Парламентарии за **гендерное равенство** и **расширение прав и возможностей женщин**

Парламентарии за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

Региональная конференция стран Восточной Европы и Центральной Азии
3-4 октября, Кишинэу, Республика Молдова

– Концепция –

Контекст

Гендерное равенство представляет собой как требование быстро реагирующего и подотчетного демократического общества, так и залог убедительности и легитимности институтов, принимающих решения. Присутствие достаточного числа женщин в электоральной политике и на руководящих должностях является одним из важнейших аспектов инклюзивного управления. Как показывают исследования, парламенты с более высокой долей депутатов-женщин чаще рассматривают гендерные вопросы[i]. Но многое еще предстоит сделать для того, чтобы парламенты относили гендерное равенство к числу приоритетов и подход с учетом гендерных факторов применялся во всех законодательных процессах.

Низкий уровень участия женщин в политике и в государственных учреждениях во всем мире являются причиной и следствием того, что гендерное равенство не входит в приоритеты политического истеблишмента. Немногие страны достигли согласованного на международном уровне минимального 30-процентного показателя представительства женщин в процессе принятия решений, несмотря на международные обязательства и обязательства ОБСЕ применять специальные временные меры по поддержанию гендерного баланса в государственных органах[ii]. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусматривает всестороннее и реальное участие женщин в процессе принятия решений в политической и общественной жизни в качестве залога достижения прогресса в осуществлении 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР). Этими целями устанавливается не менее 26 целевых показателей гендерного равенства, в том числе конкретные целевые показатели гендерного равенства в процессе принятия решений[iii]. Повестка дня до 2030 года, в которой одновременно делается акцент на важности последовательной политики и правоприменения, представляет собой наглядную новую основу в вопросе гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

В этом контексте конференция призвана собрать парламентариев, местных выборных должностных лиц и представителей гражданского общества из стран Восточной Европы и Центральной Азии, в частности: Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана.

Представители Российской, Федерации, Словении, Сербии, Финляндии, Черногории и других стран приглашены принять участие и поделиться своими экспертными знаниями и опытом в области

Parlamentul Republicii Moldova

Sweden Sverige

UN WOMEN

UNDP Empowered lives. Resilient nations.

OSCE ODIHR

продвижения гендерного равенства и прав женщин. Мероприятие послужит форумом для обмена передовым опытом в области законодательства и политики, учитывающих гендерные факторы, для содействия формированию коалиций и обсуждения способов решения существующих и возникающих проблем. ПРООН, ООН-Женщины и ОБСЕ/ БДИПЧ организуют эту региональную встречу при поддержке Парламента Республики Молдова и в партнерстве с Правительством Швеции.

Региональный контекст

Несмотря на некоторый успех, прогресс на пути увеличения числа женщин на выборных должностях или в плане формирования парламентов и местных собраний, учитывающих гендерное равенство, является неудовлетворительным[iv]. В странах Восточной Европы и Центральной Азии представительство женщин в нижних палатах парламента составляет в среднем 20 процентов[v]. Уровень представительства женщин на местных выборных должностях остается столь же низким, особенно на постах мэров и на руководящих должностях в местных собраниях. Лишь 15 процентов мэров составляют женщины.

Женщины сталкиваются со множеством препятствий на пути к участию в политической жизни. Возможностям баллотироваться и быть избранными на политические должности препятствуют культурные нормы, структурные барьеры и дискриминационные законы. Женщины реже, чем мужчины, располагают политическими связями и финансовыми ресурсами, необходимыми для того, чтобы занять выборные должности и руководящие посты и сохранить их за собой. Когда женщины все-таки добиваются руководящих постов, они по-прежнему сталкиваются с препятствиями, такими, как отсутствие институциональной поддержки, гендерные стереотипы о роли и профессиональных способностях женщин и трудности поддержания баланса частной и профессиональной жизни.

Для решения этих проблем женщины и мужчины в парламентах и местных собраниях создали структуры управления, сети, механизмы поддержки и стратегические планы, повышающие уровень участия женщин в процессе принятия решений. Кроме того, посредством специальных временных мер и позитивных действий удалось смягчить институционализированные формы гендерной дискриминации в парламентах и местных собраниях[vi]. Государства-члены ОБСЕ взяли на себя обязательство «рассмотреть принятие возможных законодательных мер, способствующих более сбалансированному участию женщин и мужчин в политической и общественной жизни и особенно в процессе принятия решений» [vii]. Данные инициативы должны быть продолжены для обеспечения процессов, механизмов и структур, учитывающих гендерные различия и обеспечивающих равное участие в работе парламента как мужчин, так и женщин.

Законодательство для решения сохраняющихся и усугубляющихся проблем гендерного равенства редко является приоритетом. При этом необходимо безотлагательно принять законы и меры политики для устранения гендерного неравенства в участии на рынке труда, занятости и

заработной плате, особенно неравенства, создаваемого неоплачиваемой работой по уходу за членами семьи. Крайне важно, чтобы парламентарии понимали гендерные последствия предлагаемых законопроектов и располагали методиками последовательной оценки этих последствий. Необходимо обеспечить соблюдение законов, направленных против различных форм гендерного насилия и дискриминации. Законодательные и политические меры, учитывающие гендерные факторы, также необходимы для реагирования на новые и возникающие вызовы, связанные с миграцией и потоками беженцев, распространением экстремистских и традиционалистских движений, изменением климата и риском стихийных бедствий.

То, как парламентарии реагируют на эти вызовы, играет важнейшую роль в достижении прогресса их странами в осуществлении Повестки дня до 2030 года и реализации целевых показателей гендерного равенства. Сегодня существует уникальная возможность создать широкую коалицию выборных должностных лиц и гражданского общества, сторонников гендерного равенства и женских организаций с тем, чтобы поддержать необходимость подхода с учетом гендерных факторов в парламентской работе и обеспечить принятие основных законов для продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Цели

Предоставить платформу, способствующую созданию региональных коалиций и коллегиального обучения путем:

a) обмена передовым опытом по усилению значимости голоса женщин в законодательных органах (например, специальные процедуры и/или органы, такие как (женские) межпартийные фракции, комитеты и комиссии, лоббирование);
b) выявления существующих и возникающих проблем, решение которых требует подходов с учетом гендерных факторов, и специальных законов и политических мер (таких, как борьба с насилием и пагубной практикой по отношению к женщинам, неоплачиваемая работа по уходу за членами семьи);
c) предложения конкретных мер по усилению восприимчивости парламентов к гендерной проблематике (например, оценка гендерных последствий парламентских законопроектов).

Методология

Конференция будет проводиться в форме пленарных и рабочих заседаний, включающих

обмен мнениями с экспертами-практиками стран региона и других стран. В рабочих группах будут обсуждаться практические ситуационные исследования с использованием примеров и подходов других регионов.

Парламентарии за **гендерное равенство** и **расширение прав и возможностей женщин**

Организационные вопросы

Конференция будет проходить в отеле «Radisson Blu Leograd Hotel» в Кишинэу. Будет обеспечен синхронный перевод на русский, румынский и английский языки.

Ожидаемые результаты

- Владение парламентариями знаниями и инструментами для повышения восприимчивости к гендерной проблематике в парламентской деятельности и в законодательных процессах.
- Более широкое освещение работы парламентариев-женщин для продвижения гендерного равенства как на национальном, так и на региональном уровнях.
- Определение общих целей гендерного равенства для достижения ЦУР и выполнения обязательств ОБСЕ по гендерному равенству в участвующих странах.

Участники (80-100 человек)

- Члены парламентов и местных собраний
- Представители гражданского общества и эксперты по вопросам парламентаризма из национальных и международных организаций
- Представители «ООН-Женщины», ПРООН и БДИПЧ

---

[i] Хотя корреляция не носит систематического характера. J. Squires and M. Wickham-Jones, 'Women in Parliament: A Comparative Analysis', UK Equal Opportunities Commission, 2001, pp. 88–99; D. Dahlerup, 'From a Small to a Large Minority: Women in Scandinavian Politics', *Scandinavian Political Studies*, 11(4), 1988; N. Mekki, *Tunisia: Equality in Gender and Constitution*, Vienna, International Peace Institute, 2014.

[ii] 30-процентный целевой показатель одобрен Экономическим и социальным советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) в 1990 году и подтвержден Пекинской платформой действий в 1995 году. Государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство «рассмотреть возможность предусмотреть конкретные меры по достижению цели гендерного баланса во всех законодательных, судебных и исполнительных органах…» Решение 7/09 Совета министров ОБСЕ об участии женщин в политической и общественной жизни, статья 1: http://www.osce.org/mc/40710?download=true.

[iii] Целевой показатель 5.5 ЦУР призван «обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной
жизни» посредством показателя 5.5.1 «Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах и местных органах власти». Целевой показатель 16.7 ЦУР призван «обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества» посредством показателей 16.7.1 «Доля должностей (в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и группам населения) в государственных учреждениях (национальных и местных законодательных собраниях, государственной службе и судебных органах) в сравнении с национальным »; и 16.7.2 «Доля населения, считающего, что процесс принятия решений является всеохватывающим и быстро реагирующим, в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и группам населения».

[iv] *Усиление участия женщин в политической жизни: анализ влияния женских парламентских сетей в Европе и Центральной Азии (UNDP 2016).* http://www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/library/gender-equality/strengthening-womens-political-participation.html

[v] *Женщины в национальных парламентах*, Межпарламентский союз: http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm 1 June 2017. См. также карту «Женщины в политике: 2017»: http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/4/women-in-politics-2017-map

[vi] Специальные временные меры по обеспечению участия женщин в процессе принятия решений и политике являются предметом Общей рекомендации № 25 КЛДЖ.

[vii] Решение 7/09 Совета министров ОБСЕ об участии женщин в политической и общественной жизни, статья 2: http://www.osce.org/mc/40710?download=true. См. также решение 14/04 ОБСЕ, План действий ОБСЕ по продвижению гендерного равенства 2004 года: http://www.osce.org/mc/23295?download=true

Parlamentul Republicii Moldova

Sweden Sverige

UN WOMEN

UNDP Empowered lives. Resilient nations.

OSCE ODIHR