

## Informacije o rodnoj perspektivi krize izazvane COVID-19 i smjernice za aktivnosti vezane za COVID-19

Sažetak - april 2020.

### 1 Uticaj i implikacije pandemije COVID-19 na žene i djevojčice<sup>1</sup>

- Iskustva iz prethodnih velikih epidemija upućuju nas na specifične **prednosti, ali i slabosti** na koje trebamo obratiti pažnju i koje trebamo proaktivno štiti.
- Sada je trenutak da **vlade prepoznaju** kako **ogroman doprinos žena**, tako i **nesigurnost u kojoj toliko njih živi**.
- To podrazumijeva fokus na **sektore u kojima su žene više zastupljene i nedovoljno plaćene**, kao što su radnice koje rade za dnevnicu, vlasnice malih biznisa, žene koje rade kao čistačice, njegovateljice, blagajnice i radnice u ugostiteljstvu, te žene u neformalnoj ekonomiji.
- Svi mi koji smo uključeni u ove napore, bilo da se radi o javnom ili privatnom sektoru, trebamo primijeniti **koordiniran pristup fokusiran na ljude** kako bi se brzo izgradili kapaciteti zdravstvenog sistema i u razvijenim i u zemljama u razvoju, pri čemu će se žene ciljano staviti u fokus aktivnosti.
- Žene imaju **disproporcionalno veću ulogu** u odgovoru na bolest, između ostalog i kao zdravstvene radnice koje rade direktno sa bolesnicima/cama, njegovateljice kod kuće, kao i predvodnice i pokretačice u zajednici.

### Jedinstveni rizici za žene u kontekstu COVID-19

1. **Žene imaju disproporcionalno veću ulogu u odgovoru na bolest**
  - Ključne uloge koje žene imaju kao zdravstvene radnice, volonterke u zajednici i slično, izlažu ih većem riziku od infekcije.
2. **Žene će biti teže pogođene ekonomskim posljedicama**
  - Žene su disproporcionalno više zastupljene u neformalnoj ekonomiji.<sup>2</sup>
  - Zabrane kretanja mogu ih onemogućiti u ispunjavanju osnovnih potreba njihovih porodica.
3. **U kriznim situacijama rodno zasnovano nasilje je u porastu**
  - Nasilje u porodici i seksualno iskorištavanje obično su u porastu kada su domaćinstva pod pritiskom.
4. **Preopterećenost zdravstvenih usluga se negativno odražava na usluge za žene i djevojčice**
  - Moguće je preusmjerenje ključnih resursa sa prenatalne i postnatalne zdravstvene zaštite i servisa za zaštitu seksualnog i reproduktivnog zdravlja.

### Činjenice<sup>3</sup>

- Čak i prije COVID-19 žene su u prosjeku **tri puta više** od muškaraca obavljale **neplaćeni rad** pružajući njegu kod kuće.
- **Većina zdravstvenih radnika na prvim linijama** odgovora na krizu su žene (naročito medicinske sestre), a izložene su većem riziku od infekcije. Prema nekim procjenama **67%** radnika u zdravstvu na globalnom nivou čine žene.
- U svijetu je samo **25%** parlamentarki i manje od **10%** šefica država ili vlada. Uočljivo je odsustvo žena na mjestima odlučivanja u vrijeme ove pandemije.

### Pet mjera koje vlade mogu poduzeti za žene u krizi uzrokovanoj COVID-19<sup>4</sup>

1. Osigurati da potrebe **medicinskih sestara i doktorica** budu ugrađene u svaki aspekt aktivnosti odgovora na situaciju.
2. Osigurati da **linije za pomoć i servisi** za sve žrtve nasilja u porodici budu kvalifikovane kao ključne usluge i ostanu dostupne. Osigurati da agencije za provođenje zakona budu svjesne potrebe da odgovore na pozive žrtava.
3. Paketi za spašavanje i stimuliranje ekonomije moraju uključiti **mjere socijalne zaštite** koje prepoznaju posebne okolnosti žena i priznaju ekonomiju njege.
4. Lideri moraju iznaći način da uključe žene u odlučivanje o **odgovoru** i oporavku.
5. Kreatori politika moraju obratiti pažnju na to šta se dešava unutar domaćinstava i podržati **ravnopravnu podjelu tereta njege** između žena i muškaraca.

<sup>1</sup> Phumzile Mlambo-Ngucka, generalna podsekretarka UN-a i izvršna direktorica UN Women. COVID-19: Žene u fokusu. <https://bit.ly/2UTGSpU>

<sup>2</sup> Neformalna ekonomija je skup raznovrsnih ekonomskih aktivnosti, poslova i radnika koje država ne regulira niti štiti. Ovaj pojam se prvobitno odnosio na samostalne djelatnosti u malim neregistriranim poduzećima. Zatim je proširen na plaćeni radni odnos na nezaštićenim poslovima. Izvor: <https://www.wiego.org/informal-economy>. Žene u neformalnoj ekonomiji su, naprimjer, ulične prodavačice, poljoprivrednice, sezone radnice, pomoćnice u domaćinstvima, itd. Više informacija: <https://bit.ly/39PS24j>

<sup>3</sup> Anita Bhatia, zamjenica izvršne direktorice UN Women: Žene i COVID-19: Pet stvari koje vlade mogu uraditi odmah. <https://bit.ly/2wWGpeP>

<sup>4</sup> Ibid

## 2) Djelotvoran odgovor na COVID-19 treba odražavati rodnu dinamiku

UN Women u **bliskoj saradnji sa Svjetskom zdravstvenom organizacijom i drugim agencijama UN-a** i timovima UN-a u pojedinačnim zemljama jača koordinirani odgovor na ovu epidemiju. UN Women i dalje stavlja fokus na programiranje s ciljem izgradnje **ekonomske otpornosti žena** na ovaj i buduće šokove, kako bi one imale potrebne resurse za sebe i svoje porodice. Također nastavljamo koristiti postojeću mrežu i izgrađene odnose sa **organizacijama na čijem čelu se nalaze žene** kako bismo promovirali ženske glasove i odluke u svim aspektima pripravnosti i odgovora.

### Opšte preporuke:

- Poduzeti pozitivne mjere za **rješavanje odavno prisutnih nejednakosti** u višestrukim oblastima u životima žena.
- Osigurati dostupnost **prema spolu razvrstanih podataka** koji će se također tumačiti iz rodne perspektive. Potrebni podaci trebaju obuhvatiti različite stope infekcije, diferencijalne ekonomske uticaje, diferencijalni teret brige, incidenciju nasilja u porodici i seksualnog zlostavljanja.
- Osigurati da su rodne perspektive adekvatno razmotrene. U timove za odgovor na krizu potrebno je ugraditi rodnu ekspertizu, a u planove odgovora uključiti rodnu dimenziju i osigurati rodno odgovoran rebalans budžeta.
- Pružiti **prioritetnu podršku ženama** na prvim linijama odgovora na krizu. To uključuje bolji pristup ličnoj zaštitnoj opremi prilagođenoj ženama i proizvodima za menstrualnu higijenu, kao i fleksibilne radne aranžmane za žene koje brinu o drugima kod kuće.
- Prepoznati ključnu ulogu **ženskih mreža i ženskih organizacija** u odgovoru na situaciju.
- Osmisliti strategije ublažavanja usmjerene konkretno na **ekonomske posljedice** epidemije na žene i izgraditi **otpornost žena**. Ovo podrazumijeva i fokus na sektore u kojima su žene više zastupljene, kao što su rad za dnevnicu, vlasnice malih biznisa, žene koje rade u neformalnim sektorima.
- **Donatori** trebaju **budžetirati** resurse za rodnu i socijalnu inkluziju za organizacije uključene u odgovor na COVID-19.
- Zaštititi **ključne zdravstvene usluge za žene i djevojčice**, uključujući usluge zaštite seksualnog i reproduktivnog zdravlja.
- Osigurati da žene imaju **jednak glas u donošenju odluka i odgovoru** na krize.

## 3) Rodno zasnovano nasilje u kontekstu COVID-19

Svi oblici rodno zasnovanog nasilja u vrijeme krize mogu porasti. Nesigurna budućnost, gubitak posla, izolacija, smanjeni socijalni kontakti i kretanje, povećavaju rizik od rodno zasnovanog nasilja. Sve više zemalja prijavljuje porast broja slučajeva. Dom koji je mnogim ljudima sigurna zona za neke žene može biti zastrašujuće mjesto.

### Potencijalni odgovori na krizu su sljedeći:

- **Servisi** za sprečavanje i odgovor na nasilje nad ženama trebaju biti osigurani, finansirani i prilagođeni novonastalim okolnostima. To znači:
  - Više **skloništa i posebnih protokola** da bi se osiguralo da skloništa uzimaju u obzir odgovor na pandemiju, uključujući **neophodnu ličnu zaštitnu opremu**;
  - Namjenske **telefonske linije za podršku, informisanje i online savjetovanje**;
  - Namjensku **psihosocijalnu podršku** za žene i djevojčice koje mogu biti pogođene epidemijom, a koje su preživjele rodno zasnovano nasilje;
- Osigurati da **zdravstveni sistemi** mogu nastaviti sa odgovorom na nasilje nad ženama.
- **Zagovaranje i medijske kampanje** trebaju imati najširi mogući doseg radi sprečavanja nasilja nad ženama.
- Domaći **okviri politika** za COVID-19 trebaju uključivati taktičke i fiskalne pristupe za rješavanje problema rodno zasnovanog nasilja i brzo ocjenjivanje mjera iz rodne perspektive.
- **Uspostavljanje situacionih soba** za rano upozoravanje i brzi odgovor na povećano nasilje nad ženama i djevojčicama.
- Pružanje **direktne podrške** vladinim karantinskim centrima kako bi se promoviralo poštivanje međunarodnih standarda za sprečavanje seksualnog iskorištavanja i zlostavljanja.

## 4) Pomoć ženama iz marginaliziranih grupa u odgovoru na krizu uzrokovanu pandemijom COVID-19

Marginalizirane grupe i žene koje im pripadaju<sup>5</sup> u **vanrednim situacijama postaju još ranjivije**. Do toga dolazi zbog faktora kao što je manjak pristupa djelotvornim sistemima praćenja i ranog upozoravanja, kao i zdravstvenim uslugama.

### Potencijalni odgovori na krizu su sljedeći:<sup>6</sup>

- Osigurati da **poruke sistema za javno zdravstvo** budu odgovarajuće usmjerene ka ženama, uključujući i **najmarginaliziranije** među njima.
- Osigurati da timovi za **interakciju sa zajednicom** imaju jednaku rodnu zastupljenost i promoviraju žene na vodećim pozicijama unutar timova.
- Pružati **konkretno savjete** osobama, obično ženama, koje brinu o djeci, starijima i drugim ranjivim grupama u karantinu i koje možda ne mogu izbjeći bliski kontakt.
- Osigurati jednaku rodnu zastupljenost među medicinskim osobljem na prvim linijama, kao i **kulturno i rodno osjetljive** zdravstvene kapacitete.
- Osmisliti **edukativne materijale** za trudnice o osnovnim higijenskim praksama, mjerama prevencije infekcije, te kako i gdje tražiti njegu, koji će biti zasnovani na njihovim pitanjima i interesima.
- **Ažurirati referalne mehanizme za slučajeve rodno zasnovanog nasilja**<sup>7</sup> koji će uzeti u obzir ustanove primarne i sekundarne zdravstvene zaštite.
- Informisati **ključne zajednice i pružaoce usluga** o ažuriranim referalnim mehanizmima.
- Distribuirati **kodekse postupanja za zaštitu od seksualnog iskorištavanja i zlostavljanja** i druge mjere zaštite i podsjetiti osoblje na potrebu poštivanja ovih kodeksa.
- Osobama iz **manjinskih etničkih grupa** pružiti priliku da postave pitanja koja su važna za njih na vlastitom jeziku. To podrazumijeva i rodnu komponentu, jer su žene češće monolingvalne. Osim toga, osigurati da se poruke u toku kriznih situacija također prenose na znakovnom jeziku.

## Kontrolna lista za donosioce odluka za odgovor na COVID-19<sup>8</sup>

- ✓ Šta poduzimate da biste osigurali **pristup** žena resursima, **linijama za pomoć** i **skloništima**?
- ✓ Kako usmjeravate vaš **ekonomski odgovor** i u čijem je on interesu?
- ✓ Da li je novčana pomoć usmjerena na pojedince, umjesto na domaćinstva? Da li ta pomoć ublažava **ekonomsku ovisnost žena** od muškaraca?
- ✓ Da li pripremate ciljane intervencije za **samohrane roditelje**, od kojih su većina žene, kada ekonomije uspore ili čak potpuno stanu?
- ✓ Da li je vaša administracija upoznata sa položajem **starijih žena i muškaraca** u vašoj zemlji? Da li znate da li su prepušteni sami sebi ili imaju pomoć? Ako žive **sami** i rečeno im je da ne izlaze, imate li planove da se osigura da neko o njima brine? Da li znate da li su **informacije** o kojima trenutno svi ovisе uopće doprle do njih?
- ✓ Šta poduzimate da biste osigurali da njegovatelji/ce starijih osoba imaju **zaštitu** od prenosa zaraze? Da li se starate o plaćanju ovih njegovatelja/ica? Da li su oni dovoljno plaćeni?
- ✓ Šta radite da osigurate zaštitu prava žena na **testiranje i zdravstvenu zaštitu**?
- ✓ Šta poduzimate da biste zaštitili žene koje rade na **slabo plaćenim poslovima u proizvodnji hrane**? Uključujući uslove rada, plaće i pristup zemljištu?
- ✓ U okolnostima online ili nastave na daljinu, šta ste poduzeli da djevojčice ne bi bile u situaciji da moraju brinuti o mlađoj braći i sestrama ili djedovima i bakama, dok dječaci nastavljaju sa **učenjem**?
- ✓ Šta poduzimate da bi se **njega porodilja i majki** nastavila u sigurnim uvjetima i za osoblje i za majke? Kako štitite zdravlje žena, uključujući zdravlje porodilja i majki?

5 Žene, starije osobe, tinejdžeri/ke, mladi i djeca, osobe sa invaliditetom, autohtone populacije, izbjeglice, migranti i manjine izloženi su najvećem stepenu socioekonomske marginalizacije. Izvor: COVID-19: Kako uključiti marginalizirane i ranjive osobe u komunikaciju o riziku i interakciju sa zajednicom. <https://bit.ly/3dYbcbH>

6 COVID-19: Kako uključiti marginalizirane i ranjive osobe u komunikaciju o riziku i interakciju sa zajednicom. <https://bit.ly/3dYbcbH>

7 Referalni putevi olakšavaju rad primarnim subjektima zaštite i akterima pružajući im informacije kako da odgovore na slučajeve rodno zasnovanog nasilja i da upute žrtve/preživjele rodno zasnovanog nasilja na prave adrese za pomoć i servise koji su im na raspolaganju na različitim referalnim tačkama.

8 Kontrolna lista za odgovor na COVID-19, zamjenica izvršne direktorice UN Women Åsa Regné. <https://bit.ly/39lce8t>