ПОКОНЧИТЬ С СЕКСУАЛЬНЫМИ ДОМОГАТЕЛЬСТВАМИ: НЕОБХОДИМОСТЬ И ХАРАКТЕР ИЗМЕНЕНИЙ В ЭПОХУ ДВИЖЕНИЯ #METOO

ООН ЖЕНЩИНЫ

*“В 2006 году Тарана Бёрк основала движение **«Me Too»**, чтобы помочь пережившим сексуальное насилие, в частности, молодым темнокожим женщинам из сообществ с низким доходом, найти путь к исцелению. Используя идею «расширения возможностей через сочувствие», движение **«Me Too»** было создано, чтобы убедить пострадавших от сексуального насилия в том, что они не одиноки.*

*Движение **«Me Too»** сформировало сообщество пострадавших от насилия, представлявших все слои населения. Сделав жизненно важные разговоры о сексуальном насилии частью мейнстрима, мы помогаем избавиться от стигматизации пострадавших от насилия. Мы подчеркиваем, насколько сильно сексуальное насилие влияет на тысячи женщин, и помогаем тем, кто в этом нуждается, сделать первые шаги к исцелению. Главной задачей движения, возглавляемого женщинами, тоже пережившими сексуальное насилие, является борьба за то, чтобы оно навсегда исчезло. Мы хотим вознести радикальное исцеление в сообществе на уровень вопроса социальной справедливости. Мы полны решимости разрушить все системы, потворствующие процветанию сексуального насилия”.*[1]

*“ (…) В июне 2015 года Площадь Конгресса в Буэнос-Айресе и сотни других площадей по всей Аргентине наполнились множеством голосов, имен и флагов, показавших, что **Ni Una Menos** («Ни одной (женщиной) меньше») – это не конец, а начало нового пути… Призыв, рожденный группой журналисток, активисток, художниц, был подхвачен обществом и перерос в массовую кампанию. К **Ni Una Menos** присоединились тысячи людей и сотни организаций со всей страны, школы, представители всех политических партий».*[2]

В октябре 2017 года актриса из США Алисса Милано опубликовала твит о пережитых ею сексуальных домогательствах. Это сообщение стало распространяться с огромной скоростью, к нему присоединились тысячи женщин. Актрису поддержали другие голливудские знаменитости, что придало движению «Me Too» беспрецедентную огласку. Твит Милано был процитирован в Твиттере 24063 раза и набрал 54454 лайков.[3]

В ноябре 2017 года журнал **Time** опубликовал письмо от 700 тысяч сельскохозяйственных работников[4] и работниц в поддержку женщин Голливуда. В январе 2018 года более трехсот сотрудниц киноиндустрии основали коалицию по борьбе с домогательствами **Time’s Up (Время пришло)**.[5]

© ООН-женщины

Произведено, написано и отредактировано Офисом Координатора-исполнителя и пресс-секретаря ООН по борьбе с сексуальными домогательствами и дискриминацией женщин: Пурна Сен, Юнис Борхес, Эстефания Гуаллар и Джейд Кохрен.

ПОКОНЧИТЬ С СЕКСУАЛЬНЫМИ ДОМОГАТЕЛЬСТВАМИ: НЕОБХОДИМОСТЬ И ХАРАКТЕР ИЗМЕНЕНИЙ В ЭПОХУ ДВИЖЕНИЯ #МЕТОО

ООН-ЖЕНЩИНЫ
Нью-Йорк, Ноябрь 2018

БЛАГОДАРНОСТИ

Борьба против сексуальных домогательств в Структуре «ООН-женщины» нарастает и усиливается под руководством Директора-исполнителя г-жи Фумзиле Мламбо-Нгкука.

Этот документ стал результатом работы нескольких групп и коллег как из Структуры «ООН-женщины», так и вне ее.

Документ создан, написан и отредактирован Офисом Координатора-исполнителя и пресс-секретаря ООН по борьбе с сексуальными домогательствами и дискриминацией женщин.

Вы можете написать нам на электронную почту: end.sexualharassment@unwomen.org

В число соавторов входят организации, занимающиеся борьбой с насилием в отношении женщин, такие как The Ending Violence Against Women («Положить конец насилию в отношении женщин»), Safe Cities («Безопасные города»), Campus Violence («Насилие в кампусах»), команды Women's Political Participation («Женское политическое участие») и Women Peace and Security («Женщины, мир и безопасность»), а также the Trust Fund to Eliminate Violence Against Women («Трастовый фонд по искоренению насилия в отношении женщин»).

Авторы, которые проводят информационно-разъяснительную работу и наблюдающие за деятельностью Структуры «ООН-женщины» и ООН в целом - Молодежный совет Структуры «ООН-женщины» и Феминистская Сеть ООН.

Научным консультантом данной работы стала профессор Кэтрин Маккиннон, сформулировавшая ключевые элементы и выступившая рецензентом данной публикации.

Все усилия, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин, вдохновлены пострадавшими от насилия, а также активистами, отстаивающими права женщин, и требующими перемен.

От имени команды Структуры «ООН-женщины» по борьбе с сексуальными домогательствами и дискриминацией, благодарим:

Алдижана Сисич
Алетия Химинес
Андреа Суна Эспиноса Ким Брэдли Орчад
Карлотта Айело
Шарлотт Хэммстад Лудт
Дания Аль Рашед Аль Хумаид
Дина Делигиогис
Габриэла Боровски
Джорджина Пипероне
Джули Бэллингтон
Каллиопи Мингейру
Лаура Капобианко
Лаура Туркет Лизетт
Сория Сотело
Весна Ярич

СОДЕРЖАНИЕ

Благодарности IV

Оглавление 1

Краткое содержание 2

Список используемых сокращений 4

Предисловие: «Восстание тех, кого раньше игнорировали»” 5

Ключевые элементы политики и практики 8

Ключевые элементы эффективной политики и методов борьбы с домогательствами 9

A] Политика 9

B] Процедуры 9

C] Культура 11

Власть и неравенство 12

Иллюстративные данные по сексуальным домогательствам (СД) 14

Сексуальные домогательства как насилие и дискриминация 16

Инициативы на уровне государства 18

Борьба с сексуальными домогательствами на рабочем месте 20

Сексуальные домогательства и сексуальная эксплуатация и надругательства (СЭН) в ООН 22

Рабочая группа Координационного совета руководителей системы ООН по сексуальным домогательствам 23

Группа друзей по искоренению сексуальных домогательств 24

Деятельность «ООН-женщины» по противодействию сексуальному насилию 25

Предотвращая насилие в отношении женщин и девочек 25

Насилие в отношении женщин в политике 27

Безопасные города и безопасные общественные пространства 28

Трастовый фонд ООН по искоренению насилия в отношении женщин 29

Принимая меры против сексуальной эксплуатации и надругательств (СЭН) 30

Принимая меры против насилия в отношении женщин в университетских кампуса 31

Меры для искоренения насилия 34

Молодежный совет «ООН-женщины» 34

Феминистская сеть ООН 35

Время пришло 38

Борьба с сексуальными домогательствами – некоторые рекомендации 38

Необходимость принятия срочных мер 39

Заголовки новостей 41

Сноски, ссылки, примечания и источники 42

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Величайший глобальный вызов – положить конец сексуальному насилию – в самом разгаре.

Во всех уголках планеты женщины используют силу соцсетей, чтобы выразить свою боль и рассказать о причиненном им зле – например, используя такие хэштеги как #MeToo, #NiUnaMenos, #BalanceTonPorc, #PrimeiroAssedio, #Babaeko и #WithYou.[6]

Сексуальные домогательства – это не комплимент, не шутка и не что-то неизбежное; жертвы требуют, чтобы домогательства расценивались как разновидность насилия и злоупотребления властью. Властью, защищавшей сильных и привилегированных, и кардинально оспоренной в тот момент, когда жертвы начали указывать на насильников, по словам Time's Up. Отдельные приверженные своему делу журналисты выслушали и серьёзно отнеслись к историям жертв; теперь за ними должны последовать политика, меры и законодательные изменения.

Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин - «ООН-женщины» - уполномоченная продвигать гендерное равенство и права женщин, а также имеющая долгий опыт борьбы против насилия в отношении женщин, выступает на стороне жертв и всецело поддерживает их требования нового мирового порядка. Мы сознаем, что мужчины, женщины и дети могли быть и продолжают становиться жертвами сексуальных домогательств.

Данная публикация Структуры «ООН-женщины» стремится внести свой вклад в формирование нового порядка вещей. В ней структура делится своим опытом по достижению Целей в области устойчивого развития – ЦУР 5, 11 и 16. В нем признается основа, заложенная в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), направленная на искоренение дискриминации женщин. Данная публикация учитывает текущую работу и включает в себя рекомендации ведущего авторитета в области исследований сексуальных домогательств, профессора Кэтрин Маккиннон.[7]

Эта публикация не является исчерпывающим документом по теме сексуальных домогательств; последуют и новые исследования. Ее цель – поддержка лиц, формирующих политику, работодателей и активистов, с которыми «ООН-женщины» хотели бы поделиться своим опытом работы в данном направлении, а также руководством по формированию политики и практических мер борьбы с сексуальными домогательствами. Все это вписывается в рамки международных обязательств и стандартов по противодействия насилию, дискриминации в отношении женщин и укрепления прав человека. В этот документ также включена критика со стороны таких групп, как Феминистская сеть ООН и Молодежный совет Структуры «ООН-женщины». Обе группы работают с пострадавшими от насилия; их советы и пожелания были восприняты со всей серьезностью.

Для создания новых правил жизни необходимы безотлагательные и продуманные действия. Требуется:

1. Понимать сексуальные домогательства как проявление гендерного неравенства, пересекающегося с другими аспектами неравенства, такими как расовая и этническая принадлежность, возраст, дееспособность, сексуальная ориентация; как нарушение прав человека;

2. Признать, что сексуальные домогательства имеют много общего с другими сексуальными надругательствами, происходят ли они в условиях конфликта, дома, на улице или где-либо еще;

3. Сделать концепцию «нежелания» ключевой и признать, что определение «нежелания» должна давать жертва;

4. Создать культуру нетерпимости по отношению к сексуальным домогательствам с руководителями, которые будут с гордостью, недвусмысленно и систематически высказываться и действовать против надругательств и в поддержку пострадавших;

5. Выработать свод быстрых, уместных и повсеместно распространяемых санкций против нарушителей, вне зависимости от их статуса или должности;

6. Признать, что люди, сообщающие о фактах сексуальных домогательств (в вузах, транспорте, на рабочем месте и т.д.), тем самым помогают властям осуществить их обязательства по обеспечению равенства и безопасности; прекратить осуждать таких людей как злонамеренных или не заслуживающих доверия;

7. Принять ряд политических и практических мер, включая обучение и кампании, которые понимают культурное строительство неравенства и необходимость срочных и многократных усилий, направленных на изменение и устранение неравенства;

8. Создать многочисленные, широко известные площадки для сообщения о фактах сексуальных домогательств, чтобы пострадавшие могли выбирать наиболее подходящую для них;

9. Поддерживать вмешательство свидетелей в инциденты, в том числе, посредством обеспечения их немедленной безопасности, и не только;

10. Признать, что сексуальные домогательства – это спектр действий от взгляда до изнасилования, признать ущерб и травму, которые они могут нанести, и организовать все действия так, чтобы они поддерживали исцеление и перемены. Подход, ставящий во главу угла интересы пострадавших, требует приоритетного соблюдения их прав.

Таковы десять основных принципов Структуры «ООН-женщины» по принятию мер в отношении сексуальных домогательств. Эта публикация предлагает лицам, формирующим политику, структуру для пересмотра или внедрения мер по борьбе с сексуальными домогательствами. Этот документ выявляет практики, кажущиеся многообещающими в борьбе против сексуальных домогательств и в искоренении терпимости к ним – такие, как специальные законы против сексуальных домогательств.

В ходе своей деятельности Структура «ООН-женщины» выражает свое уважение всем жертвам и пережившим насилие, которые прервали свое вынужденное молчание и сообщили о надругательствах, провозгласив – **Время Пришло.**

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

Повестка 2030	Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
АСМР (APDEL)	Ассоциация по содействию местному развитию
КСР	Координационный совет руководителей системы ООН
Рабочая группа КСР ООН	Рабочая группа Координационного совета руководителей системы ООН по сексуальным домогательствам
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ГР КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
СНУК	Сексуальное насилие в условиях конфликта
КПЖ	Комиссия ООН по положению женщи
ИНОЖ	Искоренение насилия в отношении женщин
ВИЧ/СПИД	вирус иммунодефицита человека/синдром приобретённого иммунодефицита человека
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
МОТ	Международная организация труда
СБР	Справедливость быстрого реагирования
ЛГБТКИ	Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квир и интерсекс-люди
ГАС	Господня армия сопротивления (LAR, повстанческая группировка, Уганда)
МООНСГ	Миссия Организации Объединённых Наций по стабилизации в Гаити
НПО	неправительственные организации
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
УВКПЧ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
СЭСН	сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства
СГН	сексуальное и гендерное насилие
СД	сексуальные домогательства и посягательство
ООН	Организация Объединенных Наций
«ООН-женщины	Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	специализированное учреждение Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
ФСООН	Феминистская сеть ООН
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ГА	Генеральная Ассамблея ООН
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
США	Соединенные Штаты Америки
НОЖ	Насилие в отношении женщин
НОЖП	Насилие в отношении женщин в политике
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ЖМБ	Женщины, мир и безопасность

ПРЕДИСЛОВИЕ: «ВОССТАНИЕ ТЕХ, КОГО ПРЕЖДЕ ИГНОРИРОВАЛИ[8]»

Самый значительный глобальный протест против мужских сексуальных притязаний на женские тела идет полным ходом и не показывает признаков затухания. Волна движения #MeToo вынесла на всеобщее обозрение давнюю закоренелую несправедливость и вовлекла общество в обсуждение темы, которую прежде мало замечали и поддерживали. Эта волна проистекает и подпитывается от продолжающейся борьбы с насилием и надругательствами, которая в том числе разворачивается и в социальных сетях под хэштегами[9] #NiUnaMenos («Ни одной женщиной меньше»), Аргентина[10]; #BalanceTonPorc («Разоблачи свинью»), Франция[11]; «Когда меня домогались в первый раз, мне было…», Египет[12]; #WithYou («С тобой»), Япония[13] и #PrimeiroAssedio («Первое домогательство»), Бразилия[14]. Сотрудники MacDonald's в США провели забастовку против сексуальных домогательств[15], и многие другие по всему миру – от сельскохозяйственных работников[16] и монахинь[17] до буддийских монахов[18] публично изобличили причиненные им надругательства. Многих из них вдохновила работа Тараны Бёрк[19], основавшей в 2006 году движение «Me Too» («Я тоже»).

Между женщинами, сообщившими о насилии, и теми, кто не рассказывал о пережитых надругательствах, установилась прочная связь. Они вдохновляют и делают друг друга сильнее, находя утешение в коллективном признании своей травмы и причиненного ею вреда. Вместе, они оспаривают норму общественного молчания и разрушают привычную модель вынужденного женского согласия на сексуализированное выражение гендерного неравенства. Женщинам пришлось обнажить свои кровавые раны на публике, чтобы наконец завоевать доверие в их поиске справедливости. Храбрые и приверженные своему делу журналисты сформировали новый формат отклика на женские признания о пережитых надругательствах.

Женщины захватили власть солидарности, чтобы рассказать о боли сексуальных домогательств. Они требуют покончить с нормализацией, терпимостью и преуменьшением причиненного им вреда. Они демонстрируют, что сексуальные домогательства – это повседневное зло, а не исключительное событие, и что, как правило, их совершают мужчины, обладающие властью и положением в обществе. Женщины показывают, что, помимо агрессоров, есть и те, кто им пособничает: друзья, коллеги и подчиненные, которые либо являются сообщниками такого проявления власти, либо слишком запуганы, чтобы отказаться сотрудничать.

Женщины посягнули на безнаказанность сильных мира сего, позволявшую им до сей поры домогаться кого угодно. Власть, защищавшая сильных и привилегированных, была кардинально оспорена, и некоторые известные имена и успешные карьеры были разрушены. Даже те, кто считали себя «охраняемыми видами»[20], вдруг почувствовали, что их действия могут быть иметь последствия. Женщины всемирного восстания

#MeToo совершили поворотный момент истории – они распахнули дверь и потребовали перемен. Они показали, что сексуальные домогательства не являются ни чем-то обыденным, ни исключительным: они вездесущи, так как принимают разные формы – от взглядов и слов до физической агрессии и изнасилования.

И мужчины, и женщины, и дети могут стать жертвами сексуальных домогательств. Не все мужчины обладают одинаковыми привилегиями и властью, однако токсичная маскулинность пронизывает наши социальные нормы. Женщины могут и подвергают сексуальным домогательствам других. Однако гендерные нормы формируют ожидаемые сексуальные роли, которые, в свою очередь, определяют, кто «имеет право на секс» (домогаться), а кто подвергается насилию. Общей чертой гендерных стереотипов является то, что они наделяют именно мужчин «правом на секс», вне зависимости от того, на кого это «право» направлено – на женщин, других мужчин или детей. Не все мужчины являются сексуальными агрессорами, но большинство мужчин способны противостоять насилию и привлечь виновных к ответственности.

Сексуальные домогательства, как и сексуальное насилие, лишают жертву возможности контролировать физический контакт (см., напр., Келли 1988[21]). Когда жертвы проговаривают то, что пережили, и требуют справедливости, они пытаются вновь обрести способность контролировать то, что с ними происходит. Отсутствие у женщин права контролировать свои сексуальные отношения является чем-то рутинным и нормальным, отрицание важности их слов и воспоминаний – обычное дело, так же, как и практика обвинения жертвы (виктимблейминг) и вера в благие намерения власть имущих. Движение #MeToo выступает против таких норм, одновременно визуализируя и требуя создания нового мирового порядка. Широта охвата и влияния движения #MeToo и ему подобных, грандиозна.

Структура «ООН-женщины» признает и глубоко уважает тех, кто, не побоявшись публичности и последовавших за ней обвинений и оскорблений, вынесли обсуждение сексуальных домогательств на политическую повестку дня. Данная публикация призвана внести свой вклад в формирование нового мирового порядка, потребность в котором высока, и является частью опыта Структуры «ООН-женщины», направленного на достижение Целей в области устойчивого развития – ЦУР 5, 11 и 16 (см. Вставку). Публикация учитывает текущую работу структуры и включает в себя рекомендации ведущего авторитета в области исследований сексуальных домогательств, профессора Кэтрин Маккиннон.

В 2015 году государства мира откликнулись на призыв движений против сексуальных домогательств, взяв на себя обязательства положить конец сексуальному насилию в отношении женщин к 2030 году. Это амбициозное намерение требует значительных усилий, включающих в

Цели в области устойчивого развития (ЦУР)[22]

ЦУР 5: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.[23]

5.2 Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации.

ЦУР 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.[24]

11.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов.

ЦУР 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.[25]

16.1 Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире.

себя признание сексуальных домогательств преступными действиями, что может потребовать специального законодательства. Все предпринимаемые меры должны учитывать опыт и знания переживших насилие, женских движений, а также экспертов по вопросам насилия и гендерного неравенства.

Эта публикация не является исчерпывающим документом по теме сексуальных домогательств; она дополняет предыдущие работы и за ней последуют новые исследования. Документ содержит обзор деятельности Структуры «ООН-женщины» в отношении сексуального насилия и предлагает руководство по формированию политики и практических мер по борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте. Все это вписывается в рамки международных обязательств и стандартов противодействия насилию и укрепления прав человека.

Структура «ООН-женщины» выступает в поддержку женщин всего мира и видит своей миссией создание мира без сексуальных домогательств, в котором преступники несут наказание за свои дела.

Мы говорим жертвам: мы верим вам, мы с вами. Мы не будем мириться с сексуальными домогательствами и любым другим сексуальным насилием – мы решительно и однозначно выступаем за их искоренение.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ПОЛИТИКИ И ПРАКТИКИ

Чтобы признать сексуальные домогательства одной из форм сексуального неравенства и дискриминации в отношении женщин, в то же время поддерживающей их, требуется принять меры против этих проблем: положить конец сексуальным домогательствам – значит положить конец сексуальному и гендерному неравенству.

Советница Структуры «ООН-женщины» по вопросам сексуальных домогательств, профессор Кэтрин Маккиннон, разработала ключевые элементы политики и практических действий для работы организации. Профессор Маккиннон включила в эти ключевые элементы следующие структуры и принципы, сформулированные на основе ее многолетних исследований в области сексуальных домогательств и сексуального насилия[26]:

A. Сексуальные домогательства являются проявлением сексуального и гендерного неравенства и нарушением прав человека;

B. В делах неуголовного характера, к примеру, разбирательствах на рабочем месте, нормы и процедуры уголовного права неприменимы;

C. К тем, кто сообщает, и тем, кого обвиняют, необходимо относиться одинаково;

D. Гендерное неравенство идет рука об руку с другими формами неравенства, такими как расовая принадлежность, недееспособность, сексуальная ориентация и возраст. Так же как эти формы неравенства пересекаются, создавая условия для сексуальных домогательств, так и отклик на сообщения о домогательствах и возможности для компенсации причиненного ими вреда должны быть неразделимо связаны с любой работой по борьбе с сексуальными домогательствами.

Данные ключевые элементы легли в основу анализа и усовершенствования всей деятельности структуры «ООН-женщины» в сфере сексуальных домогательств.

Ключевые элементы эффективной политики и методов борьбы с домогательствами

A. Политика

1. **Дать определение сексуальным домогательствам как оно есть – нарушение прав человека на основе гендерной дискриминации, вне зависимости от пола, в контексте неравноправных** властных отношений, таких как рабочее место и/или гендерная иерархия. Домогательства могут принимать различные формы, включая изнасилование, другие агрессивные прикосновения, принуждение к просмотру порнографии, съемку и распространение сексуальных фотографий, а также словесное поведение, имеющее сексуальный характер. Формулировки должны определять, а не опошлять (например, ссылаться на «приставания»), выносить моральные суждения («оскорбительность»), или вовлекать в унизительный психологизм («унижение»).

2. **Определение сексуальных домогательств должно включать пересечение гендера с другими проявлениями структурного социального неравенства**, а именно расовой и этнической принадлежностью, возрастом, недееспособностью, гражданством, религией и всеми прочими аспектами социальной незащищённости, такими как бедность, которая делает определенные группы особо уязвимыми перед сексуальной агрессией и использованием, а преступникам дает привилегию безнаказанности и ухода от ответственности.

3. **Признать сексуальные домогательства на рабочем месте как нежелательное сексуальное поведение на рынке труда. Подобные инциденты делятся на два вида:** (1) создание на рабочем месте обстановки, потворствующей повторяющемуся и повсеместному поведению или единственному серьезному инциденту, или (2) предложение выгодных условий работы или отмены наказания за причинение компании ущерба в обмен на секс. Оба вида одинаково серьезны.

4. **Сексуальное поведение, являющееся домогательствами, нежелательно. В ходе разбирательств необходимо использовать термин «нежелательность», а не «согласие»**. «Согласие» является неподходящим термином, так как это слово используется в нормах уголовного процесса, где, как правило, используется как определение вынужденного согласия на секс в условиях неравноправного баланса власти, что противоречит нормам равенства.

B. Процедуры

5. **Процедуры должны быть простыми, общедоступными**, иметь многочисленные точки доступа, подходящие целевым группам, быть доброжелательными по отношению к пострадавшим, а не пугающими или сложными. Чтобы процедуры были эффективными, оцените, какие меры будут поощрять сообщения о домогательствах, а не препятствовать этому. Формулирование таких процедур начинается с вопроса пострадавшим и целевым группам населения: «Что вам нужно?» в отношении сексуальных домогательств. Прислушайтесь к ним с пониманием того, что о значительном числе случаев насилия не сообщают никогда, и зачастую – по вполне разумным и понятным причинам.

6. **Процедуры должны быть беспристрастными. Равенство сторон должно быть неотъемлемой частью всего процесса, гарантированной процессуальными нормами**. Если обвиняемые в преступлении имеют право на адвоката или юриста, то и у пострадавших и свидетелей должен быть адвокат или юрист. Если представитель обвиняемого имеет право допрашивать свидетелей, то же самое может делать и представитель жертв(ы). Если/когда обвиняемый получает документы, пострадавшие тоже их получают. Если обвиняемый

получает копию отчёта о следствии по делу или судебного решения, жертвы получают то же и тогда же. Обе стороны имеют равный доступ к апелляциям.

7. **Правосудие распространяется на всех, кто может стать жертвой домогательств или домогаться в рамках системы**. Договоры о найме на работу, в том числе консультантов и стажеров, должны упоминать об ответственности и четко указывать, что никто внутри системы не наделен неприкосновенностью. Пострадавшие могут инициировать делопроизводство в отношении преступников, покуда преступники (не пострадавшие) состоят на службе, и без срока давности – против сотрудников организации, ранее не давших адекватного ответа на сообщения о домогательствах или о преследовании за них.

8. **Закон о сроках давности преследования должен быть реалистичным или вовсе отме-нен**. Лица, пережившие сексуальные домогательства, часто испытывают продолжительную психологическую травму, а затем вступают в посттравматическую стадию. В связи с этим, короткий период, отведенный для сообщения о домогательствах, является нереалистичным.

9. **Расследования не должны зависеть от институциональной иерархии**. Расследования должны и быть, и выглядеть обособленными от вертикали управления. Создайте процедуры сообщения о домогательствах, достойные доверия пострадавших.

10. **Доступ к процедурам рассмотрения дел о домогательствах должен быть простым и понятным**, а не сложным, забюрократизированным, запутанным и недоступным для рядовых добросовестных сотрудников. Если проводится тренинг, протестируйте эффективность доступа и проинформируйте сотрудников о том, как сообщать о домогательствах.

11. **Внутренние меры должны быть осуществимыми, эффективными и исполнимыми в любой момент рассмотрения дела**, поддерживающими и принимающими вероятность того, что насилие было совершено, но не дающие такого определения до завершения разбирательств.

12. **Процесс должен быть быстрым, укладывающимся в изначально заданные временные рамки**. Вынесение окончательных результатов через год после сообщения о домогательствах – это не быстро.

13. **Данные, собранные в ходе всех проводившихся разбирательств, с разбивкой по межсекторальным идентификаторам** переживших домогательства и преступников, с информацией о принятых или не принятых официальных мерах, должны быть естественной частью процесса разбирательств и появляться в открытом общественном доступе через равные промежутки времени.

14. **Защита от преследования и мести должна по умолчанию предоставляться** предъявляющей претензии стороне, равно как свидетелям и информаторам при сообщении о неправомерных действиях.

15. **Все различия между доступными процессами и процедурами должны быть недвусмысленно сформулированы и понятны, а переходы от одних процессов к другим должны быть плавными и продиктованными с учетом позиции жертвы**. Сюда относится переход от неофициального к официальному процессу, а также согласование такого перехода к официальному процессу, в том числе с участием органов уголовного правосудия. Пережившие насилие часто начинают с неформальных разбирательств, постепенно переходя к более официальным действиям, или же начинают с психологического консультирования, при помощи которого обретают желание защитить свои права.

16. **Конфиденциальность не должна быть использована как секретность, а именно, как препятствие для эффективного устранения последствий или как прикрытие репутации организации**. Однако, гарантии конфиденциальности должны быть высокоэффективными в деле защиты переживших домогательства, свидетелей, а также предполагаемых преступников от слухов и репутационного ущерба, связанного со слушаниями, насколько это возможно в рамках добросовестного расследования. Это может быть нелегко.

17. Криминальная методология применяться не должна. Потенциальные санкции за сексуальные домогательства в гражданских учреждениях не предполагают заключения. К примеру, презумпция невиновности, судебно-процессуальные нормы, четкая и убедительная доказательная база, прошлые сексуальные отношения пострадавшего (но не обвиняемого), исключение дачи свидетельских показаний об отношениях подозреваемого с окружением жертвы, и апелляция жертвы только на основании процессуальных ошибок в данных обстоятельствах неуместны или неприменимы. Однако история взаимоотношений обвиняемого с другими представителями группы, членом которой является истец, крайне значимы при подходе с позиций гендерной и межсекторальной дискриминации.

18. **Пострадавшие подтверждают свою правоту более вескими доказательствами** (вероятнее всего), как в рамках гражданско-административного производства.

19. Санкции находятся в пропорциональной зависимости от тяжести совершенных действий. При необходимости может применяться ограничение от контакта с виновником или его увольнение. Виновные не должны быть просто перемещены, чтобы избежать непосредственного контакта с жертвой. Пережившие насилие являются частью некой группы, и на этом основании они и были атакованы. Выводы о действиях виновного должны их сопровождать.

20. **Арбитры, специалисты по оценке поданных жалоб, а также советники должны пройти соответствующее обучение и обладать надлежащей экспертизой**, оцениваемой по последним стандартам эффективности и влияния.

21. **Во время слушаний обе стороны имеют право голоса**, предпочтительно в комфортных условиях. Кто бы ни возглавлял слушания (человек или организация), он обязан выслушать все стороны, учесть все свидетельства и выносил решения в отношении мер наказания.

22. **Допускаются мировые соглашения**. Данные, отражающие детали соглашений, а также данные о предъявившей претензии стороне, обвиняемом и предполагаемом поведении, сохраняются и периодически переходят в открытый доступ.

23. **Соглашения о неразглашении конфиденциальной информации не разрешены в случаях повторяющихся или насильственных действий**. Если организация осведомлена о том, что действия обвиняемого повторяются или являются насильственными, однако не раскрывает этой информации в ходе мирового соглашения, или же нарушитель совершает такие действия после заключения такого документа, то соглашение о неразглашении конфиденциальной информации теряет юридическую силу.

C. Культура

24. **Поддержка руководством** данных ключевых элементов, а также повторяющееся публичное осуждение сексуальных домогательств, подчеркивание их недопустимости и несовместимости с миссией организации, имеет критически важное значение.

25. **Продвижение женщин на высшие руководящие позиции в соответствии с нормами равенства**, а не поддержание главенствующего положения мужчин, закостеневших иерархических норм.

26. **Предотвращение домогательств возможно только при условии прозрачности** и подотчетности, а не тайной безнаказанности и скрытности, а также путем продвижения равенства во всей организации и системе. Данные длительных наблюдений по количеству и распространенности инцидентов необходимо собирать и анализировать, в том числе и для того, чтобы оценить, меняется ли количество и распространенность случаев сексуальных домогательств.

ВЛАСТЬ И НЕРАВЕНСТВО

Сексуальные домогательства одновременно являются выражением властного неравенства и поддерживают его. Сильные мира сего могут использовать сексуальные домогательства для обмена («ты - мне, я - тебе»), если их власть позволяет им предоставить некую ценность (например, работу, повышение в должности, присутствие на мероприятии) в обмен на сексуальные отношения. Сексуальные домогательства также могут создать враждебную или запугивающую обстановку, если специфический обмен отклоняется. Часто они являются определенной моделью поведения, но также могут принимать форму отдельного инцидента. К ним прибегают, чтобы добиться покорности и подчинения, и утвердить сексуальное неравенство, будь то на рабочем месте, в образовательных учреждениях, в домашней обстановке или в общественных местах. Неравенства, основанные на расовой и этнической принадлежности, иммиграционном статусе, возрасте, недееспособности и сексуальной ориентации, наряду с другими факторами, также способствуют формированию структуры распределения власти, и, как следствие, совершению новых сексуальных домогательств.

Молодые женщины, находящиеся в начале своей профессиональной карьеры, являются одними из обладающих наименьшими полномочиями участников рынка труда и часто становятся мишенью абьюзеров. Сексуальные домогательства могут быть тесно связанными с дискриминацией на основании сексуальной ориентации и гендерной идентификации. Выдумки и предубеждения по отношению к различным расам и этносам также могут повлиять на сексуальные ожидания, предрассудки и притязания, и в итоге привести к сексуальным домогательствам.

Власть означает доверие вне зависимости от того, как мало у кого-то ума и как мало у кого-то доказательств. Бессилие означает недоверие вне зависимости от того, как много у кого-то доказательств и как много ума.

Кэтрин Маккиннон

Власть наделяет авторитетом и репутацией, способностью не считаться со словами других людей. История несения ответственности за сексуальные домогательства только создается и подвергается сомнению. Некоторые власть имущие персоны пали[27], ответственность работодателей за надругательства сейчас в центре внимания, и осведомленность о важности культурных изменений в организациях растет.

Так как сексуальные домогательства совершают те, у кого больше власти, их отпирательства и преуменьшение обладают большим культурным весом, чем голоса и свидетельства тех, кто подвергся насилию: власть имущие пользуются доверием[28].

Реакцией на слова женщин, сообщивших о домогательствах, становится изучение их мотивов и намерений, делающее пострадавших объектом пристального внимания и обсуждения со стороны организации или общества. Рассказ о пережитом приносит женщинам осуждение, насмешки

и оскорбления. Им предъявляют иски о защите чести и достоинства, им приходится бежать из своих родных стран. До сих пор существует миф о том, что женщины, рассказывающие о домогательствах (или другом насилии), делают это ради получения внимания или другой выгоды, из злого умысла, по непониманию или оттого, что у них нет чувства юмора. Так проявляют себя гендерные стереотипы, которые особенно резки и непримиримы по отношению к женщинам, высказывающимся на тему секса, называющим имена и сообщающим об изнасиловании. Отношение к женским словам и воспоминаниям как к не заслуживающим доверия – это глубинный, повсеместный и живучий предрассудок, влияющий на все аспекты сексуального насилия - от изнасилований до насилия над детьми, и сексуальных домогательств в том числе. Эти установки, пропитывающие системы административного и уголовного правосудия, требуют упорного и повсеместного искоренения культуры сексуального неравенства. Глава 5 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) признает существование этого ограничения и требует от всех государств-подписантов принять меры в отношении этих предрассудков и стереотипов:

КЛДЖ Глава 5[29]

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

Сообщения о сексуальных домогательствах приходят из частных и общественных пространств, из неформальных и официальных институтов, из сфер образования и трудоустройства, включая неправительственные организации (НПО) и Организацию Объединенных Наций (ООН). Покуда общественное разоблачение продолжается и пережившие насилие обретают силу, чтобы указать на домогательства, ни одна организация не имеет права считать себя неприкосновенной. Серьезный и продуманный подход должен учитывать опыт тех, кто знаком с сексуальными домогательствами и сексуальным насилием – будь то активисты, ученые или жертвы и пережившие насилие.

Иллюстрированные данные по сексуальным домогательствам

- Исследование 42 000 человек в Европейском союзе показало, что сексуальным домогательствам подвергалась каждая вторая женщина (55%) хотя бы один раз в возрасте старше 15 лет, и одна из пяти опрошенных женщин (21%) в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу. Среди женщин, подвергшихся сексуальным домогательствам хотя бы раз в возрасте старше 15 лет, 32% указали, что виновником был кто-то из профессионального окружения – к примеру, коллега, начальник или клиент.[30]
- По данным исследования, проведенного в ЮАР, 77% женщин сообщили о том, что подвергались сексуальным домогательствам на каком-то этапе своей рабочей карьеры.[31]
- В Австралии почти каждая вторая женщина (53% или 5 миллионов) в течение жизни пережила сексуальные домогательства со стороны мужчины или женщины.[32]
- Ежегодно 246 миллионов девочек и мальчиков повергаются насилию в школе, причем доказано, что девочки больше мальчиков рискуют стать жертвами сексуального насилия, домогательств и эксплуатации.[33]
- 76% студенток из восьми университетов в Бангладеш сообщили о случаях сексуальных домогательств.[34]
- 62% студентов стали свидетелями или пережили разного рода насилие по гендерному признаку на территории университетов Испании.[35]
- По данным глобального отчета, почти 2/3 респонденток в той или иной форме испытывали запугивания, угрозы или надругательства в связи с их работой.[36]
- 82% женщин-депутатов парламента, участвовавших в исследовании, проведенном в 2016 году в 39 странах из пяти регионов мира, сообщили о том, что сталкивались с замечаниями, жестами и изображениями в сексистской или оскорбительно сексуальной манере, направленными против них, либо же стали объектами угроз и/или травли. По их словам, основным источником этих действий были социальные сети, из которых почти половина (44%) опрошенных получила угрозы убийства, изнасилования, нападения или похищения в отношении себя или членов своей семьи.[37]
- Опрос, проведенный в столице США г. Вашингтоне, показал, что 27% женщин, пользовавшихся транспортом, пережили тот или иной вид сексуальных домогательств.[38]
- Базовое исследование в столице Руанды г. Кигали показало, что 55% женщин беспокоятся из-за того, что им нужно будет идти в учебные заведения после наступления темноты.[39]
- Предварительное исследование, проведенное Структурой «ООН-женщины» в г. Порт-Морсби (столица Папуа-Новой Гвинеи), выявило, что в 2013 году 90% женщин и девочек испытали ту или иную форму сексуального насилия при пользовании общественным транспортом, в том числе, в автобусах, на автобусных остановках, по пути к/от автобусных остановок, или в такси.[40]
- Опрос более 30 000 австралийских студентов обнаружил, что 32% студенток подвергались сексуальным домогательствам в университетах, в том числе по пути в университет, в то время как среди студентов мужского пола сексуальным домогательствам подверглись 17%.[41]

Соотношение один к трем[42] является доказанным критерием преобладания насилия по отношению к женщинам в мировом масштабе; этот критерий относится к насилию со стороны интимного партнёра и сексуального насилия со стороны других лиц. Сексуальные домогательства в это соотношение не включены. Как показывают данные упомянутых выше исследований, если учитывать случаи сексуальных домогательств, цифры будут гораздо выше. Это дает основания полагать, что необходимо использовать более полные данные по насилию в отношении женщин в глобальном масштабе, с учетом сексуальных домогательств во всех местах, и тогда соотношение будет намного выше, чем один к трем.

Сексуальные домогательства – это не просто непристойное поведение нескольких заблудших или злодейских личностей. Повсеместность и живучесть сексуальных домогательств, вкупе с широко распространенной безнаказанностью преступников, доказывают существование системной, структурной проблемы, связанной с более широким общественным, экономическим, политическим распределением власти, наделяющим авторитетом, способностью принятия решений и доверием мужчин. Это – дискриминация. Если мы хотим положить конец сексуальным домогательствам и остальному гендерно обусловленному насилию, если мы хотим достичь ЦУР, то необходимо признать существование таких культур и структур неравенства и разрушить их. Сексуальные домогательства причиняют физический и психологический ущерб, и проявляются в целом спектре поведения, от взглядов и слов до изнасилования. Сексуальные домогательства – это не что-то незначительное или обыденное, это – нешуточная проблема, которая требует серьезного, компетентного и скорейшего внимания. Это – часть непрерывного цикла насилия в отношении женщин, включающего в себя посягательства сексуального характера, сексуальную эксплуатацию и надругательства.

Пережившие сексуальное насилие учатся скрывать произошедшее, делясь только с теми, кому доверяют, и психологами, справедливо рассудив, что открытость обойдется им слишком дорого – вне зависимости от того, кем они являются. Женщины, сделавшие смелый шаг и рассказавшие о насилии или насильниках, систематически сталкиваются с недоверием, преуменьшением или опошлением их опыта или ожиданий, сомнением и отрицанием их слов, а временами и с местью. Представление о том, что каждый человек должен нести ответственность за сексуальные домогательства – повседневные поступки, которые могут быть расценены его сторонниками как комплименты, мелочи или шутки – имеет мало шансов на успех. Стоит только заговорить о сексуальных домогательствах, как понятие ущерба успешно задвигается в сторону и замещается историями об отсутствии у женщин чувства юмора или об их неспособности знать свое место в этом мире, например, о нормальном устройстве отношений между мужчинами и женщинами.

Организация Объединенных Наций также переживала потрясения в связи с докладами о сексуальных домогательствах, включая и сообщения о том, что пострадавшим приходилось увольняться либо из-за того, что им был причинен ущерб, либо потому, что виновники не были привлечены к ответственности. И в нашей структуре «ООН-женщины» мы с болью обнаруживали случаи сексуальных домогательств.

Институциональные и культурные нормы, а также неравенство возможностей, вынуждают женщин уступать поведению, формирующему сексуальную дискриминацию и насилие против них самих. «Уступать» — не значит «принимать» или «оправдывать»: это означает «мириться», «терпеть» и не иметь выбора: это во многих отношениях является выражением бессилия что-то изменить. Эти нормы извиняют, отрицают и покрывают неправомерное поведение; они формируют и укрепляют структурное гендерное неравенство, которое выражается и поддерживается посредством сексуальных надругательств. Эти нормы базируются на предполагаемой врожденной сексуальной ненасытности мужчин и доступности женщин. И всем этим нормам необходимо противостоять, чтобы достичь желаемых перемен, ключевых для таких программ как «Повестка дня на XXI век» и Цели в области устойчивого развития.

Сексуальные домогательства как насилие и дискриминация

Сексуальные домогательства, будучи дискриминацией и насилием в отношении женщин, наряду с любым другим насилием по гендерному признаку, противоречат глобальным, региональным и многочисленным государственным нормам. Они являются нарушением прав человека. Это засвидетельствовано в региональных конвенциях и протоколах, к примеру, государств Латинской Америки, Африки и Европы:

- Латинская Америка: Конвенция Белен-ду-Пара (Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него): «насилие в отношении женщин» должно пониматься как «любое действие или поведение на основании гендера, которое приводит к смерти или причиняет физический, сексуальный или психологический вред или страдание женщинам, как в частной, так и в общественной сфере.[44]

- Африка: Протокол Мапуту (Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке): «насилие в отношении женщин» означает любые действия по отношению к женщинам, которые причиняют или могут причинить им физический, сексуальный, психологический или экономический ущерб, включая угрозы совершения таких действий; либо наложение произвольных ограничений или лишение основных свобод в частной или общественной жизни в мирное время или в периоды вооруженных конфликтов или войны.[45]

- Европа: Стамбульская конвенция (Конвенция Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием): «насилие в отношении женщин» понимается как нарушение прав человека и форма дискриминации в отношении женщин и означает все акты насилия по гендерному признаку, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям в отношении женщин, включая угрозы таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, независимо от того, происходит ли это в публичной или частной жизни.[46]

Африканская комиссия по правам человека и народов разработала Руководство по преодолению сексуального насилия и его последствий, призывающее к искоренению сексуального насилия, включая сексуальные домогательства.[47] Организация американских государств приняла Типовой закон против насилия в отношении женщин в политике, который прямо направлен на сексуальные домогательства.[48]

Правительства приняли ряд резолюций по искоренению насилия в отношении женщин посредством механизмов Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН), Совета ООН по правам человека и Комиссию ООН по положению женщин. Среди этих документов – специальная резолюция[49] о предотвращении и ликвидации сексуальных домогательств на рабочем месте, призывающая государства-подписанты принять ряд мер по предотвращению и реагированию на данную проблему. Проблема сексуальных домогательств также поднималась в контексте обеспечения онлайн-безопасности журналисток,[50] насилия по отношению к женщинам в политике[51], с призывами принять меры против травли и преследования в интернете.[52] Подразделение ООН, занимающееся вопросами соблюдения прав – Совет ООН по правам человека – приняло резолюцию с призывом к государствам-членам противостоять и давать отпор насилию по отношению к женщинам и девочкам в цифровой среде, так как в большинстве проявлений оно является разновидностью сексуальных домогательств.[53]

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) – это международное соглашение, дающее детальную формулировку дискриминации в отношении женщин. У КЛДЖ есть надзорный орган (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин), который помогает формулировать определения и их применение. Составленное государствами

- членами ООН, это соглашение ратифицировано 189 странами мира и представляет собой глобальный документ о сексуальном неравенстве.

Общие рекомендации (ОР) 19, принятые Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, четко определяют насилие в отношении женщин как форму и проявление дискриминации на основании гендера, используемую в целях подчинения и угнетения женщин. Статья 11 прямо направлена на сексуальные домогательства:

> *КЛДЖ ОР 19. Статья 11, параграф 17 – Равенство на рабочем месте может быть значительно ограничено, если женщины подвергаются насилию, такому как сексуальные домогательства на рабочем месте.*
>
> *КЛДЖ ОР 19. Статья 11, параграф 18 – Сексуальные домогательства включают в себя такое нежелательное сексуально обусловленное поведение, как физический контакт и заигрывания, сексуально окрашенные замечания, демонстрацию порнографии и требования сексуального характера, словами или действиями. Такое поведение может быть оскорбительным и представлять собой проблему в отношении здоровья и безопасности; они являются дискриминационными, в случае, если у женщины есть основания полагать что ее отказ повлечет сложности, связанные с профессиональной занятостью, включая устройство на работу или повышение по службе, или же когда оно формирует нездоровую рабочую обстановку.*

В новых рекомендациях №35,[54] выпущенных спустя 25 лет после первых Общих рекомендаций, КЛДЖ снова обратился к вопросу сексуальных домогательств, подробно раскрывая гендерно-обусловленную природу этой формы насилия, основываясь на опыте работы Комитета и других международных механизмов по соблюдению прав человека, а также событий на национальном, региональном и мировом уровнях.[55] В числе прочего, этот документ дополняет предыдущие ссылки на сексуальные домогательства, с которыми столкнулись женщины-политики.

Сексуальные домогательства обретают особую проблематичность в неформальном секторе занятости, где действие трудового законодательства минимально. В этих условиях работники, большинство из которых женщины, особенно уязвимы перед лицом злоупотребления властью, а опыт перенесенных ими домогательств очень плохо признается и документируется. В некоторых ситуациях им недоступны даже элементарные санитарные условия, и необходимость отправлять естественные потребности и менструировать на открытом пространстве подвергает их риску сексуального насилия совсем не так, как работников официальной сферы занятости.[56] Для домашней прислуги, запертой в домах своих нанимателей, изолированной и часто не имеющей сослуживцев, сексуальные домогательства могут быть широко распространенной составляющей работы. В таких ситуациях у домашних работников нет официальных каналов подачи жалоб, возмещения ущерба и привлечения к ответственности.

Сексуальные домогательства могут нанести психологический ущерб, включая эмоциональные расстройства, бессонницу, беспокойство, а также физический вред вследствие сексуального насилия. Отказ же от сексуальных отношений может повлечь такие последствия как отказ от получения работы или повышения по службе (на работе) или невозможность посещать публичные места без психологического стресса.

Цена сексуальных домогательств и сексуального насилия в сфере трудовых отношений высока – и для затронутых ими людей, и для организаций, в которых происходят сексуальные домогательства и насилие, и с точки зрения социальных издержек и предоставления общественных услуг. Стоимость сексуальных домогательств для организаций может выражаться в высокой или повышенной текучке кадров и прогулов, снижении индивидуальной и коллективной продуктивности, расходованием времени руководителей на

рассмотрение жалоб и затратами на юридические услуги, включая судебные издержки и возмещение причинённого жертвам ущерба.[57] Данные[58] свидетельствуют, что более широкое распространение сексуальных домогательств отрицательно влияет на среднюю коммерческую прибыль.[59] В 2019 году МОТ приняла Конвенцию №190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда. Это, по всей видимости, расширит обязанности по реагированию на насилие и домогательства в сфере занятости, включая сексуальные домогательства и домашнее насилие.

В сфере образования, будь то в школах, колледжах или университетах, сексуальные домогательства ограничивают возможности получения образования и подрывают учебный процесс. Небезопасное окружение и насилие могут вызывать у пострадавших проблемы с учебой, снижение внимания и низкую успеваемость. Опыт сексуального насилия в школе идет вразрез с учебой. Он может привести к тому, что пострадавшие от насилия забросят учебу в определённом классе или в школе вообще.

Инициативы на государственном уровне

КЛДЖ ратифицирована в 189 государствах. Однако, в 35 странах мира отсутствует законодательство по сексуальным домогательствам, в 59 - нет законодательства по сексуальным домогательствам в сфере занятости, в 123 странах отсутствуют законы по сексуальным домогательствам в сфере образования, и в 157- по сексуальным домогательствам в общественных местах.60 Тогда как во многих национальных законодательных базах есть такие существенные пробелы, в некоторых странах есть конкретные правовые положения, к примеру, в Индии (см. Вставку).

Законодательство Индии по вопросам сексуальных домогательств (2013 г.)

- Закон о сексуальных домогательствах в отношении женщин на рабочем месте (Профилактика, недопущение и возмещение ущерба) 2013 года направлен на создание безопасных условий труда для женщин. Акт распространяется на всех женщин, вне зависимости от их возраста и трудового статуса, и защищает их от сексуальных домогательств на всех рабочих местах, в государственном и частном секторах, как в формальной, так и в неформальной сфере занятости. Домашние работники также защищаются этим законом. Закон предоставляет механизм в виде Внутреннего и местного комитетов по рассмотрению жалоб, осуществляющих возмещение ущерба в случаях сексуальных домогательств. Также он обязывает работодателей повышать информированность сотрудников посредством проведения различных программ повышения осведомленности и семинаров.[63]
- Словосочетание «приставание к женщинам» исторически использовалось для определения сексуальной агрессии мужчин против женщин в общественных местах в ряде стран Южной Азии. В популярной культуре оно расценивалось как безвредный или допустимый способ начать отношения – «заигрывание». Однако индийское законодательство рассматривает такое поведение как правонарушение. В 2013 году групповое изнасилование, повлекшее смерть[64] молодой женщины,[65] ужаснуло Индию и весь мир, после чего женщины всей страны поднялись с требованием изменить многие положения законодательства, касающиеся сексуального насилия. К ним отнесли и новые виды преступлений – обливание кислотой (как совершенное, так и попытки), действия, направленные на раздевание женщин, вуайеризм и преследование. Сексуальные домогательства также были причислены к правонарушениям – в том числе, нежелательное и недвусмысленно сексуальное поведение, принудительная демонстрация порнографии и требование оказания сексуальных услуг.[66]

Сексуальные домогательства отравляют школьную и университетскую жизнь и сферу занятости. В сфере образования такие государства как Барбадос, Камбоджа и Кабо-Верде предпринимают ряд специальных мер, например, семинары по сексуальным домогательствам в начальной и средней школе. В учебную программу Ямайки были внесены изменения, направленные на гендерные стереотипы, а в Греции – продвигающие обучение правам человека.[61]

Некоторые государства приняли инициативы против сексуальных домогательств в общественных пространствах. Мексика взяла на себя обязательство по привлечению женщин и девочек к проектированию общественных пространств; в Венесуэле кампании, направленные на безопасность женщин и борьбу с сексуальными домогательствами, проводились в общественном транспорте.[62]

Законодательство, касающееся сексуальных домогательств, было внедрено или пересмотрено в нескольких странах. Так, в Барбадосе было принято специальное законодательство о СД, а во Франции вступил в силу новый закон.[67] Пересмотр уголовного законодательства с целью включения положений о сексуальных домогательствах был осуществлен на Гаити, в Германии, Камеруне, на Кипре и в Хорватии. Подобные положения были рассмотрены и в контексте законов о правах человека, противодействии дискриминации или о трудовых отношениях в Иране, Камбодже и Литве. Всеобъемлющий закон Израиля включает вербальные сексуальные домогательства и предусматривает наказание вплоть до лишения свободы. Канада и Литва прямо обязывают работодателей и учебные заведения принимать меры по предотвращению сексуальных домогательств и накладывают ответственность за них на работодателей в случае, если те не предприняли надлежащих действий для их предотвращения. Индонезия, Королевство Эсватини (ранее известное как Свазиленд), Мали, Саудовская Аравия и Ямайка находятся на стадии рассмотрения проектов законов о сексуальных домогательствах. Новые положения, направленные на противодействие домогательствам в интернете, были включены в законодательства Дании, Кении, ОАЭ, Сальвадора, Эквадора и Южной Кореи.

Некоторые законодательные положения, направленные на борьбу с СД в общественных местах, имеют ограниченный характер, хотя существуют нормы государственного и городского уровня.[68] Национальное законодательство Бельгии предусматривает наказание за сексуальные домогательства в общественных местах.[69] Аналогично, законы на уровне городов также были недавно приняты в Аргентине, на Филиппинах, в Чили и Эквадоре.[70] Городской закон столицы Аргентины Буэнос-Айреса обязывает проводить обучающие кампании.[71]

Во многих государствах функционируют независимые органы по обеспечению равенства, уполномоченные по правам человека или национальные правозащитные учреждения, рассматривающие жалобы на сексуальные домогательства. Австралийская Комиссия по правам человека недавно (в 2018 г.) провела четвертый национальный опрос по сексуальным домогательствам.

В Грузии и Южной Корее проводятся тренинги для госслужащих. В Японии старшие должностные лица обязаны пройти тренинг по предотвращению сексуальных домогательств, прежде чем претендовать на повышение по службе. В Кении существует программа, касающаяся СД в чайной промышленности.

ПРИНИМАЯ МЕРЫ ПРОТИВ СЕКСУАЛЬНЫХ ДОМОГАТЕЛЬСТВ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ

Работодатели, стремящиеся устранить сексуальные домогательства, часто принимают стратегию, провозглашающую их неприемлемость, а также проводят тренинги, направленные на реализацию этих намерений.

Однако позже обнаружилось, что тренинги не просто не способны решить проблему сексуальных домогательств – несколько аналитиков пришли к выводу, что тренинги причиняют вред.[72] Некоторые работодатели организовывали тренинги, чтобы избежать юридической ответственности, а участники проходили их потому, что были обязаны, а не с целью принятия мер против определенного поведения или культуры. Такая реакция на сексуальные домогательства, как незначительные последствия и вялое наказание (например, беседа или письмо), ясно дает понять, что на самом деле это незначительная проблема, и их можно совершать без существенного наказания.

Наилучшие практики борьбы против сексуальных домогательств еще предстоит выработать. Поскольку эту проблему в большинстве случаев признают запоздало, набор мер, доказавших свою эффективность в среднесрочной или долгосрочной перспективе, весьма ограничен. Однако после того, как этот вопрос оказался в фокусе всеобщего внимания, начали появляться новые перспективные практики.

Среди стратегий, как представляется, оказывающих положительное влияние, можно выделить следующие (упомянуты ниже не по степени приоритетности, а в случайном порядке):

A. создание культуры, в которой к женщинам относятся как к равным и коллеги уважают друг друга;

B. приверженность и демонстрация безоговорочного и смелого лидерства;

C. поощрение и поддержка вмешательств со стороны свидетелей, направленных на разрядку ситуации, устранение объекта (домогательств) из сложившейся обстановки, и отпор лицу, осуществляющему сексуальные домогательства.

D. Проведение очных, интерактивных и разработанных для конкретного места работы тренингов. Они должны длиться несколько часов и регулярно повторяться. Прочно укоренившиеся культурные нормы, касающиеся властных и сексуальных взаимоотношений, невозможно изменить за короткую/часовую, разовую онлайн-сессию.

E. Продвижение по службе (больше) женщин и представителей меньшинств. В рабочих коллективах с большим числом женщин на руководящих позициях, по всей видимости, меньше сообщений о сексуальных домогательствах. К тому же такая кадровая структура разрушает привычное распределение власти по гендерно обусловленному признаку. Продвижение тех, кто обычно подвергается

дискриминации и лишен власти, на руководящие должности в той или иной организации, может существенно изменить способы осуществления власти и полномочий. Сюда можно отнести, по меньшей мере, представителей коренных народностей и ЛГБТ-сообщества, расовых меньшинств, молодых и возрастных сотрудников, а также людей с ограниченными возможностями.

F. Поощрение сообщения о случаях сексуальных домогательств – организация общедоступных многочисленных каналов предоставления информации, а также лиц, принимающих эту информацию. Если таких каналов много, то жертвы с большей долей вероятности смогут найти кого-то, с кем им будет удобно говорить. Создайте условия, в которых жертва сможет указать имя нарушителя, дату и время злоупотребления, и, если того же человека обвинят повторно, должен быть сформирован официальный доклад (т.н. «информационный депозит»).

Мета-анализ воздействия сексуальных домогательств на организации показал, что терпимость к этому явлению в организации является единственным важнейшим фактором, влияющим на то, будут ли сексуальные домогательства происходить на рабочем месте, или нет.[73]

СЕКСУАЛЬНЫЕ ДОМОГАТЕЛЬСТВА, СЕКСУАЛЬНАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ И НАДРУГАТЕЛЬСТВА В ООН

Будучи структурой ООН, побуждающей к достижению гендерного равенства и поощряющей расширение прав и возможностей женщин, «ООН-женщины» расценивают насилие в отношении женщин как выражение структурного гендерного неравенства. Искоренение насилия в отношении женщин (ИНОЖ) лежит в основе нашей миссии и деятельности. Структура «ООН-женщины» стремится к обеспечению безопасности женщин и девочек дома и в общественных местах, что является ключевым аспектом равенства. Мы поддерживаем все усилия, направленные на предотвращение и борьбу с этим насилием, а также на повышение доступа к услугам для переживших насилие и прекращение безнаказанности насильников.

В системе ООН сексуальные домогательства и сексуальная эксплуатация и надругательства рассматриваются как отдельная сфера злоупотреблений с отдельной системой информирования и принятия мер. Суммируя, СД обозначают сексуальные злоупотребления между сотрудниками, а СЭН – это сексуальное насилие, осуществляемое сотрудниками ООН (или теми, кто действует под эгидой ООН) по отношению к лицам вне сферы занятости ООН. Организация Объединенных Наций внедрила процессы и основные принципы политики, направленные на сексуальные домогательства и сексуальную эксплуатацию и надругательства. Продолжается формирование подхода к СЭН, в основе которого лежат права жертв, тогда как «ООН-женщины» разрабатывает устав прав жертв сексуальных домогательств, который будет связан с работой по СЭН. Рабочая группа Координационного совета руководителей системы ООН по сексуальным домогательствам под предводительством Генерального Секретаря ООН четко обозначила источник проблемы:

> “Сексуальные домогательства, наравне с сексуальными надругательствами и сексуальным насилием, исторически укоренены в неравном распределении власти и культуре доминирования мужчин, пронизывающей правительства, частный сектор, международные организации и даже организации гражданского общества.
>
> Рабочая группа Координационного совета руководителей системы ООН по сексуальным домогательствам при Генеральном Секретаре ООН (Рабочая группа КСР ООН при ГА ООН)[74]

Работу в отношении сексуальных домогательств курирует Рабочая группа Координационного совета руководителей системы ООН по сексуальным домогательствам при Генеральном секретаре ООН (Рабочая группа КСР ООН при ГА ООН);[75] Генсек ООН руководствуется Стратегией нулевой терпимости к сексуальным злоупотреблениям[76] и назначает специального Защитника прав жертв[77] по вопросам сексуальной эксплуатации и злоупотреблений. Бюллетени Генерального секретаря обращают особое внимание на вопросы сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации.[78]

Рабочая группа Координационного совета руководителей системы ООН по сексуальным домогательствам при Генеральном Секретаре

В ноябре 2017 года. под эгидой Координационного совета руководителей системы ООН Генеральным секретарем была основана Рабочая группа КСР по сексуальным домогательствам в системе ООН. Этот раздел написан г-жой Ян Бигл, заместителем Генерального секретаря по контролю в области управления, председателем Рабочей группы КСР и руководительницей Комитета высокого уровня по вопросам управления совместно с ее командой.

КСР выпустил заявление (май 2018)[79], в котором руководители системы ООН еще раз заявили о своей приверженности политике «нулевой терпимости» к сексуальным домогательствам, укреплению подхода, ориентированного на жертв и формированию безопасных и инклюзивных условий труда. В октябре Комитет высокого уровня по вопросам управления принял следующую резолюцию от имени КСР:

- Типовая политика Системы ООН в отношении сексуальных домогательств применяется во всех организациях. Таким образом предполагается подчеркнуть усиление и согласованность мер противодействия сексуальным домогательствам во всей системе ООН, а также предоставить всем институтам единую и унифицированную схему дальнейшей работы;

- База данных для обнаружения информации о сексуальных домогательствах «ClearCheck» предотвратит повторный найм лиц, с кем были разорваны трудовые договоры из-за совершения ими сексуальных домогательств. Общие принципы работы базы данных были расширены, чтобы включить лиц, обвинения в чей адрес находятся на рассмотрении, и увольняющихся до завершения этого процесса;

- Разработка механизма сбора и анализа данных по всей системе ООН с целью своевременного и точного предоставления отчетов, а также формирования политики на основании фактических данных. Механизм также будет собирать данные опросов сотрудников по всей системе (см. ниже);

- Инициативы, направленные на укрепление потенциала для проведения расследований по всей системе ООН, в том числе достигнутые посредством соглашения о совместном совещании в ноябре 2018 года между Рабочей группой и членами Межучрежденческого постоянного комитета с целью обсуждения работы служб расследования;

- Проект типового Кодекса поведения по предотвращению сексуальных домогательств в ходе и в связи с мероприятиями ООН;

- Оценка работы телефонов доверия/горячих линий и поддержка создания системы лучших практик их работы;

- Исследование, посвященное опросу мнений штатных и внештатных сотрудников 31 института, входящих в систему ООН, и связанных с ООН организаций.

ООН применяет межсекторальный подход к проблематике сексуальных домогательств. Генеральный секретарь задал тон, назначив

Группу быстрого реагирования для работы с этим вопросом; руководители старшего звена активизируют деятельность, повышая уровень консультирования, информирования и услуг для сотрудников и обеспечивая принятие надлежащих дисциплинарных мер в подтвержденных случаях.

Секретариат сосредоточил свои усилия на исполнении надежной и основанной на фактах нормативной базы, опирающейся на недавно принятой Типовой политике, а также на повышении осведомленности сотрудников посредством информирования и обучения. Например, программу обязательной подготовки, запущенную в январе 2018 года, к концу октября прошли более 17500 сотрудников. В феврале 2018 года заработала круглосуточная многоязычная «горячая линия» при Секретариате, профессионально обученные в разных регионах сотрудники которой поддерживают людей, столкнувшихся с сексуальными домогательствами.

ООН укрепляет свой потенциал для проведения расследований, чтобы сотрудники твердо верили – сообщения о сексуальных домогательствах будут расследованы, и справедливые выводы последуют без промедления. С февраля 2018 года Управление служб внутреннего надзора (УСВН) расследует все жалобы и ускоряет свои процедуры. Расследованием случаев сексуальных домогательств занимается специальная команда, у которой теперь есть дополнительные сотрудники – преимущественно женщины. Весь персонал УСВН проходит тренинги по вопросам сексуальных домогательств. Исследование, посвященное опросу мнения работников о распространенности, природе и опыте переживания сексуальных домогательств, предоставляет полученные данные для поддержки целенаправленных и основанных на фактах политических решений.

Усилия системы ООН по противодействию сексуальным домогательствам являются неотъемлемой частью более широкой повестки организационных изменений, направленных на культуру и лидерство. Мультидисциплинарный подход сводит воедино человеческие ресурсы, группы по медицине, этике, обучению и консультированию персонала. Чрезвычайно важно сотрудничество внутри и вне системы ООН, в том числе, с государствами-членами, так как оно содействует обмену информацией и активизации усилий.

Группа друзей по искоренению сексуальных домогательств

В сентябре 2018 года в Нью-Йорке государства - члены ООН основали Группу друзей по искоренению сексуальных домогательств.[80] Группа обещает стать мощным механизмом приложения сил и совместной работы, направленной на искоренение сексуальных домогательств. Основателями группы выступили Израиль, Кения, Нидерланды и Франция, и на первом же совещании присутствовали все и активно дебатировали. Опыт властей в своих странах и среди своего персонала лег в основу предметного обсуждения, сулящего широкие возможности для будущего вклада Группы друзей в работу как внутри ООН, так и вне рамок Организации.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРУКТУРЫ «ООН-ЖЕНЩИНЫ» ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ СЕКСУАЛЬНОМУ НАСИЛИЮ

Усилия, предпринимаемые структурой «ООН-женщины» по противодействию сексуальным домогательствам в широком спектре областей состоят в тематической и нормотворческой работе по искоренению насилия в отношении женщин, как следует из Стратегического плана организации на 2018-2021 годы. Ключевые элементы Маккиннон (включенные в эту публикацию) будут структурировать дальнейшую работу Структуры «ООН-женщины» в отношении сексуальных домогательств, эксплуатации и злоупотреблений. Голоса жертв насилия, а также экспертов, как относящихся к ООН и «ООН-женщины», так и находящихся вне системы, будут также формировать нашу работу в самой системе и за ее пределами.

Предотвращая насилие в отношении женщин и девочек

Насилие в отношении женщин является одним из наиболее распространенных видов нарушения прав человека в мире, глубоко укорененном в гендерном неравенстве, дискриминации и пагубных культурных и социальных нормах. Работа Структуры «ООН-женщины» в области укрепления законодательства и политики, сбора и анализа данных и предоставления качественных услуг пострадавшим в то же время активно направлена на эти основополагающие причины. Мы работаем, чтобы поменять институты, социальные нормы, сердца и умы людей, выкорчевав из них дискриминацию и сделав принципы прав человека и равноправия ключевым аспектом наших усилий.

Структура «ООН-женщины» возглавила межучережденческий подход к поддержке действий, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин,[81] выражающийся в основанном на фактах понимании первопричин, а также факторов риска и защиты от риска в связи с насилием.[82] Структура также намечает действия по искоренению насилия, которые могут предпринимать заинтересованные стороны из числа государств, регионов, сообществ, отраслей и дисциплин.

Институциональные изменения являются главной опорой такого всеобъемлющего подхода к предотвращению насилия. Институты – государственные или частные, формальные или неформальные – часто являются отражением вредных установок, убеждений и практик, способствующих усилению

дискриминации и гендерного неравенства, которые, в свою очередь, лежат в основе насилия в отношении женщин и девочек. Структура и культура таких очагов допускают сексуальные домогательства и насилие в отношении женщин и девочек, в них вредоносные социальные нормы не оспариваются, тем самым укрепляя такие концепции и нормы поведения.

Структура «ООН-женщины» продвигает политические и практические рекомендации, выработанные для сфер и ситуаций, определенным в ходе исследований и на практике в качестве ключевых отправных точек для предотвращения домогательств и злоупотреблений:

- Глобальное руководство по предотвращению гендерного насилия в школах (совместно с ЮНЕСКО);[83]
- Справочное пособие по вопросам насилия в отношении женщин и девочек в сфере спорта (совместно с ЮНЕСКО);
- Справочное пособие по вопросам насилия в отношении женщин в сфере занятости (совместно с МОТ);
- Справочное пособие по вопросам насилия в отношении женщин и СМИ (совместно с ЮНЕСКО;
- Инструкция по противодействию насилию в отношении женщин в университетских кампусах.

Работа над институциональными изменениями основывается на следующем фундаментальном принципе: **подходе с позиции пострадавших и прав человека,** ставящем во главу угла права, потребности и желания женщин, их безопасность, право самостоятельно принимать решения и конфиденциальность. Все разнообразие женского опыта признается посредством интерсекциональной призмы, которая обращает внимание на расу, возраст, недееспособность, сексуальную ориентацию, класс и другие характеристики.

В рамках такого подхода работа над институциональными изменениями предполагает формирование «нулевой терпимости» к сексуальным домогательствам и любого рода злоупотреблениям, сопровождающейся непоколебимой приверженностью высшего руководства. «Нулевая терпимость» является одновременно практикой, культурой и устремлением. Она требует:

- изменения баланса институциональных структур для достижения гендерного равноправия и обеспечения участия женщин в органах и механизмах принятия решений с разработкой целевой политики, протоколов и руководств, напрямую работающих с вопросами сексуальных домогательств и злоупотреблений;
- предоставления услуг по оказанию поддержки (медицинской, психологической, защитной и юридической) женщинам и девочкам, пережившим домогательства и насилие, посредством внутриорганизационных или других установленных каналов предоставления помощи;
- обеспечения эффективности каналов сообщения о домогательствах, проведения расследований и дисциплинарных мер, позволяющее привлечь нарушителей к ответственности;
- оценки качества произведенного контента, сообщений и рабочих продуктов (например, новостной, развлекательной, рекламной информации, тренингов и учебных программ);
- создания условий для привлечения сотрудников и их сообществ к изучению и обсуждению вредоносных взглядов, убеждений и практик, связанных с дискриминацией, неравенством, маскулинностью и гендерным насилием; формирование навыков уважительного отношения и активного вмешательства в противодействие насилию.

Насилие в отношении женщин в политике

Процесс осуществления политической власти имеет гендерное измерение. Опыт женского участия в политике изобилует примерами сексуальных домогательств, злоупотреблений и насилия. Когда женщины начинают проявлять свою общественную активность, они нарушают привычный ход вещей: их присутствие в процессах принятия решений бросает вызов вековым политическим структурам. Когда женщины, занимающиеся политикой, открыто сообщают о пережитых домогательствах, им часто затыкают рты, напоминая, что они сами выбрали такую сопряженную с риском деятельность.

Однако насилию не место в политическом процессе и институтах. Равные права женщин на участие в политической жизни без риска дискриминации закреплены международными договоренностями, на которых часто базируется страновая политика и законодательная база.[84] У женщин должны быть все возможности осуществить эти права и внести свой вклад в общественную жизнь, в формирование и изменение политики общества. За редким исключением, государства-члены не только не достигли своих целей по достижению гендерного баланса на уровне принятия решений и предоставления женщинам равных возможностей для политического участия, но даже и не приблизились к ним.[85] По всему миру женщины составляют лишь 25% от общего числа депутатов парламента.[86] И хотя этот показатель является самым высоким за всю историю, его ежегодный прирост составляет меньше чем полпроцента. Но если женщины не участвуют в процессах принятия решений, весь мир рискует утратить достигнутый прогресс в области гендерного равенства и устойчивого развития.

Растет понимание того, что насилие в отношении женщин в политике (НОЖП) является основным фактором, препятствующим осуществлению женщинами своих политических прав. Оно подрывает результаты осуществления политики и работу политических институтов, таких как парламенты или местные органы управления.[87] Свидетельские показания и доступные исследования показывают, что НОЖП затрагивает женщин всего мира и на всех уровнях политического участия – от избирателей до кандидатов, от избранных чиновников до глав государств. Этот феномен проявляется в физической, психологической и сексуальной форме, онлайн и офлайн. Социальные сети усиливают преследование женщин, высказывающих свое мнение; и если такие преследования достигают своей цели, то они нарушают право женщин на свободу самовыражения. Если женщины молоды, имеют темный цвет кожи, являются правозащитницами или связаны с оппозиционными политическими группами, то нападки на них становятся еще интенсивнее.[88]

Структура «ООН-женщины» применяет меры против НОЖП вместе с национальными партнёрами и агентствами ООН путем разработки страновых программ, а также повышения осведомленности с целью перевода этого вопроса на уровень нормативной повестки дня в сотрудничестве со Специальным докладчиком ООН по вопросам насилия в отношении женщин, Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и других международных организаций. Прямые упоминания НОЖП теперь входят в ключевые резолюции ООН и доклады Генерального секретаря.[89] Совместное программное руководство Структуры «ООН-женщины» и ПРООН по предотвращению насилия в отношении женщин на выборах систематизирует примеры насилия и мер политического реагирования[90] на примерах из более чем 40 стран.

Встреча мировых экспертов, созванная совместно со Специальным докладчиком, УВКПЧ, Межпарламентским союзом и Национальным демократическим институтом в 2018 году, помогла упрочить мировую приверженность решению проблемы и способствовала пониманию его причин и последствий. Результаты встречи были отражены в тематическом отчете Специального докладчика Генеральной Ассамблеи в 2018 году.[91] Совместно с Отделом ООН по оказанию помощи в проведении выборов был разработан обучающий модуль по

вопросам насилия в отношении женщин на выборах.[92] Продолжающийся обмен передовым опытом между национальными заинтересованными сторонами,[93] страновые исследования и инициативы по включению НОЖП в мониторинг насилия во время выборов[94] способствуют искоренению НОЖП на уровне государств.

Безопасные города и безопасные общественные пространства

В городских и сельских районах всего мира многие женщины и девочки испытывают страх сексуальных домогательств и подвергаются им, будучи в общественных пространствах – на улице, на работе и прилегающей к ней территории, по дороге на учебу, на рынках, в разных видах транспорта и т.д. Несмотря на то, что свидетельств существования и масштабов этой проблемы становится все больше, местных и страновых данных по этому вопросу очень мало, как и сравнительных данных, а также политики и мер реагирования на местах. Ситуация усугубляется еще и тем, что такое положение дел считается «нормальным», а власти и другие представители местных сообществ мало осведомлены о том, как с ним бороться.

Инициатива «Безопасные города и безопасные общественные пространства» была запущена одновременно с созданием Структуры «ООН-женщины» в 2011 году. Местные власти, партнеры ООН, женские правозащитные и низовые организации пяти городов мира сфокусировались на предотвращении и противодействии сексуальным домогательствам в отношении женщин и девочек в общественных местах. Этими городами стали Каир (Египет), Кигали (Руанда), Порт-Морсби (Папуа-Новая Гвинея), Кито (Эквадор) и Дели (Индия). В 2018 году в программе участвуют уже 35 городов, и структура «ООН-женщины» продолжает получать заявки на присоединение к программе со стороны городов развитых и развивающихся стран мира.

Каждый город, принимающий участие в этой инициативе, адаптирует ее глобальную рамочную программу к местному и страновому контексту. Общая идея, структурирующая всю работу в рамках «Безопасных городов», состоит в том, что «социальные, экономические и политические права и возможности женщин и девочек гораздо выше в общественных пространствах, в которых нет места сексуальным домогательствам и другим формам сексуального насилия в общественных местах». Местные власти и их партнеры заявляют, что данная инициатива способствует городам достигать Целей и показателей в области устойчивого развития (ЦУР). Прежде всего, имеются в виду ЦУР 4 (Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех)[95]; ЦУР 5 (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек)[96]; ЦУР 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов)[97]; и ЦУР 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях)[98].

Всем городам предоставляются инструкции, а также возможность межрегионального обмена передовым опытом через глобальное сообщество участников. Также у них есть доступ к техническому сопровождению пошагового развития, внедрения и оценки подхода, основанного на **фактических данных и приоритете прав человека**, и направленного на искоренение сексуальных домогательств в общественных местах.[99]

Благодаря сильному межсекторальному партнёрству, каждый город достигает результатов на многих разных уровнях (сообществ, практик, институтов). Например, в Каире, Египет, были сформированы и действуют устойчивые механизмы участия молодежных групп и районных комитетов, предотвращающих и борющихся против сексуального насилия на уровне местных

сообществ. В столице Папуа – Новой Гвинеи городе Порт-Морсби 80% всех продавцов составляют женщины, и Национальная комиссия столичных округов (местное орган управления) под началом губернатора сотрудничает с отраслевыми учреждениями и организациями-партнерами в сфере женской безопасности над обеспечением **гендерного подхода** к городскому планированию. В эквадорской столице Кито в 2012 году были приняты поправки к предписаниям местных органов власти, направленные на усиление мер борьбы с сексуальными домогательствами в общественных местах, а в 2016 году муниципалитет принял программу «Безопасные города» в качестве показательной программы, со своими стратегиями, мерами и бюджетом для обеспечения ее устойчивости. Другие государства также пересмотрели и/или приняли новые законы по вопросам сексуальных домогательств в общественных местах – основанные на фактах, общественной мобилизации и опыте мер, применявшихся в таких городах как Каир (Египет), Кесон-Сити (Филиппины) и Дели (Индия).

Трастовый фонд ООН по искоренению насилия в отношении женщин

Трастовый фонд ООН по искоренению насилия в отношении женщин вкладывает средства в проекты, предотвращающие и искореняющие сексуальное насилие. Гранты присуждаются на конкурентной основе, и по меньшей мере три из самой последней группы грантополучателей 2018 года приступили к осуществлению проектов, направленных на предотвращение и искоренение сексуального насилия. Два следующих проекта в настоящее время применяют меры борьбы с домогательствами в Египте и Камеруне.

В западном регионе Камеруна Ассоциация по содействию местному развитию (ACMP) осуществляет проект «Нарушая молчание», направленный на сокращение числа сексуальных домогательств в школах – насущной проблемы и основного фактора, препятствующего завершению учебы школьницами. В течение двух лет работы проекта, ACMP вместе с местными властями и школами разрабатывала и внедряла этический код поведения, направленный против насилия в школах. 15 школ стали партнерами ACMP, обучившими 2542 девочек и мальчиков, а также 63 родителя и сотрудника школ.

В районах каирских трущоб Эзбет-эль-Хаггана и Эль-Марг проживает более миллиона человек, среди которых женщины и девочки из самых маргинализированных общин, наиболее подверженные бедности, неграмотности, и отсутствию доступа к медицинским, юридическим и экономическим услугам. С 2015 года Институт всестороннего развития Аль-Шехаб, основанный Трастовым фондом ООН, организовал общинный центр свободного приема, предоставляющий базовые услуги женщинам и девочкам, пострадавшим от насилия, живущим с ВИЧ/СПИД, тем, кто подвержен риску насилия, а также домашней прислуге. Миссия центра состоит в оказании безопасных, свободных от стигматизации и доступных услуг.

Благодаря программам борьбы с насилием, проект оказал медицинскую, юридическую и психологическую помощь 1662 женщинам. Проект повысил осведомлённость о недопустимости насилия в отношении женщин. По словам 35 женщин, участвовавших в проекте, до участия они считали уличные домогательства и домашнее насилие привычной частью своей жизни, но по завершении они рассказали, что больше не считают его допустимым.

«Теперь я стала увереннее в себе, я не боюсь общаться с кем-либо или высказывать свое мнение», - говорит Сара Фавзи (участница программы грантов Трастового фонда ООН по искоренению насилия в отношении женщин).

Принимая меры против сексуальной эксплуатации и надругательств (СЭН)

Деятельность Структуры «ООН-женщины» в сфере мира и безопасности включает в себя четыре основных компонента Повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности: участие, защита, предотвращение, миростроительство и восстановление.[100] Мы убеждены в том, что женщины и девочки будут в большей безопасности, если женщины возглавят меры по улучшению своей безопасности, если насильники будут привлечены к ответственности, а пережившие насилие получат доступ к всестороннему возмещению причиненного им вреда.

Страновые и региональные офисы Структуры «ООН-женщины» реализуют инициативы по всем составляющим Повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Мы добились того, что сексуальное насилие в условиях конфликта стоит во главе угла наших действий, связанных с мониторингом соблюдения прав человека, реформой сектора безопасности, правосудием переходного периода, мирными переговорами и миротворческой деятельностью. Мы обеспечиваем руководство и координацию новых и действующих систем подотчетности для государств-членов и региональных институтов, организаций гражданского общества (ОГО), в частности, организаций, управляемых женщинами, и стремимся создать место за столом, где вклад женщин всех возрастов в дело предотвращения и урегулирования конфликтов и миротворчества будет признан и оценен.

Структура «ООН-женщины», так же как и вся система ООН, разделяет принцип «нулевой терпимости», запрещающий обмен денег, трудоустройства, благ, услуг и иной помощи на секс, а также запрещающий всем сотрудникам вступать в сексуальные отношения с лицами младше 18 лет при любых обстоятельствах. Политика «нулевой терпимости» решительно осуждает, но не запрещает, бескорыстные сексуальные отношения между сотрудниками ООН и местными получателями помощи на основании того, что такие отношения основаны на «сугубо неравных властных отношениях» и «подрывают авторитет и репутацию деятельности Организации Объединенных Наций».

Акты сексуальной эксплуатации и надругательств (СЭН) представляют собой злоупотребление властью и привилегиями и противоречат ценностям, устремлениям и политике нашей организации; также они во многих случаях являются преступлениями. Наши организационные меры должны признавать эту двойственную природу и гарантировать, что применение наших внутренних дисциплинарных и административных взысканий не является решением проблемы. Преступления должны рассматриваться как таковые, с применением соответствующей юрисдикции при нашем сотрудничестве и поддержке.

Структура «ООН-женщины» решительно поддерживает инициативы Генерального секретаря ООН по борьбе с СЭН. Конкретные меры включили:

- разработку обязательного онлайн-курса по предотвращению СЭН для всего персонала ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ.
- Доставка карт «Нет оправданий» во все наши страновые и региональные офисы. Карты указывают на ответственность и обязательства сотрудников ООН в отношении поведения, предотвращения и сообщения о случаях СЭН.
- Структура «ООН-женщины» основала координационные центры предотвращения СЭН в своей штаб-квартире и во всех регионах, где мы работаем.

С 2009 года Структура «ООН-женщины» сотрудничает с «Справедливостью быстрого реагирования» (СБР), многосторонней организацией, в которую входят более ста государств-участников и организаций в деле направления специализированных следователей по делам сексуального и гендерного насилия (СГН) для участия в международных,

региональных и национальных механизмах подотчетности со всего мира. В настоящее время Реестр экспертов по вопросам правосудия в области сексуального и гендерного насилия Структуры «ООН-женщины» и СБР состоит из более чем 200 экспертов, около половины из которых представляют Глобальный Юг, а в целом являются выходцами из более чем 70 стран. Лица, включенные в Реестр экспертов по вопросам правосудия, обладают обширным опытом в разных областях, включая расследовательскую деятельность, судебное преследование, правовую реформу, устный перевод, психологическую поддержку и судебную экспертизу. Эксперты, входящие в Реестр, обладают опытом расследования обвинений в сексуальных домогательствах, сексуальной эксплуатации и надругательствах, как в рамках национальных юрисдикций, так и для международных организаций. Экспертная оценка специалистов Реестра может запрашиваться конфиденциально, через секретариат «Справедливости быстрого реагирования».

По всему миру Структура «ООН-женщины» работает над предотвращением и реагированием на случаи сексуального насилия в условиях конфликта:

В Боснии и Герцеговине Структура «ООН-женщины» участвует в совместной программе с ПРООН, ЮНФПА и МОТ, направленной на преодоление наследия сексуального насилия в условиях конфликта среди переживших его людей. Целью проекта является улучшение доступа к правосудию и услугам, а также борьба со стигмой. Структура «ООН-женщины» поддерживает расширение экономических прав и возможностей пострадавших посредством программ обеспечения средств к существованию и доступа к возмещению ущерба. Мы также поддерживаем оказание всеобъемлющей и эффективной поддержки жертвам и свидетелям военных изнасилований до, во время и после судебных слушаний, а также осуществляем мониторинг и документирование того, как со свидетелями обращаются судьи и прокуроры.

В Мали Структура «ООН-женщины» провела первое расследование, касающееся использования сексуального насилия в ходе гражданской войны. Впоследствии структура объединилась с другими агентствами ООН для помощи жертвам сексуального насилия в условиях конфликта и обучения силовых служб защите женщин и девочек.

В Колумбии Структура «ООН-женщины» придала вес и видимость и поддержала переживших сексуальное насилие в условиях конфликта путем многократных вмешательств в ход мирных переговоров в Гаване (Куба), а также в процесс принятия Закона о жертвах и реституции земель в 2011 году, в сотрудничество с офисом Генерального прокурора.

В Уганде в сотрудничестве с ЮНИСЕФ Структура «ООН-женщины» помогла сотням женщин и девочек, похищенных боевиками «Господней армии сопротивления», и имевших детей, рожденных в результате изнасилования, реинтегрироваться в общество при помощи приносящей доход деятельности и доступа к земельным ресурсам. Благодаря этой программе многие основали успешный бизнес и используют свои доходы, чтобы покрыть расходы на образование и медицину.

Принимая меры против насилия в отношении женщин в университетских кампусах

Исследования и неофициальные данные указывают на то, что насилие в отношении женщин является серьезнейшей проблемой университетов всего мира.[101] Университетские[102] кампусы представляют собой особо опасную среду, в которой женщины крайне уязвимы и подвержены риску такого насилия, как сексуальные домогательства; чтобы бороться с ней, требуются особые стратегии. Эта проблемы будет детально рассмотрена в готовящихся к выходу Инструкциях структуры «ООН-женщины» по «Решению проблемы насилия в отношении женщин в университетских кампусах», а также в «Десяти основах борьбы с насилием в кампусах».

Этичные и эффективные меры борьбы с НОЖ в кампусах должны руководствоваться основными принципами, такими как **подход с позиций потерпевших**, уделяющий первостепенное внимание их правам, потребностям и желаниям, а также **подход, основанный на правах человека,** учитывающий потребности потерпевших, которые могут сталкиваться с многочисленным формами дискриминации. Университеты должны гарантировать то, что нарушители понесут наказание, но в то же время уважать право потерпевших на непредоставление информации о нарушениях. Эффективные меры противодействия НОЖ в кампусах должны руководствоваться **всесторонним подходом**, требующим изменений на многих уровнях – индивидуальном, межличностном, общественном и институциональном.

Университеты должны приложить много усилий, чтобы создать благоприятные институциональные условия, в которых нет места НОЖ, в том числе сексуальным домогательствам. Применение таких действенных мер, во-первых, требует оценки ситуации, чтобы понимать масштабы и характер НОЖ в кампусе и вокруг него. Для этого можно провести тщательное исследование или же менее официальную оценку, такую как обсуждение в фокус-группах, беседы с представителями сообществ или встречи один на один. Университетская политика должна четко и недвусмысленно транслировать позицию «нулевой терпимости», основанной на проведенной оценке ситуации и применяемой ко всем студентам, преподавателям и прочему персоналу. Также частью университетской политики должны стать конкретные протоколы, содержащие пошаговые инструкции, код поведения для преподавателей и сотрудников, протокол предоставления сообщений и конфиденциальности, протокол мер поддержки и защиты, протоколы расследования и вынесения решения. Для достижения долгосрочного эффекта, процедуры и протоколы необходимо регулярно пересматривать (обычно каждые 2-3 года), чтобы вносить в них накопленный опыт; для этой работы должен быть назначен университетский координатор. Если пострадавшая сообщает об инциденте и просит о помощи, могут потребоваться адекватные меры поддержки и защиты для обеспечения безопасности пострадавшей и окружающих, такие как предоставление жилья, посещение занятий или экзаменов. Помимо этого, необходимо проводить мониторинг и оценку эффективности и воздействия университетской политики и протоколов, а также сбора передовой практики и накопленного опыта. Для претворения в жизнь этой институциональной политики требуются соответствующие ресурсы и бюджет, без которых никакие меры противодействия НОЖ в кампусах не будут успешны.

Подход с позиций потерпевших и основанный на правах человека требует от университетов долгосрочных обязательств оказания поддержки и услуг всем, пережившим насилие. Информация обо всех доступных услугах должна надлежащим образом распространяться, а все запросы на них необходимо эффективно координировать с поставщиками услуг как в самом университете, так и вне его, включая медицинские учреждения, приюты, НПО, полицию, юридические и социальные службы. Меры поддержки должны включать в себя систему экстренного реагирования с круглосуточной «горячей линией» и обученными диспетчерами, создание отлаженной системы консультативной помощи, подписание Меморандума о взаимопонимании с поставщиками услуг из других отраслей, а также основание женского кризисного/ресурсного центра на территории кампуса.

В заключение необходимо отметить, что всесторонний подход означает не только предоставление качественных услуг пострадавшим, но и гарантию того, что будут предприняты все меры предотвращения насилия, прежде чем оно произойдет. Необходимо менять социальные нормы, поведение, практики и гендерные стереотипы, допускающие или оправдывающие НОЖ. Чтобы этого достичь, требуется применять многочисленные стратегии на разных уровнях. Ключом к искоренению насилия является создание в

кампусах сообществ, уважающих и поддерживающих всех женщин. Меры предотвращения должны включать:

- повышение осведомленности;
- обучение всего персонала;
- программы, направленные на развитие навыков вмешательства у потенциальных свидетелей;
- общественная мобилизация;
- создание условий для того, чтобы случаи сексуальных домогательств не остались безнаказанными.

Меры предотвращения НОЖ также требуют действий, направленных на формирование уважительного отношения и оспаривание норм токсичной маскулинности путем работы с гендерными стереотипами и ролями.

ЧТО ПОТРЕБУЕТСЯ, ЧТОБЫ ПРИБЛИЗИТЬ КОНЕЦ НАСИЛИЯ?

В этом разделе Структура «ООН-женщины» публикует мнения наших союзников на пути к искоренению сексуальных домогательств, написанные ими самими. Молодежный Совет был основан в агентстве в 2018 году, а межучрежденческая Феминистская сеть – в 2016-м. Каждая организация внесла свой вклад в эту главу.

Молодежный совет Структуры «ООН-женщины»

Молодежный совет Структуры «ООН-женщины» - это группа молодых профессионалов, стремящихся к усилению молодежной направленности во внутренней политике организации, а также в ее более широкой деятельности по достижению гендерного равенства и обеспечения выполнения положений Повестки-2030 в отношении всех женщин и девочек, а также других гендерных меньшинств, во всем мире. Молодежный совет «ООН-женщины» признает особую и ключевую роль молодежи во всех аспектах деятельности «ООН-женщины», включая усилия по искоренению сексуальных домогательств в трудовой сфере.

Генеральный секретарь призвал пересмотреть действующие практики по предотвращению и борьбе с сексуальными домогательствами в ООН.[103] Признавая сексуальные домогательства симптомом структурного неравенства – в частности, произрастающего из интегрированных в систему расизма, сексизма, гомофобии, эйблизма и эйджизма – Молодежный совет Структуры «ООН-женщины» убежден в том, что необходимо принять надлежащие меры в отношении особо уязвимого положения молодежи, чтобы предотвратить и адекватно отреагировать на случаи сексуальных домогательств. Учитывая полномочия Структуры «ООН-женщины», согласно которым она призвана играть ведущую роль в сфере достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин, мы убеждены в том, что мы несем ответственность за повсеместную защиту прав молодежи и создание безопасных общественных, частных и цифровых площадок для нашего развития.

Движение #MeToo и ему подобные показывают нам, что ни одна страна или организация не застрахована от появления случаев сексуальных домогательств. Это может произойти с кем угодно и где угодно. Однако молодежь сталкивается с дополнительной проблемой начала построения своей карьеры в окружении, где на властных позициях по-прежнему доминируют мужчины. От женщин нередко ожидают тихого принятия выражения этой власти, которая слишком часто принимает форму сексуальных домогательств. Молодые люди зачастую находятся в сложном положении на рабочем месте, так как многие сотрудники структуры «ООН-женщины» либо являются стажерами, либо работают на основании краткосрочных, не защищающих их права контрактов. Такие позиции уязвимы с финансовой и профессиональной точек зрения, так как продление контракта, дача рекомендаций и перспективы дальнейшего трудоустройства могут оказаться в руках злоумышленника, и тем самым здесь создаются условия для того, чтобы пережившие домогательства и впредь о

них не сообщали. Если же молодой сотрудник является темнокожим, инвалидом, женщиной или представителем гендерного меньшинства, имеет иждивенцев или принадлежит к ЛГБТКИ-сообществу, то любая из этих характеристик повышает его уязвимость перед лицом домогательств, при этом снижая вероятность того, что человек поделится этим опытом. Поэтому сексуальные домогательства невозможно искоренить без по-настоящему интерсекционального подхода к пониманию скрытной и сложной природы таких злоупотреблений.

В последние годы мы наблюдаем волну перемен вокруг обсуждения темы сексуальных домогательств, особенно в интернете, платформе, находящейся под значительным влиянием и в то же время влияющей на молодых людей. Исследование межпоколенческих отношений, проведенное для оценки реакции на движение #MeToo, показало, что женщины в возрасте младше 35 лет с большой долей вероятности считали, что движение #MeToo оказало позитивное воздействие на общественные убеждения относительно сексуальных домогательств; полагали, что важно сообщать о случаях сексуальных домогательств; думали, что предполагаемые нарушители должны нести ответственность за свои действия; и осознавали важность избрания женщин на политические посты. Эти данные подчеркивают сферы, в которых молодые люди являются главными инициаторами глобальных перемен по изменению и развитию социальных норм.

Следовательно, хотя молодые люди и представляют собой особо уязвимую группу, в то же время мы являемся важной частью решения проблемы. С этой целью Молодежный совет Структуры «ООН-женщины» работает над тем, чтобы сделать политические механизмы одинаково применимыми ко всему персоналу и обеспечить чувствительность этих механизмов к уязвимости молодых людей и прочих групп повышенного риска. На нас возложена важная роль и ответственность за:

- повышение осведомлённости о препятствиях, мешающих молодым людям сообщать о сексуальных домогательствах;
- пропаганду изменения рабочей культуры на такую, которая активно продвигает «нулевую терпимость» к сексуальным домогательствам;
- помещение переживших насилие в центр наших политических мер, обучающих ресурсов и механизмов сообщения.
- При поддержке сильного феминистского руководства Структуры «ООН-женщины», мы заходим на важные площадки принятия решений и лидерства, такие как консультации с Исполнительным координатором по вопросам сексуальных домогательств, феминистская площадка Структуры «ООН-женщины» по проблематике сексуальных домогательств, встречи Группы старших руководителей, семинары по вопросам HR и программа структуры по искоренению гендерно дискриминирующих законов.
- Для нас исключительно важно услышать тех, кто рискует остаться без поддержки в нашем сообществе в Структуре «ООН-женщины» и сделать громче голоса тех, к кому так часто не прислушиваются в этих дебатах: пострадавших. Молодежный совет «ООН-женщины» обязуется выслушивать и защищать их, чтобы создать более безопасный мир и рабочие места для следующих поколений молодых людей.

Феминистская сеть ООН

Феминистская сеть ООН (ФСООН) была основана в 2016 году как неформальное пространство для феминисток, работающих в системе ООН, а также в дружественных организациях гражданского общества, с целью нетворкинга и выработки стратегий, направленных на поддержку ООН в выполнении взятых на организацию обязательств по обеспечению гендерного равенства

и продвижению прав женщин. Один из основополагающих принципов Сети состоит в том, что, работая вместе, феминистки из разных агентств ООН, а также из организаций гражданского общества могут гораздо эффективнее добиваться перемен. Для эффективной работы нам необходимо политическое пространство для встреч, понимание наших сильных сторон и позиций, а также поиск возможностей, чтобы направить наши бюрократические аппараты в сторону большей гендерной справедливости.

В первый год работы мы разработали феминистскую повестку дня для нового Генерального секретаря,[104] *получив широкую поддержку наших инициатив внутри системы ООН и со стороны феминистских организаций, и обсудили ее со старшим руководством ООН и в приложении к принципам ООН. Многие из наших продолжений были отражены в Общесистемной стратегии Генерального секретаря ООН по гендерному паритету, вышедшей в сентябре 2017 года. Когда началось осуществление стратегии, мы отметили, что, хотя она стала вехой в работе ООН по достижению гендерного равенства в своих организациях, все усилия пойдут прахом, если не принимать мер против сексуальных домогательств и злоупотребления властью.*

В марте 2018 года, на фоне активности движения #MeToo и разоблачений в международных неправительственных организациях (МНПО), Феминистская сеть организовала встречу более чем ста феминисток, обсудивших продолжающуюся проблему сексуальных домогательств, сексуальных посягательств и злоупотребления властью в многосторонних организациях по вопросам развития. На основании этой дискуссии ФСООН выработала набор ключевых принципов[105] и рекомендаций для Рабочей группы Координационного совета руководителей (КСР) системы ООН по сексуальным домогательствам. Впоследствии эта повестка была поддержана феминистками в более чем 30 организациях и учреждениях ООН, а также сотнями НПО и отдельных лиц.

Исторически, ООН была руководящей силой в определении насилия в отношении женщин как разновидности дискриминации и нарушения прав человека, принимавшей глобальные нормативные стандарты как предотвращения, так и реакции на это насилие. Сейчас ООН получила возможность выйти на передовую борьбы с сексуальными домогательствами и насилием в отношении женщин в своих собственных организациях, чтобы создать безопасную рабочую атмосферу для своих сотрудников и людей, которым они служат, и стать ролевой моделью для всех, кто разделяет ее основополагающие ценности. Мы надеемся, что Рабочая группа КСР воспользуется этой возможностью.

Но, чтобы этого достичь, руководство ООН должно признать существование глубоких системных проблем и того факта, что ему придется пройти долгий путь, чтобы справиться с ними, и принести извинения своим сотрудникам, бывшим и нынешним, за свою неспособность предотвратить и прекратить творившиеся десятилетиями злоупотребления. Наши высокопоставленные руководители должны найти в себе смелость, чтобы найти решения и покончить с безнаказанностью.

Смелые решения могут проистекать из двух источников: пострадавших от насилия и экспертов в области изучения гендерного насилия как из ООН, так и вне системы. Запланирован опрос сотрудников секретариата, что можно лишь приветствовать (и что необходимо продублировать во всех агентствах и учреждениях), но ФСООН хотела бы видеть более всеобъемлющий и инициативный подход к тому, чтобы услышать голоса пострадавших от насилия в ООН по всему миру – ведь именно так мы сможем разработать политику и осуществить практические меры, которые по-настоящему сфокусированы на переживших насилие, отвечают потребностям сотрудников ООН во всем их разнообразии и адаптированы к сложным рабочим условиям, характерным для трудоустройства в ООН. Эти меры не должны быть разовыми: внедрение опыта и обратной связи переживших насилие в постоянный рабочий процесс должно доказать свою эффективность,

поэтому там, где необходимо, должны быть внесены поправки. Тщательно разработанный подход к учету опыта переживших насилие также может стать для них частью процесса восстановления справедливости.

Эксперты в сфере изучения гендерного насилия как из ООН, так и вне организации являются вторым критически важным источником опыта, поэтому выбор Структуры «ООН-женщины» для сопредседательства в рабочей группе по определению новой типовой политики совместно с Управлением человеческих ресурсов был очевиден. Сексуальные домогательства укоренены в гендерно обусловленном неравенстве в разделении власти и культуре мужского превосходства, и потому требуют действий, трансформирующих нашу организационную культуру. ФСООН и Координационные центры по гендерным вопросам системы ООН внесли свои предложения в процессе выработки типовой политики ООН, нацеленной на совершение этого культурного переворота, и мы надеемся, что эти предложения будут отчетливо видны в финальной версии этого документа.

Однако, если ООН стремится быть мировым лидером в искоренении сексуальных домогательств - чем организация и обязана быть – нам требуется работать с феминистками в правительствах, организациях гражданского общества, профсоюзах, университетах и СМИ. Они борются с проблемой сексуальных домогательств в разнообразных и сложных институтах и обладают огромными знаниями и опытом. Не мы одни сталкиваемся с этими проблемами. Одним из основных ресурсов ООН является ее организационная способность, а одной из наших основных групп поддержки, в прошлом и в настоящее время, является женское движение. Мы должны на постоянной основе приглашать феминисток для консультаций по разработке политики, ставящей во главу угла переживших насилие, расследований, учитывающих гендерные аспекты, опросов и других методов сбора данных, и т.д.

Что касается прекращения безнаказанности: для того, чтобы все усилия по борьбе с сексуальными домогательствами и злоупотреблением властью были хоть немного ощутимы и продолжительны, высокопоставленные руководители всех учреждений должны стремиться к внедрению политики и процедур, гарантирующих привлечение к ответственности за свои поступки всех, кто работает в ООН или с ООН. Конечно, защита организации является основным приоритетом. Однако защита абьюзеров только подрывает доверие, которое наши сотрудники и общество испытывают к нашему ценному глобальному институту. Она не предотвратит будущих домогательств, так же, как и не остановит утечку дискредитирующих разоблачений в СМИ. А еще нам нужны государства-члены, которые были справедливо обеспокоены такими случаями, и которые могут сыграть важную роль в установлении справедливости путем лишения лиц, подозреваемых в совершении сексуального насилия, защищавшей их дипломатической неприкосновенности.

Если ООН искренне хочет разобраться с этими проблемами, нам должно хватить смелости для того, чтобы стать открытыми для проверок, прислушаться к опыту переживших насилие и экспертов, и приступить к тяжелому разговору о столь нужных радикальных переменах. ФСООН продолжит использовать любую возможность для продолжения этой жизненно важной работы.

ВРЕМЯ ПРИШЛО

Мы переживаем исторический момент, когда звезды сошлись так, чтобы в корне и навсегда изменить вековую модель сексуальных домогательств. Растет количество данных о потенциально эффективных мерах противодействия, растет и понимание того, что изменение способа руководства и культуры является краеугольным камнем долговременных и значимых перемен.

Принимая меры против сексуальных домогательств – некоторые рекомендации.

- **Начните с определения проблемы**: сексуальные домогательства – это нежелательное сексуальное поведение, которое может выражаться по-разному, от взглядов до изнасилования. Это – порождение гендерного неравенства, также формирующееся за счет других неравенств, таких как этническая или расовая принадлежность, принадлежность к коренным народам, сексуальная ориентация, возраст, недееспособность и классовый статус. Сексуальные домогательства – это злоупотребление властью и нарушение прав человека. Их мишенью может стать каждый, но главными нарушителями являются мужчины, так как они по обыкновению занимают руководящие посты и причастны к более широким системам и структурам гендерного неравенства. Не все мужчины совершают насилие, но все мужчины могут противостоять насилию.

- **Знайте тех, кто знает, и учитесь у них:** свяжитесь с носителями знаний/экспертами и цените их как источник ценных советов или ресурс. К ним относятся ученые, активисты, жертвы/пережившие насилие, и необходимо, чтобы они могли формировать, оценивать и пересматривать процессы и системы.

- **Даже если есть принципы и процедуры, соответствуют ли они своему назначению?** Задача состоит не в том, чтобы защищать организацию, отрицая или преуменьшая происходящее, а в том, чтобы положить конец сексуальным домогательствам благодаря изменению поведения и культуры: то есть, прервать неравномерное и негибкое распределение властных полномочий. Это означает, что надо пересмотреть эффективность действующих мер, направленных на изменения. Пересмотреть, оценить и переформулировать принципы и процедуры, пользуясь приведенными в этой публикации «Ключевыми элементами» как руководством.

- **Стройте культуру уважения, практикуйте равенство и добивайтесь разнообразия на руководящих должностях**. Это потребует серьезных усилий, таких как создание и поддержание каналов обсуждения вопросов власти и полномочий в организации. Такие каналы должны возглавляться сотрудниками и иметь возможность сказать (и внести изменения в) то, что может быть неприятно для руководства.

- **Развивайте и демонстрируйте непреклонное лидерство.** Добивайтесь того, чтобы идеи и действия организации были четкими, последовательными и согласованными друг с другом – так, принципы и заявления о «нулевой терпимости» абсолютно нивелируются в случае нерассмотрения сообщений о сексуальных домогательствах и отсутствия существенных последствий для абьюзеров. Добивайтесь того, чтобы не было «охраняемых видов» – никто не должен оставаться безнаказанным. Относитесь к тем, кто сообщает о домогательствах, как к заслуживающим доверия, не делайте поспешных выводов, чтобы и сообщающие, и

соответствующие процедуры не исключали вероятности того, что сексуальные домогательства действительно имели место. Сделайте «нулевую терпимость» действующей практикой, а не одним лишь благим намерением, а также передайте функции проведения расследования сторонним исполнителям либо введите внешнее представительство в состав своих следственных групп.

- **Руководствуйтесь фактами и исследованиями** путем обновления содержания и подходов к обучению, развивайте программы поощрения и поддержки вмешательства со стороны свидетелей, и поддерживайте изменение культуры, при котором каждый чувствует свою ответственность за происходящее. Положите конец мифу о том, что всем женщинам и всем жертвам/пережившим насилие нельзя верить, а заслуживают доверия только мужчины.

- **Гарантируйте быструю и уместную реакцию на сообщения и обеспечьте прозрачность процесса и результатов разбирательств.** Сюда относится информация о том, сколько сообщений поступило, за какой период, от кого и в чей адрес (как минимум, с указанием уровня занимаемой должности и социо-экономических данных, соблюдая конфиденциальность там, где это возможно), сколько сообщений было передано для расследования и каковы результаты этих расследований. Сделайте эту информацию открытой для персонала, студентов (в соответствующих случаях), стейкхолдеров и общественности.

- **Гарантируйте, что права жертв/переживших насилие понятны, задокументированы и обнародованы.** У заявляющих о домогательствах должно быть несколько каналов сообщения, из которых они могут выбирать; они должны быть защищены от мести. К тем, кто сообщает, должно быть такое же отношение, как и к тем, кто обвиняется; все должны быть проинформированы, проконсультированы, если предпринимаются какие-то действия в ходе расследования, а также по его завершении.

Действовать надо срочно

По всему миру жертвы делают общее дело и выступают единым фронтом; домогательства наконец признали насилием; безнаказанность оспаривается, а призывы к ответственности принимаются во внимание. Ряд популярных СМИ удаляет внимание и уважает голоса женщин, тем самым, активируя самую масштабную общественную дискуссию о сексуальных домогательствах, какую видел свет. Восстание, возглавляемое женщинами, большинство из которых – жертвы, предоставило площадку для признания ущерба от этого преступления для **всех** пострадавших.

Государства высказали свое видение нового мира, выразив свое стремление покончить с насилием в отношении женщин. Многие предпринимаемые ими действия подтверждают серьезность их намерений и мер борьбы с сексуальными домогательствами как одной из разновидностей сексуального насилия. Авторитетные исследователи и правовые эксперты по вопросам сексуальных домогательств определили, что является сексуальными домогательствами, их гендерно обусловленную природу и ввели понятие «нежелания» в качестве основной концепции. Появился значительный корпус работ, рассматривающих прошлый опыт борьбы с сексуальными домогательствами, оценивающий их эффективность. Появляется все больше данных, говорящих о повсеместности этого преступления.

Такая комбинация требований, знаний и намерений наделена огромным потенциалом и внушает надежду. Однако, если не будут разрушены нормы, структурирующие поведение и предубеждения по гендерному признаку и другим аспектам неравенства, эта надежда никогда не сбудется. Молодежь, темнокожие и женщины коренных народов, люди с инвалидностью, представители ЛГБТКИ-сообщества – все они обладают особым опытом и уязвимостью, защищать которые они лучше всего смогут сами. Их жизненный опыт, мудрость тех, кто наделен относительно меньшей властью, крайне важны в деле искоренения сексуальных домогательств, и для достижения этой

цели они должны быть представлены на властных позициях. Всеобщая приверженность принципу **«никто не должен быть брошенным на произвол судьбы»** является призывом к их значимому участию в этой работе. Так свершатся глубинные культурные изменения.

Данная публикация задумывалась как источник информации об этих коллективных действиях, выделяющий некоторые взаимосвязанные пути проявления сексуальных злоупотреблений и того, как с ними бороться. Структура «ООН-женщины» и ее партнеры работают над этими проблемами так, как показано в этой брошюре. Включенные в нее ключевые элементы предлагают общие рамки будущих инициатив – политики и практических мер – от которых в своей работе могут отталкиваться власти, работодатели, университеты и др. Структура «ООН-женщины» продолжит предоставлять экспертные и консультативные услуги, чтобы поддержать усилия, направленные на искоренение сексуальных домогательств.

По всему миру жертвы распахивают двери в новый мир – и теперь политические деятели, государства, работодатели и прочие должны войти в эти двери и внести свой вклад. Этот путь определяет будущее, которое требовали, обещали и заслужили.

НОВОСТНЫЕ ЗАГОЛОВКИ

#MeToo оспаривает табу на признание о пережитом сексуальном насилии в Африке
20 октября 2017 - Рейтерс

Аль Ажар призывает к наказаниям за сексуальные домогательства
29 августа 2018 - Dawn

Еще одна журналистка столкнулась с сексуальными домогательствами в прямом эфире Кубка мира по футболу
26 июня 2018 - Machable

Сфера альпинизма берет на вооружение движение #MeToo
24 июля 2018 - Outside

Депутаты требуют реформ для борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте
25 июля 2018 - Financial News

Работодателей надо заставить бороться с сексуальными домогательствами, говорят депутаты
25 июля 2018 - The Guardian

Ватикан встречает #MeToo: Монахини рассказали о насилии со стороны священников
22 2018 - CityNews

'Ужасающий' уровень сексуальных домогательств в корпоративном секторе Южной Африки
1 сентября 2018 - Fin 24

Когда Китай примет закон против сексуальных домогательств?
15 сентября 2018 - Aljazeera

Сексуальные домогательства в науке не прекратятся без «серьезных системных изменений», говорит представительница сферы STEM
15 сентября 2018 - ABC News

Университетская администрация объясняет минимальное наказание для преподавателя, ответственного за сексуальные домогательства
24 сентября 2018 - Daily Princetonian

Француз оштрафован в рамках противоречивого закона о сексуальных домогательствах
25 сентября 2018 BBC-Reuters-Slate by teleSUR/mrs-MS

Пересмотр того, что случилось с Анитой Хилл
26 сентября 2018 - NY Times

В Марокко криминализированы насилие и сексуальные домогательства в отношении женщин
12 сентября 2018 – Al Jazeera

'MeToo' берет штурмом Индию
9 октября 2018 - The Tribune

Год #MeToo: Скромное предложение помочь борьбе с сексуальными домогательствами в ресторанной индустрии
10 октября 2018 - The New Yorker

700,000 сельхозработниц говорят, что поддерживают голливудских актрис в борьбе с сексуальным насилием
10 ноября 2017 - Time Magazine

СНОСКИ

1 Текст с сайта me too. По данным на 10.02.2018 https://metoomvmt.org

2 #NiUnaMenos (Ни одной меньше), Аргентина – Отредактированный текст с сайта NiUnaMenos. “Ni Una Menos — это массовый крик против гендерного насилия. Он проистекает из необходимости сказать “хватит женоубийств”, так как в Аргентине каждые 30 часов убивают женщину просто потому, что она женщина. Призыв родился у группы журналисток, активисток, художниц, но разросся, когда был присвоен обществом, превратившись в массовую кампанию. К Ni Una Menos присоединились тысячи людей, сотни организаций по всей стране, школы, представители всех партий. Поскольку требование срочное, и перемены возможны, Ni Una Menos было включено в общественно-политическую повестку. 3 июня 2015 на площади Конгресса в Буэнос-Айресе и на сотнях других площадей по всей Аргентине множество голосов, идентичностей и флагов показали, что Ni Una Menos – не конец чего-либо, а начало нового пусти». Свободный перевод с сайта NiUnaMenos, по данным на 10.02.2018 https://niunamenos.org.ar/ Ni Una Menos twitter, По данным на 10.02.2018 https://twitter.com/NiUnaMenos

3 Твит Алисы Милано по данным на 10.02.2018 https://twitter.com/alyssa_milano/status/919659438700670976?lang=en

4 700,000 сельхозработниц говорят, что поддерживают голливудских актрис в борьбе с сексуальным насилием –Time, по данным на 10.02.2018 http://time.com/5018813/farmworkers-solidarity-hollywood-sexual-assault/

5 Инициатива «Time’s Up» началась с письма солидарности 700,000 сельхозработниц группе голливудских актрис. Миссия на сайте «Time’s Up» гласит, что “TIME’S UP™ — это организация, настаивающая на безопасной, честной и достойной работе для всех женщин. Мы хотим, чтобы на заводе, и на Нью-йоркской бирже женщины чувствовали себя как сестры, пока мы меняем парадигму культуры сферы труда. Поддерживаемая женщинами, TIME’S UP обращается к системному неравенству и несправедливости на рабочем месте, которые препятствуют непредставленным группам воплотить их потенциал. Мы сотрудничаем с ведущими борцами за равенство и безопасность в деле улучшения законодательства, условий приема на работу и корпоративной политики; помогаем изменить лицо советов директоров и топ-менеджмента; и предоставить большему числу женщин и мужчин доступ к нашей правовой системе, чтобы привлечь нарушителей к ответу. Больше никакого ожидания. Больше никакой терпимости к дискриминации, домогательствам или насилию. TIME’S UP™” По данным 10.02.2018 https://www.timesupnow.com/

6 Для информации по хэштегам #MeToo, #NiUnaMenos, #BalanceTonPorc, #PrimeiroAssedio, #Babaeko и #WithYou см. сноски 9], 10], 11], 12], 13] и 14].

7 Кэтрин Маккиннон – профессор права кафедры им. Элизабет А. Лонг Мичиганского университета и приглашенный профессор кафедры права им. Джеймса Барра Эймса Гарвардской школы права (с 2009). Бакалавр политологии Колледжа Смита, доктор права Йельской школы права, доктор политических наук Йельского университета. Она широко известна в сфере изучения и практики правовой деятельности, с фокусом на проблематику равенства, в особенности равенства полов, в том числе и с позиций расового вопроса, в рамках национального и международного (в т.ч. сравнительного, конституционного и криминального) правоприменения, а также политической теории. Она является автором права требования по сексуальным домогательствам как дискриминации по признаку пола, и концепции «гендерного преступления», которую внедрила, будучи первым специальным советником прокурора по вопросам гендера при Международном уголовном суде (2008-2012). Она преподавала в Йельском, Стэнфордском, Минессотском, Чикагском университетах, Школе права Осгуда Холла (Йоркский университет, Канада), университете Базеля (Швейцария), Иерусалимском университете (Израиль) и Колумбийском университете. Она была награждена гостевыми стипендиями Института перспективных исследований при Стэнфордском университете, Научного колледжа Берлина и Кембриджского университета, Великобритания. Среди 13 научных книг проф. Маккиннон такие, как «Сексуальные домогательства к работающим женщинам» (1979), «Неизмененный феминизм» (1987), «К феминистской теории государства» (1989), «Только слова» (1993), «Женские жизни, мужские законы» (2005), «Являются ли женщины людьми?» (2006), «Равенство полов» (3 изд. 2016), «Договор, проституция, неравенство» (на фр.яз., 2014), и «Политика бабочки» (2017). В 2014 г. ей была присуждена премия за выдающиеся достижения в профессиональной жизни им. Рут Бейдер Гинзбург от лица Женской секции Американской ассоциации школ права. Также она – избранный член Американского института права (ALI). По данным эмпирических исследований, проф. Маккиннон – одна из наиболее цитируемых ученых в области права, пишущих на английском языке, и самая цитируемая женщина-ученая.

8 «Восстание тех, кого прежде игнорировали» - цитата из авторской колонки Кэтрин Маккиннон, посвященной движению #Me Too - “#MeToo добилось того, чего не смог добиться закон” The New York Times. 02.04.2018, по данным на 10.02.2018 https://www.nytimes.com/2018/02/04/opinion/metoo-law-legal-system.html

9 “Женщины объединяются против сексуального насилия – и нас не остановить.” Статья Пурны Сен для газеты «Guardian», по данным на 10.02.2018 https://www. theguardian.com/global-development/2018/jul/06/women- sexual-violence-harassment

10 #NiUnaMenos («Ни одной меньше»), Аргентина – по данным на 10.02.2018 https://niunamenos.com.ar/Ni Una Menos twitter, по данным на 10.02.2018 https://twitter.com/NiUnaMenos_

11 #BalanceTonPorc («Разоблачи свинью»), Франция – Balance Ton Porc – это единственный сайт, позволяющий жертвам сексуальных домогательств, сексуального насилия или изнасилования анонимно опубликовать свои показания и общаться друг с другом. Вольный перевод с сайта Balance Ton Porc. По данным на 10.02.2018 https://www.balancetonporc.com /твиттер BalanceTonPorc, по данным на 10.02.2018 https://twitter.com/balancetonporc

12 «Когда меня домогались в первый раз, мне было…» (Египет) – «За последние несколько дней“, хэштег, под которым египетские женщины раскрывают свой возраст и истории, когда они впервые подверглись сексуальным домогательствам, захватил соцсети Египта. Большинство юзеров шокированы неприкрытой

правдой о сексуальных домогательствах в Египте, которые, в данном случае, правильнее называть растлением и насилием в отношении детей." В этой статье, опубликованной 05.04.2017, содержится перевод некоторых твитов под хэштегом#КогдаМеняДомогалисьВПервыйРазМнеБыло" доступ 10.02.2018 http://cairoscene.com/Buzz/Egyptian-Women-Reveal-When-They-Were-Sexually-Harassed-for-the-First-Time

13 #WithYou: как японские журналистки борются с домогательствами - Обзор журналистики Колумбийского университета. По данным на 10.02.2018 https://www.cjr.org/analysis/japan.php

14 #PrimeiroAssedio («Первое домогательство»), Бразилия – в разгар кампании Chega de FiuFiu («Хватит уличных приставаний») 2015 года по сексуальным домогательствам в общественных местах, Джулианна, исполнительный директор НПО «Think Olga», рассказала свою историю на мероприятии TEDxSaoPaulo. В нескольких комментариях ее обвинили в том, что ее личная история СХ была неправдой. Позже, когда 12-летняя девочка, участница кулинарного шоу, стала объектом сексистских комментариев в интернете, «Think Olga» создали хэштег #primeiroassedio, и, по словам Джулианы, "основали очистительное и огромное женское движение," приглашающее читательниц поделиться историями первых пережитых ими сексуальных домогательств. Кампания стал вирусной и собрала 82,000 твитов и ретвитов. В 3111 проанализированных историях, средний возраст, когда бразильские женщины пережили первые сексуальные домогательства, составил 9,7 лет, при этом 67% женщин домогались их знакомые. Сайт «Первое домогательство», по данным на 10.02.2018 https://thinkolga.com/2018/01/31/primeiro-assedio/ Сайт «Хватит уличных приставаний», по данным на 10.02.2018 http://chegadefiufiu.com.br/Документальный фильм «Хватит уличных приставаний» https://www.youtube.com/watch?v=S-P-tfkGAeQ

15 "Сотрудники MacDonald's провели забастовку против сексуальных домогательств," статья в журнале «Time». По данным на 10.03.2018 http://time.com/5393771/mcdonalds-strike-sexual-harassment/ и "Сотрудники McDonald's бастуют против сексуальных домогательств, но отреагирует ли компания?" Статья в журнале Forbes по данным на 10.03.2018 https://www.forbes.com/sites/kimelsesser/2018/09/17/mcdonalds-workers-strike-over-sexual-harassment-but-will-mcdonalds-act/#24f536dd3f26

16 "Эпидемия сексуальных домогательств на фермах Америки", статья в Atlantic, по данным на 10.03.2018 https://www.theatlantic.com/business/archive/2018/01/agriculture-sexual-harassment/550109/

17 "Ватикан встречается с #MeToo: Монахини сообщили о насилии со стороны священников"– статья The Chicago Tribune. По данным на 10.03.2018 http://www.chicagotribune.com/news/nationworld/ct-vatican-metoo-nun-abuse-20180727-story.html

18 "Высокопоставленный буддийский священник сексуально домогался монахинь, говорят следователи» статья CNN. По данным на 10.03.2018 https://www.cnn.com/2018/08/23/asia/china-buddhist-monk-investigation-intl/index.html

19 Тарана Бёрк – основательница движения me too и старший директор НПО "Девочки за гендерное равенство», по данным на 10.02.2018 https://www.ggenyc.org/2018/06/gge-and-me-too-movement-launching-an-online-community-for-sur-vivors/ Сайт MeToo, по данным на 10.02.2018 https://metoomvmt.

20 "Охраняемые виды» – это выражение взято из статьи, в которой рассказывалось о сексуальных домогательствах в правовой сфере – «Эти руки лезли мне под юбку» - Женщины-юристы рассказали о сексуальных домогательствах в юридических фирмах» - статья ABC, по данным на 10.02.2018 http://www.abc.net.au/news/2016-10-27/female-lawyers-routinely-subjected-to-sexual-harassment-at-work/7964328

21 Сексуальное насилие включает в себя любые физические, визуальные, вербальные или сексуальные действия, которые переживаются женщиной или девочкой, в тот же момент или после, как угроза, вторжение или надругательство, оказывающие воздействие, причиняющее ей боль или унижающие ее и/или лишающие ее возможности контролировать интимный контакт. Келли, 1988, стр. 41.

22 Женщины и Цели в области устойчивого развития (ЦУР), ЦУР 5. По данным на 10.02.2018 http://www.unwomen.org/en/news/in-focus/women-and-the-sdgs

23 Платформа знаний по вопросам Целей в области устойчивого развития (ЦУР), ЦУР 5, Целевой показатель 5.2, индикаторы 5.2.1. и 5.2.2. По данным на 10.02.2018 https://sustainabledevelopment.un.org/sdg5

24 Платформа знаний по вопросам Целей в области устойчивого развития (ЦУР), ЦУР 11, Целевой показатель 11.7, индикатор11.7.2. По данным на 10.02.2018 https://sustainabledevelopment.un.org/sdg11

25 Платформа знаний по вопросам Целей в области устойчивого развития (ЦУР), ЦУР 16, Целевой показатель 16.1, индикаторы 16.1.1, 16.1.3, 16.1.4. По данным на 10.02.2018 https://sustainabledevelopment.un.org/sdg16

26 См. биографическую справку профессора Кэтрин Маккиннон в сноске 7.

27 Хронология дела Харви Вайнштейна: как развивался скандал" – статья BBC. По данным на 10.03.2018 https://www.bbc.com/news/entertainment-arts-41594672 и "Билл Косби признан виновным в сексуальном насилии: Обзор дела" статья Fox News, по данным на 10.03.2018 https://www.foxnews.com/entertainment/bill-cosby-found-guilty-of-sexual-assault-a-look-at-the-case

28 Подозреваемые насильники подали в суд в связи с клеветой, напр. в Пакистане, или в связи с причинением ущерба, напр. в Китае. –См. "Разгадка юридической головоломки Али-Мииша"- The Express Tribune Pakistan. По данным на 10.03.2018 https://tribune.com.pk/story/1755950/4-cracking-ali-meesha-legal-conundrum/ и "Высокопоставленный буддийский монах обвиняется в сексуальных домогательствах к монахиням" – статья BBC. По данным 10.03.2018 https://www.bbc.com/news/world-asia-china-45040888

29 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), ст. 5 https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/econvention.htm#article5

30 Агентство Евросоюза по фундаментальным правам, «Насилие в отношении женщин»: общеевропейское исследование, 2014. Агентство ЕС по фундаментальным правам. По данным на 10.03.2018 http://fra.europa.eu/en/publication/2014/violence-against-women-eu-wide-survey-main-results-report

31 Международная конфедерация профсоюзов (МКП), 2008. - Остановить сексуальные домогательства на рабочем месте. ПО данным на 10.03.2018 https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/Harcelement_ENG_12pgs_BR.pdf

32 Опыт сексуальных домогательств, Австралийское статистическое бюро, по данным на 10.03.2018 http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/by%20Subject/4906.0~2016~Main%20Features~Experience%20of%20Sexual%20Harassment~29

33 Данные взяты из (i) Глобального мониторингового отчета «Образование для всех", ЮНЕСКО, Инициатива ООН по вопросам образования девочек (ЮНГЕИ) (2015). Школьное насилие по гендерному признаку препятствует получению качественного образования для всех, Программный документ 17, и (ii) ЮНГЕИ (2014). Инфографика: «Положить конец школьному насилию по гендерному признаку».

34 ООН-Женщины», "Ситуационный анализ в Бангладеш" (2013). По данным 10.03.2018 http://asiapacific.unwomen.org/en/news-and-events/stories/2015/11/

female-university-students-tackle-sexual-harassment
35 Роза Валльс, Лидия Пьюиверт, Патриция Мелгар и Карме Гарсия-Йесте, “Нарушая молчание в испанских университетах,” «Насилие по отношению к женщинам» 22, №.13 (январь 2016).
36 Межпарламентский союз (2016). Сексизм, домогательства и насилие по отношению к женщинам-парламентариям стр.3. ПО данным на 10.03.2018 http://archive.ipu.org/pdf/publications/issuesbrief-e.pdf
37 Межпарламентский союз (2018). Сексизм, домогательства и насилие по отношению к женщинам в парламентах Европы. По данным на 10.03.2018 https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2018-10/sexism-harassment-and-violence-against-women-in-parliaments-in-europe
38 Управление городского транспорта Вашингтонского столичного округа (2016).Понимая сексуальные домогательства в общественном транспорте, в «ООН-Женщины» (2017), Корпоративное резюме по безопасным городам и безопасным общественным пространствам.
39 «ООН-Женщины» (2013). Отчет по начальному исследованию: Кигали – безопасный городе для женщин и девочек. По данным на 10.09.2018 https://www.researchgate.net/profile/Pamela_Abbott3/publication/316042043_Kigali_Safe_City_for_Women_and_Girls/links/58ee1f3a458515c 4aa52885a/Kigali-Safe-City-for-Women-and-Girls.pdf
40 «ООН-Женщины» (2014) Обеспечивая безопасный транспорт для женщин в Порт-Морсби. Папуа-Новая Гвинея: «ООН-Женщины». По данным на 10.09.2018 https://unwomen.org.au/wp-content/uploads/2017/05/UNW_safe_public_transport.pdf
41 Опыт сексуальных домогательств, Австралийское статистическое бюро, по данным на 10.03.2018 http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/by%20Subject/4906.0~2016~Main%20Features~Experience%20of%20Sexual%20Harassment~29
42 Интерактивный мультимедийный ресурс «ООН-Женщины» по насилию в отношении женщин. По данным на 10.03.2018 http://interactive.unwomen.org/multimedia/info-graphic/violenceagainstwomen/en/index.html#nav-1
43 Заявление: Заключительное решение по расследованию о противоправном сексуальном поведении в «ООН-женщины». По данным на 10.03.2018 http://www.unwomen.org/en/news/stories/2018/9/statement-ed-final-decision-on-sexual-misconduct
44 Межамериканская Конвенция о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин “Конвенция Белен-ду-Пара” принята в 1994 году Организацией американских государств (вступила в силу 5 марта 1995 г.). По данным на 10.03.2018 http://www.oas.org/juridico/english/treaties/a-61.html
45 Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке принят 11 июля 2003 Африканским союзом (вступил в силу 25 ноября 2005). По данным на 10.03.2018 http://www.achpr.org/instruments/women-protocol/
46 Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием “Стамбульская конвенция” принята 11 мая 2011 (вступила в силу 1 августа 2014). По данным на 10.03.2018 https://rm.coe.int/168046031c
47 Руководство по борьбе с сексуальным насилием и его последствиями в Африке (Руководство). По данным на 10.03.2018 http://www.achpr.org/files/instruments/combating-sexual-violence/achpr_eng_guide-lines_on_combating_sexual_vio-lence_and_its_consequences.pdf
48 Межамериканский типовой закон о предотвращении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин в политике. По данным на 10.03.2018 http://www.oas.org/es/mesecvi/docs/LeyModeloViolenciaPolitica-EN.pdf
49 Комиссия по положению женщин (ЭКОСОС) – Отчет по 61 сессии (24 марта 2016 and 13-24 марта 2017) – Резолюция 61/1. Предотвращение и искоренение сексуальных домогательств на рабочем месте. По данным на 10.03.2018 https://undocs.org/E/2017/27
50 A/RES/72/290 - 278 – Резолюция, принятая Советом по правам человека 22 мая 2018 «Продвижение, защита и осуществление прав человека в интернете. По данным на 10.09.2018 http://undocs.org/A/HRC/32/L.20
51 A/RES/72/278 – Резолюция, принятая Генассамблеей ООН 22 мая 2018 по Взаимодействию между ООН, национальными парламентами и Межпарламентским союзом. Генеральная Ассамблея, (…) признавая дальнейшую работу Межпарламентского союза в сферах демократии и прав человека, гендерного равенства и расширения прав женщин, борьбы с насилием в отношении женщин, в том числе женщин в политике, расширения прав и возможностей молодежи, мира и безопасности, разоружения и нераспространения, устойчивого развития и межрелигиозного и межэтнического диалога, а также борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма, способствующего терроризму, (…) 9. поощряет Структуру ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и другие релевантные органы системы ООН к тесному сотрудничеству с национальными парламентами и Межпарламентским союзом в соответствии с их соответствующими полномочиями, и, по требованию, в таких сферах как гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, в том числе предотвращение конфликтов и миротворческий процесс, институциональный гендерный мейнстриминг, поддержка парламентов в продвижении гендерно-чувствительного законодательства, повышение представленности женщин в парламентах, борьба с насилием в отношении женщин, включая женщин в политике, и воплощение соответствующих резолюций ООН; (…) По данным на 10.09.2018 https://undocs.org/A/RES/72/278
52 E/2018/27-E/CN.6/2018/20 - Отчет Комиссии по положению женщин – Отчет по 62 сессии (24 марта 2017 и 12–23 марта 2018) – Глава I -Вопросы, призывающие к действиям либо обращению внимания Экономического и Социального Совета, пункт А. Согласованные выводы 62 сессии Комиссии по положению женщин/Укрепление нормативной, законной и политической базы: (i) Эффективно воплощать программы и стратегии по предотвращению и искоренению сексуальных домогательств по отношению к женщинам и девочкам, в том числе домогательства на рабочем месте и в школах, травлю и преследования в интернете, в том числе и в сельской местности, с упором на эффективные законодательные, превентивные и защитные меры в отношении жертв сексуальных домогательств или тех, кто подвержен риску сексуальных домогательств; (…) По данным на 10.09.2018 https://undocs.org/E/2018/27
53 A/HRC/38/L.6 – Совет по правам человека- 38 сессия (18 июня–6 июля 2018) Пункт повестки дня №3: Продвижение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, в том числе права на развитие - 38/… Повышение усилий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек: предупреждение и реакция на насилие в отношении женщин и девочек в цифровых контекстах. По данным на 10.09.2018 http://undocs.org/A/HRC/38/L.6
54 Генеральная рекомендация КЛДЖ №19 (1992) по гендерно обусловленному насилию в отношении женщин. По данным на 10.04.2018 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT/CEDAW/GEC/3731&Lang=en
55 Генеральная рекомендация КЛДЖ №35 (2017) по гендерно обусловленному насилию в отношении женщин, обновляющая Генеральную

рекомендацию №19. По данным на 10.04. 2018 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/GC/35&Lang=en
56 Запуск Генеральной рекомендации КЛДЖ №35 по гендерно обусловленному насилию в отношении женщин, обновляющей Генеральную рекомендацию №19. По данным на 10.04.2018 https://www.ohchr.org/en/hrbodies/cedaw/pages/gr35.aspx
57 Обзор отчета Специальной рабочей группы по положению женщин в неформальном секторе экономики в Бихаре, май 2014. По данным на 10.04. 2018 https://sewabharat.org/wp-content/uploads/2014/08/SHRAM-JEEVANI-in-English.pdf
58 На основе Отчета Генерального секретаря – Интенсификация усилий по искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек" (3 августа 2018) По данным на 09.10.2018 https://undocs.org/en/A/73/294 и Джони Герш, "Сексуальные домогательства на рабочем месте", Институт изучения труда (IZA), выпуск 188 (2015). По данным на 10.04.2018 https://ideas.repec.org/a/iza/izawol/journly2015n188.html
59 Данные из совместной программы МОТ / Международной финансовой корпорации (IFC) «Лучшая работа». По данным на 09.10.2018 https://betterwork.org/about-us/the-programme/
60 Положить конец насилию и домогательствам в отношении женщин и мужчин в сфере трудовых отношений. По данным на 10.04. 2018 http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/--- relconf/documents/meetingdocu- ment/wcms_553577.pdf
61 Группа Всемирного банка. 2018. Женщины, бизнес и закон 2018. Вашингтон, OK: Всемирный банк. Лицензия Creative Commons «С указанием авторства» CC BY 3.0 IGO. По данным на 10.04. 2018 http://pubdocs.worldbank.org/en/999211524236982958/WBL-Key-Findings-Web-FINAL-2.pdf
62 На основе Отчета Генерального секретаря – Интенсификация усилий по искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек" (3 августа 2018) По данным на 09.10.2018 https://undocs.org/ en/A/73/294
63 Сексуальные домогательства по отношению к женщинам на рабочем месте (Предотвращение, запрет и компенсирование) Акт 2013 в Глобальной базе данные по насилию в отношении женщин. По данным на 10.03.2018 http:// evaw-global-database.unwomen. org/en/countries/asia/india/2013/ sexual-harassment-of-women-at- workplace-prevention-prohibition- and-redressal-act-2013
64 Дело о групповом изнасиловании в Дели, потрясшее Индию. Сайт NDTV по данным на 10.03.2018 https://www.ndtv.com/india-news/the-nirbhaya-rape-case-that-rocked-india-1880338
65 "Женщина умерла вследствие группового изнасилования, всколыхнувшего Индию". Статья в New York Times. По данным на 10.03.2018 https://www.nytimes.com/2012/12/29/world/asia/condition-worsens-for-victim-of-gang-rape-in-india.html
66 Поправки, внесенные в Amendments introduced in the Уголовный кодекс Индии, 1860, Уголовно-процессуальный кодекс, 1973 and Закон Индии о представлении доказательств, 1872 посредством Акта о криминальном законодательстве (о поправках), 2013 в Глобальной базе данных о насилии в отношении женщин. По данным на 10.04.2018 http:// evaw-global-database.unwomen. org/en/countries/asia/india/2013/ criminal-law-amendment-act-2013
67 Первое обвинение в рамках нового закона Франции против сексистских приставаний. По данным на 09.10.2018 https://www.nytimes.com/2018/09/27/world/europe/france-sexual-harass- ment-law.html
68 Безопасные города и безопасные общественные пространства: Отчет о глобальных результатах в Цифровой библиотеке «ООН-Женщины». По данным на 10.04.2018 http:// www.unwomen.org/en/digital- library/publications/2017/10/safe- cities-and-safe-public-spaces- global-results-report
69 «ООН-Женщины», Методическая записка: Законодательство по сексуальным домогательствам в общественных местах (готовится к выходу, 2018)
70 Там же.
71 Там же.
72 Представления о легитимности: пол юридического курьера и реакции на тренинги по сексуальным домогательствам: Юридические курьеры, гендер, и тренинги по политике в отношении сексуальных домогательств. Журнал «Закон и социальные исследования» 40(1) (апрель 2014) По данным на 09.10.2018 https://www.research-gate.net/journal/1747-4469_Law_Social_Inquiry
73 На основе Отчета Генерального секретаря – Интенсификация усилий по искоренению всех форм насилия в отношении женщин и девочек" (3 августа 2018) По данным на 09.10.2018 https://undocs.org/en/A/73/294 и Челси Р. Уилнесс, Пирс Стил и Кибеом Ли, «Метаанализ предвестников и последствий сексуальных домогательств на рабочем месте", журнал «Психология персонала», т. 60, №1 (февраль 2007). По данным на 10.04.2018 https://www.researchgate.net/publication/229573693_A_meta-analysis_of_the_antecedents_and_consequences_of_work-place_sexual_harassment
74 Из заявления Координационного совета руководителей системы ООН, май 2018. По данным на 10.04.2018 https://www.unsceb.org/ CEBPublicFiles/Note%20 and%20 CEB%20statement_0.pdf
75 Обновление по первой регулярной сессии Рабочей группы Координационного совета руководителей (КСР) системы ООН по сексуальным домогательствам при Генеральном Секретаре ООН, 2018. По данным на 10.03.2018 https://unsceb.org/ CEBPublicFiles/CEB%20Sexual%20 Harassment%20Task%20 Force%20UPDATE%202106.pdf
76 Сайт ООН «Предотвращая сексуальную эксплуатацию и злоупотребления», включая информацию по политике «нулевой терпимости» - По данным на 10.03.2018 https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/
77 Информация о Защитнике прав жертв на сайте ООН «Предотвращая сексуальную эксплуатацию и злоупотребления». По данным на 10.03.2018 https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/victims%E2%80%99-rights-advocate
78 Бюллетень Генерального секретаря: Запрет дискриминации, домогательств, в том числе сексуальных домогательств, и злоупотребления полномочиями - ST/SGB/2008/5) По данным на 10.03.2018 https://undocs.org/ST/SGB/2008/5 и Особые меры защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (ST/SGB/2003/13) По данным на 10.03.2018 https://oios.un.org/re- sources/2015/01/ST-SGB-2003-13.pdf
79 Заявление КСР ООН (май 2018) По данным на 10.04.2018 https://www.unsceb.org/CEBPublicFiles/Note%20 and%20 CEB%20statement_0.pdf
80 Борьба против сексуальных домогательств: Время для движения #UNToo (ООНтоже): Старт работы Группы друзей по искоренению сексуальных домогательств – Вступительное слово Франсуа Делатра, Постоянного представителя Франции в ООН (13 сентября 2018). По данным на 10.03.2018 https://onu.delegfrance.org/Group-of-Friends-to-Eliminate- Sexual-Harassment
81 ООН-Женщины. 2016. Рамочная программа поддержки действий по борьбе с насилием в отношении женщин (с МОТ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ВОЗ, УВКПЧ). По данным на 10.03.2018 https://www.unwomen.org/en/digital-library/

publications/2015/11/prevention-framework

82 Глобальные рекомендации по мерам борьбы с гендерно обусловленным насилием в школах. По данным на 10.03.2018 http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002466/246651E.pdf

83 Сюда относятся, среди прочего, Всеобщая декларация прав человека (статьи 3, 13, 19, 20, 21); Конвенция о политических правах женщин; Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 25); КЛДЖ (статьи 7 и 8).

84 Пекинская декларация и Платформа действий поставила цель гендерного баланса в сфере политических решений – более 20 лет тому назад. Целевой показатель 5.5 ЦУР 5 призывает национальные правительства "обеспечить полноправное и эффективное участие женщин и равные возможности для осуществления лидерства на всех уровнях принятия решений" к 2030 году. Платформа знаний по вопросам Целей в области устойчивого развития - ЦУР 5.5, по данным на 10.02.2018 https://sustainabledevelopment.un.org/sdg5

85 Межпарламентский союз, Женщины в национальных парламентах: Положение на 1 октября 2018. По данным на 10.02.2018 http://ar-chive.ipu.org/wmn-e/world.htm

86 «ООН-женщины» и УВКПЧ, Отчет по встрече экспертной группы по вопросам насилия в отношении женщин в политике 8-9 марта 2018, Нью-Йорк. По данным на 10.03.2018 http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/9/egm-report-violence-against-women-in-politics

87 Там же. «ООН-женщины» и УВКПЧ, 2018.

88 См., к примеру: Отчет Генерального секретаря ООН за 2013 г. по "Принятым мерам и достигнутому прогрессу в продвижении женщин и политическому участию" (A/68/184); 2017 Отчет Генерального секретаря ООН по оказанию помощи в проведении выборов (2017 г.)

89 Предотвращая насилие в отношении женщин на выборах: Программное руководство. По данным на 10.02.2018 http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/11/preventing-violence-against-women-in-elections

90 Насилие в отношении женщин в политике: Отчет по встрече экспертной группы и рекомендации. По данным на 10.02.2018 http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/9/egm-report-violence-against-women- in-politics

91 Обучающий модуль стал частью обучающей программы «Политический подход к предотвращению и мерам противодействия насилию в ходе выборов» Подразделения ООН по оказанию помощи в проведении выборов UNEAD и Департамента по политическим вопросам DPA в 2018.

92 В том числе суды по делам, связанным с выборами, и центры наблюдения за соблюдением гендерного равенства в Боливии и Мексике.

93 В том числе в Афганистане, Зимбабве, Пакистане, Сьерра-Леоне и Танзании.

94 В число городов-участников входят: Каир, Нью-Дели, Кигали, Порт-Морсби, Кито, Кейптаун, Марракеш, Рабат, Кесон-Сити, Мехико, Дублин, Виннипег (совместно с провинцией Манитоба, Канада), Edmonton (совместно с провинцией Альберта, Канада), Лондон и Ванкувер (Канада), Сакаи, Нью-Йорк, Брюссель, Лондон (Великобритания), Мадрид, Гватемала, Мапуту, Куэнка, Хошимин, Санто-Доминго, Монтевидео, города Пуэбла, Торреон, Монтеррей Гвадалахара (Мексика), города Медельин, Богота, Вильявисенсио, Кали, Попаян (Колумбия).

95 Платформа знаний по вопросам Целей в области устойчивого развития - ЦУР 4 - Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. По данным на 10.03.2018 https://sustainabledevelopment.un.org/sdg4

96 Платформа знаний по вопросам Целей в области устойчивого развития - ЦУР 5, Целевой показатель 5.2, индикаторы 5.2.1. и 5.2.2. По данным на 10.02.2018 https://sustainabledevelopment.un.org/sdg5

97 Платформа знаний по вопросам Целей в области устойчивого развития - ЦУР 11, Целевой показатель 11.7, индикатор 11.7.2. ПО данным на 10.02.2018 https://sustainabledevelopment.un.org/sdg11

98 Платформа знаний по вопросам Целей в области устойчивого развития - ЦУР 16, Целевой показатель 16.1, индикаторы 16.1.1, 16.1.3, 16.1.4. По данным на 10.02.2018 https://sustainabledevelopment.un.org/sdg16

99 Корпоративное резюме "Безопасные города и безопасные общественные пространства". По данным на 10.02.2018 http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/un%20women-safe-cities-brief_us-web%20(1).pdf?la=en&vs=4851

100 Эти четыре основных компонента были определены в резолюции Совбеза ООН 1325 (2000 г.) и упрочены и расширены в семи последующих резолюциях Совбеза по вопросам женщин, мира и безопасности.

101 «Справедливость быстрого реагирования» (JRR) – это креативный ответ на недоработки в сфере эффективного осуществления прав человека и международного правосудия. (…) Организация в виде многосторонней платформы, усиленной своим разнообразным реестром, делает помощь JRR релевантной и политически привлекательной. Каждый год JRR отчитывается перед более чем сотней сотрудничающих с нею государств, институтов и организаций and по своим годовым результатам и поставленным задачам. С сайта «Справедливости быстрого реагирования» (JRR). По данным на 10.04.2018 http://www.justicerapidresponse.org/

102 См., к примеру: Бюро правовой статистики, "Изнасилования и сексуальное насилие выше среди неучащихся женщин студенческого возраста чем студенток колледжей в 1995-2013 гг.," (11 декабря 2014) По данным на 10.02.2018 https://www.bjs.gov/content/pub/press/rsavcaf9513pr.cfm; «ООН-женщины», "Ситуационный анализ в Бангладеш" (2013), http://asiapacific.unwomen.org/en/news-and-events/stories/2015/11/female-university-students-tackle-sexual-harassment; "Отчет по сексуальному насилию в университетах: Половина всех студентов переживала домогательства хотя бы один раз в 2016," ABC News, (1 августа 2017) По данным на 10.02.2018 http://www.abc.net.au/news/2017-08-01/uni-sexual-assault-hrc-report-released/8762638; Роза Валльс, Лидия Пьюиверт, Патриция Мелгар и Карме Гарсия-Йесте, "Нарушая молчание в испанских университетах," «Насилие в отношении женщин» 22, №13 (январь 2016); Абдулла Али и Нурхан Абдулнассер, "Каирский университет в 2015... 70% сообщают о сексуальных домогательствах после года попыток борьбя против него," Shafaff, (31 декабря 2015), по данным на 10.02.2018 http://www.shafaff.com/article/17038; Девид Кантор, Бонни Фишер, Сьюзен Чибнэлл, Рианна Таунсенд, Хьюншик Ли, Кэрол Брюс и Гейл Томас, 2015."Оценка климата Ассоциации Американских университетов (AAУ) в отношении сексуального насилия и неподобающего сексуального поведения в университетских кампусах," Ассоциация Американских университетов (Роквилл, MD: Westat:, 2015), по данным на 10.02.2018 https://www.aau.edu/sites/default/files/%40%20Files/Climate%20Survey/AAU_Campus_Climate_Survey_12_14_15.pdf; и Кристофер Кребс, Кристин Линдквист, Маркус Берзофски, Бонни Шуук-Са, Кимберли Петерсон, Майкл Планти, Линн Лэнгтон и Джессика Струп,

“Валидационное исследование общей обстановки: Финальный технический отчет,” Бюро исследования правовой статистики и серии по исследованию развития (январь 2016), по данным на 10.02.2018 https://phys.org/news/2017-01-university-students-spain-experienced-gender.html#jCp

103 В контексте данной работы слово “университет” обозначает высшее учебное заведение, предлагающее получение ученой степени после среднего образования. По обыкновению, студентам университетов 18 или более лет, что представляет собой возраст совершеннолетия в большинстве контекстов. Слово «университет» используется здесь как взаимозаменяемое с другими терминами, обозначающими такие же институты, такими как “колледж” (в США).

104 Новости ООН (2018), Руководители ООН обещают ликвидировать сексуальные домогательства на рабочем месте [онлайн]. По данным на 10.02.2018 https://news.un.org/en/story/2018/05/1008962

105 Феминистская повестка дня для нового Генерального секретаря ООН. По данным на 10.04.2018 https://www.gope-tition.com/petitions/a-feminist- agenda-for-the-new-un-secretary- general.html

106 Покончить с сексуальными домогательствами и насилием в ООН. По данным на 10.04.2018 https://www.gopetition.com/petitions/end-sexual-harassment-and-abuse-at-the-united-nations.html

107 “Глава «ООН-женщины»: Случаи сексуального злоупотребления – только верхушка айсберга”, интервью AP с Фумзиле Мламбо-Нгкука, Заместителя Генсека ООН и Директора-исполнителя структуры «ООН-женщины» (03.08.2018) По данным на 10.04.2018 https://www.apnews.com/ba34af27b-fea4f659a40c905009ebc6b/AP-Interview:-UN-Women-chief:-Sex-abuse-cases-tip-of-icebergex-abuse-cases-tip-of-iceberg

ИСТОЧНИКИ

Глобальная база данных по насилию в отношении женщин
http://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/asia/india/2013/sexual-harassment-of- women-at-workplace-prevention-prohibition-and- redressal-act-2013 По данным на 10.03.2018

Виртуальный справочный центр по прекращению насилия в отношении женщин и девочек
http://www.endvawnow.org/en/
По данным на 10.03.2018

Насилие в отношении женщин в политике: Отчет и рекомендации встречи экспертной группы
http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/9/egm-report-violence-against-women-in-politics
По данным на 10.03.2018

Безопасные города и безопасные общественные места: Отчет о глобальных результатах
http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/10/safe-cities-and-safe-public- spaces-global-results-report
По данным на 10.03.2018

Трастовый фонд ООН по искоренению насилия в отношении женщин
http://untf.unwomen.org/en
По данным на 10.03.2018

Письмо к адресатам и заявление КСР по мерам борьбы с сексуальными домогательствами в организациях системы ООН (3 мая 2018)
https://www.unsystem.org/CEBPublicFiles/Note%20 and%20CEB%20statement_0.pdf
По данным на 10.03.2018

«Миллениалы, которые сегодня растут в компаниях и которым уготованы места в высоких кабинетах, буду знать, что в придачу к высоким кабинетам им не полагается девушка – ты столкнешься с большими неприятностями… что правления компаний не смогут мириться с такими случаями и связанным с ними остракизмом, и что общество накажет за них.»[107]

— Фумзиле Мламбо-Нгкука, Заместитель Генерального секретаря ООН и Директор-исполнитель структуры «ООН-Женщины».

СТРУКТУРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ «ООН-ЖЕНЩИНЫ» — ЭТО ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ООН, КОТОРОЕ ЗАНИМАЕТСЯ ВОПРОСАМИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН. ВСЕМИРНЫЙ БОРЕЦ ЗА ПРАВА ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК, СТРУКТУРА «ООН-ЖЕНЩИНЫ» БЫЛА СОЗДАНА С ЦЕЛЬЮ УСКОРЕНИЯ ПРОГРЕССА В ДЕЛЕ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ВО ВСЕМ МИРЕ.

Структура «ООН-женщины» содействует государствам-членам ООН в их стремлении соответствовать мировым стандартам для достижения гендерного равенства и работает совместно с правительствами стран и гражданским обществом при разработке законов, стратегии политики, программ и услуг с целью обеспечения эффективной реализации этих стандартов. Структура оказывает содействие равноправному участию женщин во всех аспектах жизни, уделяя особое внимание пяти приоритетным направлениям: расширению лидерства женщин и участия в политической жизни; ликвидации насилия в отношении женщин; вовлечению женщин во все аспекты процесса мира и безопасности; расширению экономических прав и возможностей женщин; и определению главенствующей роли гендерного равенства при разработке национального планирования и бюджетирования. Структура «ООН-Женщины» также координирует и поддерживает работу всей системы ООН, направленной на достижение гендерного равенства.

ООН ЖЕНЩИНЫ

Планета 50-50 к 2030 году
Мы выступаем за гендерное равенство

Штаб-квартира
Структуры «ООН-женщины»,
Нью-Йорк, США

220 East 42nd Street
New York, New York 10017, USA
Тел.: 212-906-6400
Факс: 212-906-6705

www.unwomen.org
www.facebook.com/unwomen
www.twitter.com/un_women
www.youtube.com/unwomen
www.flickr.com/unwomen