизовывать инновации и технологии, и обеспечивать лидерство женщин в кризисных ситуациях, в том числе, в контексте пандемии COVID-19.