

ВКЛАД ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ОБСУЖДЕНИЯ НА 70Й СЕССИИ КОМИССИИ ООН ПО СТАТУСУ ЖЕНЩИН - “УКРЕПЛЕНИЕ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ И МЕХАНИЗМАМ ПРАВОСУДИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА ДЛЯ ЖЕНЩИН И ДЕВУШЕК В КРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ”



ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Принудительное перемещение и другие кризисные ситуации создают новые и повышенные риски для женщин и девушек, в том числе для тех, кто пострадал от вооруженных конфликтов, затянувшегося перемещения или принудительной миграции. Эти риски включают ограниченный доступ к здравоохранению, юридической помощи, средствам к существованию, психосоциальной поддержке и значимому участию в процессах миростроительства и переходного правосудия. Женщины, работающие в сфере безопасности, сталкиваются со структурными барьерами в области образования, профессионального роста и лидерства, а женщины-правозащитницы и организации гражданского общества сталкиваются с растущим количеством случаев преследования в Интернете, дезинформации, языка ненависти и цифровых угроз.

Согласно докладу Генерального секретаря ООН о сексуальном насилии в условиях конфликта (CRSV) [Генерального Секретаря](#)

[ООН о Сексуальном Насилии в Условиях Конфликта \(СНУК\) за 2024 год](#), более 4600 выживших подверглись сексуальному насилию в качестве тактики ведения войны, пыток, терроризма и политических репрессий — это на 87% больше, чем в 2022–2024 годах. **В Украине** Миссия ООН по наблюдению за соблюдением прав человека зафиксировала в 2024 году 209 случаев, в которых пострадали 156 мужчин, 46 женщин, 6 девочек и 1 мальчик, совершенных российскими вооруженными силами, правоохранительными органами и сотрудниками пенитенциарных учреждений. С 24 февраля 2022 года УВКПЧ зафиксировало 484 случая сексуального насилия в условиях конфликта со стороны российских властей (350 мужчин, 119 женщин, 13 девочек, 2 мальчика) и 66 случаев со стороны украинских властей (58 мужчин, 8 женщин).¹

¹ https://ukraine.ohchr.org/sites/default/files/2025-07/2025-06-30%20OHCHR%2042nd%20periodic%20report%20on%20Ukraine_1.pdf

Настоящий документ с изложением позиции организаций гражданского общества (ОГО) региона Европы и Центральной Азии (ЕЦА) вносит вклад в обсуждение на 70-й сессии КПЖ, представляя приоритеты и рекомендации ОГО, возглавляемых женщинами и функционирующих в условиях кризисов и конфликтов. В нем подчеркивается настоятельная необходимость обеспечения доступных, учитывающих гендерные аспекты и

ориентированных на интересы жертв систем правосудия, включая механизмы правосудия переходного периода, для борьбы со структурной дискриминацией и безнаказанностью. Документ направлен на информирование о принятых обязательствах и укрепление подотчетности в целях продвижения прав женщин и гендерного равенства в нестабильных и кризисных условиях.

ПРАВОСУДИЕ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД: ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ

О Правосудие с учетом гендерных аспектов и ориентированное на интересы жертв

Женские ОГО в регионе ЕЦА подчеркивают, что правосудие в переходный период должно охватывать **весь спектр СНУК и гендерного насилия (ГН)**, обеспечивать **подотчетность** и предоставлять **комплексные, ориентированные на интересы жертв меры возмещения ущерба**, признавая при этом, что обязательства в рамках КЛДЖ и повестки дня «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ) распространяются на все государства, включая те, которые не находятся в состоянии активной войны/конфликта, но затронуты региональными напряженностями, миграцией, миротворчеством или транснациональными вызовами безопасности. ОГО подчеркивают, что механизмы правосудия переходного периода должны включать обязательства, содержащиеся в обновленных глобальных документах, включая **Пакт о Будущем (2024), Пекин+30, Гендерный План Действий в рамках Сендайской Рамочной Программы и Конвенцию ООН о борьбе с киберпреступностью (2025)**.

Правосудие в переходный период должно учитывать **гендерные аспекты, быть ориентированным на интересы выживших,**

инклюзивным и перспективным, в полной мере устраняя **физический, психологический и структурный ущерб**, причиненный конфликтами и насилием. Оно должно учитывать долгосрочный и системный ущерб, сложность **затяжных и трансграничных конфликтов**, а также возникающие угрозы, **включая насилие с использованием информационно-телекоммуникационных технологий и кризисы, связанные с изменением климата**. Ключевую роль в обеспечении ее эффективности играет **активное участие гражданского общества, в частности организаций, возглавляемых женщинами, женщин и девушек, пострадавших от войны/конфликтов, экспертов по гендерному равенству и активистов**, которые играют решающую роль в продвижении подотчетности, защиты и устойчивого мира.

Только путем интеграции подотчетности, участия и структурных реформ в соответствии с КЛДЖ, повесткой ЖМБ, Молодежь, Мир и Безопасность (ММБ) и развивающимися глобальными инструментами и переходным правосудием можно обеспечить значимый, преобразующий и устойчивый мир для всех женщин и девочек.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ОГО В ОТНОШЕНИИ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

- Сохраняющаяся безнаказанность за СНУК и ГН как в условиях конфликта, так и в постконфликтных ситуациях.
- Структурные и затяжные формы насилия, включая насилие в семье, психологическое, экономическое и цифровое насилие, не получают должного признания.
- Сокращение гражданского пространства, ограничительное законодательство и антигендерные движения подрывают усилия по обеспечению подотчетности и угрожают работе женщин-правозащитников.
- Отсутствие данных с разбивкой по полу, услуг, ориентированных на интересы выживших, и долгосрочной психосоциальной поддержки ограничивает эффективность мер по восстановлению справедливости.
- Маргинализация перемещенных женщин, беженцев (в частности, молодых женщин и девочек) и лиц, находящихся в состоянии затяжного или повторяющегося перемещения, чьи потребности зачастую остаются незамеченными в механизмах правосудия.
- Слабая интеграция гендерного анализа в системы раннего предупреждения, гуманитарные операции, мирные переговоры и усилия по восстановлению.
- Недостаточное финансирование женских и молодежных организаций, которые играют важную роль в документировании, поддержке выживших, оказании юридической помощи и примирении сообществ.

o **Перекладывание стыда и стигмы на преступника**

Необходимо обеспечить судебные процедуры, ориентированные на интересы жертв и учитывающие перенесенную ими травму, включая возможность дачи показаний в **конфиденциальном режиме или дистанционно**, принятие надлежащих мер защиты и гарантий для предотвращения повторной виктимизации. Такие меры соответствуют **принципу «не навреди»**, обеспечивая достоинство, безопасность и расширение прав и возможностей жертв. Резолюции СБ ООН подтверждают **нулевую терпимость к сексуальной эксплуатации и насилию**, подчеркивая, что жертвы, в том

числе молодежь и молодое поколение, пострадавшие от СНУК, должны быть в центре внимания в рамках усилий по привлечению виновных к ответственности.

Государствам рекомендуется обеспечить, чтобы все субъекты правосудия — судьи, прокуроры, сотрудники правоохранительных органов, судебные эксперты, медицинский персонал и социальные работники — **прошли обязательную специализированную подготовку** по подходам, основанным на учете травматического опыта и ориентированным на интересы выживших, включая осведомленность об особых потребностях **детей, подростков и выживших из разных поколений**.

Руководящие принципы, изложенные в Программном Документе МУС о Преступлениях на Сексуальной и Гендерной Почве (2014г.) и Резолюции 2467 (2019г.) Совета Безопасности ООН, подтверждают необходимость **укрепления национального потенциала** для эффективного реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта.

Государства-Члены должны установить **четкие, скоординированные стандартные оперативные процедуры** для подачи заявлений, расследования, сбора доказательств, передачи дел, обеспечения конфиденциальности и защиты в суде. Эти меры создают **предсказуемые и безопасные пути доступа к правосудию** в соответствии с международными нормами, передовой практикой и потребностями **всех поколений выживших**, обеспечивая, чтобы механизмы привлечения к ответственности учитывали как непосредственные, так и долгосрочные последствия сексуального насилия в условиях конфликта.

Люблянско-Гаагская Конвенция о Международном Сотрудничестве в Расследовании и Преследовании Преступлений Геноцида, Преступлений против Человечности, Военных Преступлений и других Международных Преступлений (принятая 26 мая 2023 года в Любляне, Словения, делегатами из 79 государств) призывает государства, где это уместно, работать над более согласованными процедурами взаимной



правовой помощи, трансграничного обмена доказательствами и скоординированных следственных мер в отношении серьезных международных преступлений. Важное значение имеют четкие стандарты хранения, передачи и безопасного обращения с доказательствами; эффективные меры по защите жертв и свидетелей; а также укрепление сотрудничества в рамках совместных следственных действий с целью повышения ответственности и выполнения международных обязательств.

o Партнерство с гражданским обществом

- следует признать важную роль гражданского общества, включая женские организации, женщин-правозащитников и общинные группы, в предотвращении и реагировании на сексуальное насилие в условиях кризиса и в поддержке доступа жертв к правосудию и компенсации. Государства-Члены должны активно взаимодействовать с представителями гражданского общества и оказывать им поддержку в разработке, реализации и мониторинге программ компенсации, признавая их опыт, доверие со стороны общин и тесное взаимодействие с жертвами сексуального насилия в условиях кризиса.

o Дети, рожденные войной (ДРВ)

- ОГО выражают обеспокоенность тем, что дети, рожденные в результате войны, по-прежнему сталкиваются со стигматизацией, дискриминацией, юридической невидимостью и долгосрочными психосоциальными последствиями. Они подчеркивают важность комплексных долгосрочных мер для решения этих проблем и призывают государства рассмотреть возможность признания ДРВ отдельной категорией в рамках систем возмещения ущерба. Такие меры могут включать обеспечение доступа к юридической идентичности и документации, системам социальной защиты, здравоохранению, образованию и постоянной психосоциальной поддержке в целях устранения структурного неравенства и межпоколенческого вреда.

о **Разнообразные и инклюзивные** меры по возмещению ущерба жертвам СНУК — важно признать, что жертвы сексуального насилия в условиях конфликта не являются однородной группой, и призывает государства принимать меры по возмещению ущерба и программы поддержки, которые отражают разнообразие пережитого жертвами. К ним относятся женщины, мужчины, девочки, мальчики, ЛГБТКИ+, коренные народы, инвалиды и члены маргинализированных сообществ, которые

могут сталкиваться с особыми видами вреда и препятствиями на пути к правосудию. Кроме того, рекомендуется разработать индивидуальные меры, такие как доступ к медицинским и психосоциальным услугам, юридической помощи, социальной защите и возможностям для получения средств к существованию, направленные на содействие гендерному равенству, борьбу с пересекающимися формами дискриминации и поддержку преобразующего правосудия, ориентированного на интересы жертв.

ПРИОРИТЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

о **Ответственность и Справедливость:**

- » **Признать весь спектр вреда**, включая насилие в семье, психологическое, экономическое, цифровое и межпоколенческое насилие, связанное с конфликтами, перемещением и милитаризацией.
- » **Признать всех участников конфликта потенциальными виновниками** СНУК и ГН.
- » **Обеспечить всестороннее расследование**, судебное преследование и наказание за СНУК и ГН, интегрируя процедуры, учитывающие травматический опыт и ориентированные на интересы жертв.
- » **Гарантировать безопасные, доступные и анонимные механизмы** подачи жалоб в вооруженных силах и силовых структурах, а также защиту от преследований.
- » **Усилить роль НПО и Омбудсменов** в мониторинге нарушений, предоставлении консультаций по вопросам возмещения ущерба и документировании случаев, включая нарушения за пределами территории страны.
- » **Создать цифровые каналы доступа к правосудию** и укрепить потенциал судебной экспертизы в области насилия с использованием технологий в

соответствии с новой Конвенцией ООН о Киберпреступности.

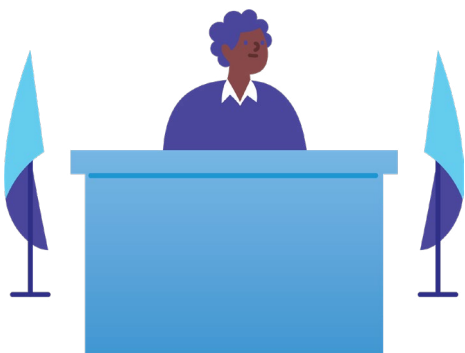
о **Правосудие и Компенсации, Ориентированные на Пострадавших**

- ОГО призывают к применению комплексного долгосрочного подхода, который включает:
 - » Обеспечить **доступ к юридической помощи, медицинской помощи, психосоциальной поддержке, убежищам и защите от стигматизации для всех выживших**, включая детей и молодежь, пострадавших от конфликта.
 - » Признать **детей, рожденных в результате войны, отдельной категорией**, имеющей право на специальные компенсации.
 - » Разработать **дифференцированные программы компенсаций и поддержки** для женщин, мужчин, мальчиков, девочек, представителей ЛГБТКИ+ и других маргинализированных групп.
 - » Реализовывать **долгосрочные программы по охране психического здоровья и реабилитации** для выживших и бывших комбатантов/ветеранов, чтобы помочь прервать циклы насилия.

» Создать **интегрированные системы направления, которые связывают медицинские, юридические, социальные и психологические услуги**, активно вовлекая молодежь в разработку, реализацию и мониторинг программ с целью повышения их актуальности и устойчивости.

○ **Включение и Роль Женских ОГО:**

- » **Институционализировать участие** гражданского общества, возглавляемого женщинами, в механизмах правосудия переходного периода, национальных планах действий и органах мониторинга.
- » **Устранить правовые и административные барьеры**, ограничивающие доступ ОГО к финансированию, цифровой безопасности и международному сотрудничеству.
- » Создать **механизмы оперативного реагирования** для активистов, подвергающихся репрессиям, включая правовую, финансовую и экстренную защиту.
- » Обеспечить активное участие гражданских общественных организаций, в том числе молодежных групп, **в документировании нарушений, создании систем раннего предупреждения, мониторинге мирных переговоров и оказании помощи пострадавшим**. Вовлечение молодежи наряду с женщинами и другими маргинализированными группами



укрепляет инклюзивность, повышает доверие со стороны сообщества и создает устойчивый потенциал для предотвращения конфликтов, защиты и миростроительства.

○ **Правосудие в переходный период для Перемещенных Лиц, Женщин и Ветеранов, пострадавших от Войны/Конфликта**

- » Бесспорно **включить внутренне перемещенных женщин, женщин, находящихся в состоянии затяжного перемещения, тех, кто бежал без легального статуса, и женщин-ветеранов войны**, которые часто сталкиваются с пересекающимися правовыми, социальными и медицинскими проблемами.
- » Обеспечить **равный доступ к здравоохранению, юридической помощи, средствам к существованию, образованию и профилактике заболеваний, передающихся половым путём**, признавая хроническую травму, стигматизацию, физические травмы и длительную незащищенность, с которыми сталкиваются как перемещенные женщины, так и женщины-ветераны. Это должно включать специализированную реабилитацию, поддержку инвалидов и услуги по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, от которого страдают ветераны.
- » Признать и **устранить препятствия, с которыми сталкиваются женщины-ветераны** в рамках систем правосудия, включая проблемы с получением статуса ветерана, пособий по инвалидности, компенсаций и привлечением к ответственности за нарушения, совершенные в отношении них во время службы или пребывания в плену.
- » Усилить **поддержку юридических консультаций гражданского общества и услуг на уровне сообществ**, которые работают с перемещенными женщинами и женщинами-ветеранами, предоставляя индивидуальную юридическую помощь,

поддержку в оформлении документов и направления в программы по охране здоровья, психосоциальной помощи и обеспечению средств к существованию.

- » Содействовать **инклюзивным процессам правосудия переходного периода**, которые обеспечивают участие перемещенных женщин и женщин-ветеранов в механизмах установления истины, возмещения ущерба, институциональной реформы и принятия решений, отражая их особый опыт и права.

○ **Гендерно-Ориентированное Раннее Предупреждение и Предотвращение:**

- » Разработать **учитывающие гендерные аспекты системы** раннего предупреждения и оперативного реагирования, которые включают **межпоколенческие и межсекторальные перспективы**, связывая четкие показатели с мониторингом в режиме реального времени и практическими мерами реагирования.
- » Данные системы должны активно интегрировать **данные и информацию, полученные от женщин, молодежи, перемещенных общин и местных ОГО**, с целью выявления и реагирования на растущие риски, включая насилие в семье, торговлю людьми, милитаризацию и цифровые угрозы.
- » Внедрение этих механизмов в **национальные рамки ЖМБ и ММБ**, а также в **стратегии по снижению риска бедствий**, обеспечивает проактивную, инклюзивную и учитывающую контекст профилактику, которая ставит во главу угла безопасность и возможности тех, кто наиболее пострадал от конфликтов и кризисов.

○ **Интеграция Правосудия в Переходной Период в Мирные Процессы:**

- » Правосудие в переходный период должно быть **полностью интегрировано в мирные**

процессы для обеспечения устойчивых и инклюзивных результатов.

- » Следует обеспечить **значимое участие** женщин, в том числе с учетом инклюзивных межсекторальных и межпоколенческих аспектов, на всех уровнях миростроительства, **от 1 Уровня (официальные переговоры) до Уровня 1,5 (смешанный официально-гражданский диалог) и 2 Уровня (неформальный диалог)**.
- » Посредники и международные посредники должны применять **гендерно-ориентированные стандарты** посредничества и включать четкие положения по гендерным вопросам во все мирные соглашения.
- » Мирные процессы должны предусматривать **активное участие женских организаций на местах, представителей молодежи, внутренне перемещенных лиц и общин** приграничных районов на этапах разработки, переговоров и реализации, обеспечивая, чтобы мнения тех, кто наиболее пострадал от конфликта и перемещения, учитывались при выработке долгосрочных и справедливых решений.

○ **Новые Аспекты Правосудия:**

- » Гражданское общество подчеркивает важность включения **новых и развивающихся форм вреда** в рамки правосудия переходного периода. Сюда входит насилие с использованием **цифровых технологий и искусственного интеллекта**, такое как дипфейки, шпионское ПО и гендерная дезинформация, которые в непропорционально большой степени затрагивают женщин, молодежь и активистов.
- » **Климатическая и экологическая справедливость** должны быть признаны частью долгосрочных последствий конфликтов, имеющих межпоколенческие последствия для сообществ.

- » Механизмы правосудия должны также заниматься вопросами охраны культурного наследия, включая образование на родном языке и содействие посредничеству на уровне общин, обеспечивая пользу как для нынешнего, так и для будущих поколений.
- » Наконец, чрезвычайно важна **экономическая справедливость**, включая равный доступ женщин и молодежи к средствам к существованию, финансовым услугам и программам восстановления, что обеспечивает долгосрочную стабильность и устойчивость пострадавшего населения.

ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ: ПУТИ КОСОВО² И УКРАИНЫ ПО ОКАЗАНИЮ ПОДДЕРЖКИ ЖЕРТВАМ СНУК

Модель Косово по Поддержке Жертв СНУК — в феврале 2018 года Косово сделало исторический шаг, создав Комиссию по проверке и признанию статуса жертв сексуального насилия, что впервые позволило жертвам СНУК получить официальную компенсацию. Благодаря специальному государственному бюджету, выделенному с 2017 года, жертвы, признанные гражданскими жертвами войны, получают ежемесячную финансовую компенсацию, что делает Косово мировым лидером в области оказания постоянной поддержки жертвам СНУК. Для обеспечения доступа к этой программе четыре специализированные женские организации

были уполномочены сопровождать заявителей на протяжении всего процесса. На сегодняшний день официальный статус был предоставлен более чем 1800 жертвам. ООН-Женщины сыграла ключевую роль в продвижении закона 2014 года, который признал жертв СНУК, и продолжает поддерживать эти усилия. В 2024 году, через 25 лет после войны, Косово приняло свою первую Стратегию переходного правосудия (2024–2034), которая уделяет приоритетное внимание гендерно-чувствительным мерам и долгосрочному правосудию для жертв, создавая мощный пример для других постконфликтных ситуаций.



² Все ссылки на Косово следует понимать в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности ООН.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИИ ПРАВОСУДИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА (2024–2034):

- **Одобрено:** 13 июня, 2024 года, Правительством Косово.
- **Руководящие принципы:** ориентированность на интересы жертв, комплексность, учет гендерных аспектов и соответствие международному праву.
- **Цели** – обеспечить признание жертв и отправление правосудия, укрепить доверие к институтам, содействовать верховенству права, способствовать примирению и предотвращать нарушения в будущем.
- **Основные принципы:** в соответствии с руководящими указаниями Генерального секретаря ООН, охватывающие уголовную юстицию, установление истины, возмещение ущерба и гарантии неповторения/ институциональную реформу.

КЛЮЧЕВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ И КОМПОНЕНТЫ:

- **Подход, ориентированный на интересы жертв:** сосредоточен на потребностях жертв в признании, справедливости и возмещении ущерба.
- **Укрепление институционального потенциала:** обучение специалистов в области правосудия (судей, прокуроров, полицейских) через Академию Правосудия.
- **Истина и Память:** включает в себя такие инициативы, как [«Книга Памяти Косово»](#), цель которой - документировать жертв войны и заменить цифры о погибших именами, при поддержке Института исследования военных преступлений.
- **Компенсации и Меморализация:** сосредоточение внимания на устранении ущерба и создании мемориалов, например, для детей, погибших на войне.
- **Ответственность:** Поддерживает расследования военных преступлений (например, через Департамент по Военным Преступлениям).

Украина - 20 июня 2024 года Украина ратифицировала Римский статут и 17 июля стала [125-м Государством-Участником](#), подчинив себя юрисдикции Международного Уголовного Суда (с 7-летним отказом от участия в рассмотрении дел о военных преступлениях), создала специальное подразделение по расследованию военных преступлений и в ноябре 2024 года приняла в Парламенте исторический закон, призванный обеспечить юридическое признание и временную поддержку жертвам СНУК. Эти законы усиливают защиту жертв сексуального и гендерного насилия, предлагая временную компенсацию, улучшая доступ к услугам и совершенствуя рассмотрение таких дел в рамках правовой системы. Однако по-прежнему необходимы более широкие реформы в сфере правосудия.

СПРАВЕДЛИВОСТЬ ДЛЯ ПОСТРАДАВШИХ: УСИЛЕНИЕ МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ПРИВЛЕЧЕНИЮ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СНУК

Для устранения пробелов в правосудии в отношении жертв СНУК и предотвращения нарушений в будущем необходимы срочные и скоординированные действия. Все стороны конфликта и международное сообщество должны придерживаться подхода нулевой терпимости³.

Это включает:

- Укрепление систем профилактики и реагирования, ориентированных на интересы выживших, обеспечение доступа к основным услугам, особенно в условиях конфликтов и перемещений.
- Улучшение доступа к правосудию посредством правовых реформ, укрепления институционального потенциала и расширения правовой помощи.
- Защита прав женщин-правозащитников и обеспечение гендерно-чувствительных судебных процессов.
- Расширение сбора данных для более эффективного информирования о политиках, направленных на удовлетворение конкретных потребностей и обеспечение безопасности женщин и девушек.
- Интеграция мер по предотвращению СНУК во все усилия по обеспечению мира и безопасности, включая гуманитарные операции и национальные планы действий.
- Обеспечение подотчетности посредством комплексных механизмов судебного преследования и систематической документации случаев СНУК.



³ [Women leading through crisis: A gender snapshot on peace and humanitarian action in Europe and Central Asia](#), 31 Октября 2025г.

[Сараевская Декларация](#), принятая на Международной конференции по вопросам ЖМБ в Боснии и Герцеговине в июне 2025 года, призывает к применению комплексных, ориентированных на интересы жертв подходов к правосудию, защите и предотвращению насилия в условиях конфликта. В ней подчеркивается, что правосудие должно начинаться с веры в жертв, усиления их голоса и проявления солидарности, а также с прекращения безнаказанности за СНУК посредством принятия строгого национального законодательства, переходного правосудия, ориентированного на интересы жертв, и регионального сотрудничества. Жертвы должны иметь доступ к юридическому признанию, компенсации, психосоциальной помощи, медицинской поддержке, безопасному жилью и экономической помощи, при этом особое внимание должно уделяться детям, рожденным в результате изнасилований во время войны, и другим маргинализированным группам. Системы правосудия должны быть ориентированы на интересы жертв, доступны и укомплектованы обученным персоналом, а жертвы должны активно участвовать во всех этапах разработки политики, программ и процессов миростроительства. В обязательстве также подчеркивается необходимость институционализированных гендерно-ориентированных механизмов раннего предупреждения, устойчивого многолетнего финансирования женских и местных организаций, а также трансграничного сотрудничества для противодействия возникающим угрозам, включая гендерное насилие в интернете. Информационно-просветительские кампании, инициативы по увековечению памяти и сохранение свидетельств выживших имеют важное значение для борьбы со стигматизацией, укрепления поддерживающих сообществ и обеспечения межпоколенческого взаимопонимания. В совокупности эти меры способствуют повышению ответственности, защите и расширению прав и возможностей, укрепляя важную роль женщин и представителей гражданского общества в построении устойчивого мира.

ПОВЕСТКА ДНЯ ПО ВОПРОСАМ ЖМБ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Повестка дня по вопросам ЖМБ - это не только основа для защиты прав женщин, но и стратегический, комплексный и незаменимый подход к переходной юстиции, реагированию на кризисы, миростроительству и устойчивой безопасности. Всестороннее осуществление этих подходов гарантирует, что опыт, потребности и вклад женщин будут играть центральную роль в достижении прочного мира и справедливости.

○ *Основные Подходы к Правосудию в Переходный Период в Рамках ЖМБ*

Повестка дня ЖМБ имеет важное значение в условиях кризиса, поскольку ее четыре тесно взаимосвязанных компонента - **предотвращение, защита, участие, а также оказание помощи и восстановление - при**

одновременной реализации представляют собой комплексный подход, направленный на устранение неравенства, защиту прав женщин, расширение прав и возможностей женщин и маргинализированной молодежи, а также на смягчение последствий для безопасности людей, вызванных конфликтами, перемещением населения,

ухудшением состояния окружающей среды, изменением климата и технологическими угрозами. Комплексная стратегия реализации ЖМБ позволяет обеспечить инклюзивные и основанные на фактах действия на всех этапах, от разработки до мониторинга и оценки.

Эффективное правосудие переходного периода требует **принятия активных мер по предотвращению и защите**. Необходимо усилить представительство женщин на всех уровнях сектора безопасности и усилить их голос в гуманитарных операциях, миростроительстве и кризисном управлении. Для решения многоплановых проблем, с которыми сталкиваются женщины в кризисных ситуациях, необходимо обеспечить устойчивое финансирование, целенаправленные политические инструменты и практические решения.

Усилия по обеспечению правосудия переходного периода должны основываться **на обязательной локализации, чтобы обеспечить подлинную национальную и местную ответственность**. Активное участие активистов на местах, местных органов власти и гражданских организаций, возглавляемых женщинами, позволяет разработать стратегии для эффективного реагирования на неотложные и возникающие риски, включая конфликты, насилие и экологические кризисы. Участие местных субъектов повышает актуальность, эффективность и измеримое воздействие, обеспечивая отражение процессов правосудия переходного периода в потребностях и реалиях сообщества.

Женщины – активистки движения за мир, правозащитницы и лидеры гражданского общества – играют центральную роль в переходном правосудии и миростроительстве. Укрепление их прав и возможностей посредством предоставления ресурсов, возможностей для лидерства и поддержки в области кризисной коммуникации позволяет им принимать значимое участие в восстановлении, механизмах правосудия и принятии решений даже в нестабильных условиях. Признание и

усиление вклада женщин имеет решающее значение для обеспечения устойчивости, устойчивого мира и легитимности процессов переходного правосудия.

О Реагирование на Разнообразные и Меняющиеся Риски

Правосудие в переходный период в рамках концепции ЖМБ должно основываться **на инклюзивных, межпоколенческих и контекстуальных подходах, которые предусматривают активное участие женщин на всех этапах – от разработки до мониторинга и оценки**. Это обеспечивает всестороннюю защиту, расширение прав и возможностей и участие всех женщин, затронутых конфликтами, перемещениями и кризисами, укрепляя как результаты правосудия, так и устойчивость общества.

Подходы переходного правосудия должны учитывать разнообразные и меняющиеся риски, с которыми сталкиваются женщины в кризисных ситуациях, в том числе:

- » **Перемещение и Депопуляция:** Женщины и девочки из перемещенных или вынужденно мигрировавших общин подвергаются повышенному риску. Программы должны быть инклюзивными, межпоколенческими и учитывать дифференцированные потребности. Вовлечение женщин из диаспоры имеет важное значение для усиления голоса тех, кто пострадал от конфликта.
- » **Риски в Сфере Безопасности:** Женщины, работающие в сфере безопасности, часто сталкиваются со структурными барьерами, препятствующими их равноправному участию. Расширение доступа к образованию, профессиональному росту и руководящим должностям укрепляет инклюзивные и эффективные институты безопасности.
- » **Кибербезопасность и Цифровые Угрозы:** Женщины-правозащитники и ОГО все чаще становятся объектами онлайн-преследований, дезинформации и языка ненависти. Защитные меры в цифровом пространстве имеют

решающее значение для обеспечения их безопасности и возможности участвовать в общественной деятельности.

- » **Ветераны и Женщины, Пострадавшие от Конфликтов:** Женщины-ветераны и женщины, пострадавшие от конфликтов или перемещений, сталкиваются с пересекающимися правовыми, социальными и медицинскими проблемами. Механизмы правосудия переходного периода должны обеспечивать доступ к медицинскому обслуживанию, юридической помощи, средствам к существованию, психосоциальной поддержке и значимому участию в процессах миростроительства и правосудия.



РОСТ ВОЕННЫХ РАСХОДОВ И ЭСКАЛАЦИЯ РИСКОВ

В регионе ЕЦА военные расходы резко выросли. В период с 2020 по 2024 год военные расходы увеличились более чем в три раза, с 32,8 млрд долларов США до 101,6 млрд долларов США (в постоянных ценах 2023 года). В доле ВВП региональные военные расходы почти удвоились, с 2,3% до 4,7%. Наиболее резкий рост наблюдался в странах Восточного партнерства, особенно в Украине, где военные расходы выросли с 4,4% до 34,5% ВВП. Другие значительные увеличения были зафиксированы в Беларуси (военные расходы составили 50,7% от общих государственных расходов), Армении (18,3%), Азербайджане (15,2%) и Украине, где военные расходы составили ошеломляющие 54% от общих государственных расходов в 2024 году. Напротив, военные расходы по отношению к ВВП сократились в Центральной Азии (с 1,0% до 0,6%) и Турции (с 2,2% до 1,9%), а в Западных Балканах они незначительно выросли (с 1,7% до 2,1%).

Этот резкий рост военных расходов создает риск отвлечения важнейших государственных ресурсов от основных услуг в области развития и социального обеспечения, особенно тех, которые

направлены на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Без принятия корректирующих мер это может привести к сведению на нет с таким трудом достигнутых успехов в области здравоохранения, образования и участия женщин в экономической жизни во всем регионе.

Кроме того, ряд государств-членов в регионе начали официально выходить из давних международных договоров, в частности в ответ на изменение динамики безопасности. Ключевые примеры включают:

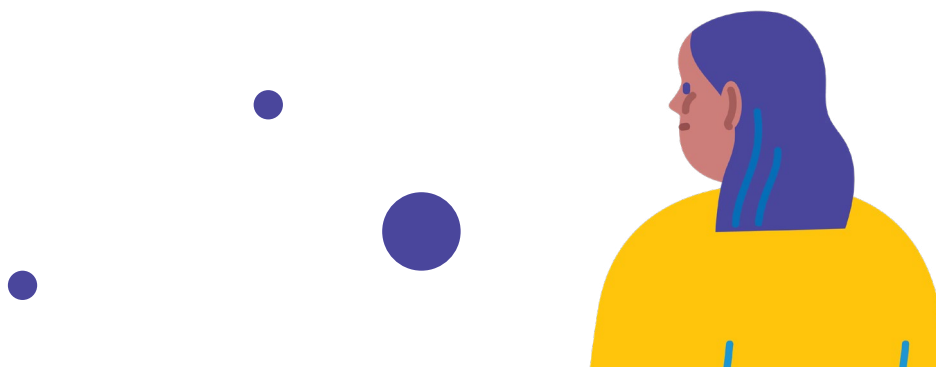
- » ЕС уведомила о своем намерении выйти из Договора к Энергетической Хартии в середине 2024 года, причем выход официально вступит в силу через год после уведомления.
- » 6 марта 2025 года Литва официально вышла из Конвенции по Кассетным Боеприпасам, сославшись на применение Россией такого оружия в Украине и изменение региональных угроз.
- » В 2025 году несколько членов ЕС/ НАТО (Польша, Эстония, Латвия, Литва, Финляндия) приняли решение выйти

из Оттавского договора (Конвенции о Запрещении Противопехотных Мин), руководствуясь мнением, что существующие ограничения договора снижают гибкость обороны.

- » Украина, ратифицировавшая Оттавскую Конвенцию в 2005 году, в середине 2025 года объявила о своем выходе из нее.

Из 61 резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам разоружения и вооружений 23 резолюции признают гендерные аспекты вооружений или призывают к равноправному участию женщин в процессах разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями.⁴

Существует острая необходимость в надежном государственном контроле и инклюзивном участии посредством вовлечения гражданского общества, женщин, молодежи и местных сообществ в мониторинг, разработку политики и ее реализацию, что не только повышает прозрачность и подотчетность, но и укрепляет меры по предотвращению вооруженного насилия и угроз безопасности человека. Инклюзивные подходы гарантируют, что меры по контролю над оружием отвечают потребностям всех затронутых групп населения и способствуют устойчивому миру и безопасности.



ИНТЕГРАЦИЯ КОНТРОЛЯ НАД СТРЕЛКОВЫМ ОРУЖИЕМ В ЖМБ ДЛЯ ПРАВОСУДИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Неконтролируемое распространение стрелкового оружия и легких вооружений значительно повышает риск насилия, особенно в постконфликтных и переходных условиях, подрывая безопасность женщин, девочек и общин. Данные ООН показывают, что в 70–90% [случаев сексуального насилия в условиях конфликта используется оружие](#).

Глобальный контекст в области контроля над вооружениями/разоружения становится все более сложным. Такие тенденции, как перевооружение, стирание границ между гражданскими и военными

технологиями, рост милитаризации и расходов на вооружения, а также отказ некоторых государств от обязательств в области разоружения (например, договоры о противопехотных минах и кассетных боеприпасах) совпадают с растущим сопротивлением гендерному равенству и сокращением финансирования деятельности, направленной на решение гендерных вопросов. Малые и средние государства становятся лидерами в увязывании вопросов женщин, мира и безопасности с контролем над вооружениями, демонстрируя

⁴ https://www.unwomen.org/en/articles/facts-and-figures/facts-and-figures-women-peace-and-security#_edn30

приверженность предотвращению отката и сохранению основанных на правилах международных норм. В то время как глобальный консенсус по вопросам ЖМБ ослаб, региональное сотрудничество набирает обороты. Эти национальные и региональные примеры показывают, что интеграция контроля над вооружениями в национальные планы действий по вопросам ЖМБ может эффективно предотвращать конфликты, сокращать насилие и способствовать инклюзивному и устойчивому миру. В этих условиях интеграция контроля над вооружениями и разоружения в Национальные Планы Действий (НПД) по вопросам ЖМБ является стратегической необходимостью, а не просто технической задачей, связанной с контролем над вооружениями и основными принципами ЖМБ:

- » **Участие:** Значимое участие женщин в дипломатической деятельности в области разоружения и контроля над вооружениями укрепляет подотчетность и процесс принятия решений на всех уровнях.
- » **Предупреждение:** Применение мер по контролю над вооружениями снижает уровень вооруженного насилия в сообществах и уменьшает риски постконфликтной нестабильности.
- » **Защита:** Ограничение права на владение оружием для лиц, совершивших насилие в семье или в отношении интимного партнера, повышает безопасность женщин и девочек.
- » **Оказание помощи и Восстановление:** Учет гендерных аспектов в постконфликтных программах по разминированию, демобилизации и разоружению способствует восстановлению и предотвращает дальнейший ущерб.

В последних НПД все чаще рассматриваются внутренние и транснациональные проблемы безопасности, включая незаконный оборот оружия и технологическое содействие ГН, что подчеркивает актуальность контроля над вооружениями как в условиях конфликта, так и в мирное время. Из 113 НПД по вопросам ЖМБ, принятых к июню 2025 года, 38 планов (34%) содержат ссылки на контроль над вооружениями, управление боеприпасами и разоружение в своих механизмах мониторинга.

Координация с более широкими политическими мерами, такими как стратегии по предотвращению ГН и региональные стратегии разоружения, укрепляет реализацию принципов ЖМБ. Эффективный контроль над стрелковым оружием имеет решающее значение для переходного правосудия и устойчивого мира.

Увязывание разоружения с основными принципами ЖМБ помогает предотвращать насилие, защищать выживших, расширять права и возможности женщин в процессе принятия решений и способствовать долгосрочному восстановлению в постконфликтных условиях.



ССЫЛКИ

1. Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о сексуальном насилии в условиях конфликта, 2024г.
2. Отчеты УВКПЧ ООН по мониторингу CRSV в Украине (декабрь 2024г. – май 2025г.)
3. Документ МУС о политике в отношении преступлений на сексуальной и гендерной почве, 2014г.
4. Резолюция Совета Безопасности ООН № 2467, 2019г.
5. Любляна-Гаагская конвенция о международном сотрудничестве, 2023г.
6. Комиссия Косово по проверке и признанию статуса жертв сексуального насилия, 2018г.
7. Стратегия переходного правосудия, Косово, 2024–2034гг.
8. Ратификация Римского статута, Украина, 2024г.
9. Сараевское Обязательство, Международная конференция по вопросам женщин, мира и безопасности, Босния и Герцеговина, 2025г.
10. Конвенция ООН о борьбе с киберпреступностью, 2025г.
11. Пакт о Будущем, 2024г.
12. Отчет «Пекин+30», 2024г.
13. Гендерный план действий в рамках Сендайской рамочной программы, 2024г.