



# НЕРАСКРЫТЫЙ ПОТЕНЦИАЛ: РАСШИРЕНИЕ ЖЕНСКОГО ЛИДЕРСТВА, ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И УСТОЙЧИВОСТЬ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

## КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ВСТРЕЧА

Целью консультаций и параллельного мероприятия, организованного для стран Центральной Азии (ЦА) в рамках 66-й сессии КПЖ в 2022 году, было обсуждение основных проблем и вызовов на пути усиления мер борьбы с изменением климата с учётом гендерных факторов. Участники обменялись мнениями о том, как обеспечить полноценное участие женщин в разработке и реализации стратегий, политик и программ, касающихся изменения климата, для учета специфических потребностей и приоритетов женщин и девочек. Также были затронуты примеры передовой практики и успешного опыта по адаптации к изменению климата. Совместно согласованы общие предложения и рекомендации для представления на 66-й сессии КПЖ от ЦА и на 2-ой Международной конференции высокого уровня по Международному десятилетию действий «Вода для устойчивого развития» в Душанбе в июне 2022 года.

Стихийные бедствия имеют тенденцию по-разному влиять на различные слои общества. Гендерная принадлежность является одним из факторов, определяющих, как опасности влияют на людей. Так, стихийные бедствия усугубляют многие существующие в обществе формы гендерного неравенства. Повышенная уязвимость женщин к стихийным бедствиям, их незащищенность обусловлены следующими факторами:

- ▶ Дискриминацией и неравным доступом к возможностям: экономическим ресурсам и другим производственным ресурсам, особенно в сельских местностях;
- ▶ Недостаточный уровень представленности женщин в процессах принятия решений по вопросам изменения климата
- ▶ Неравным доступом к финансам, технологиям, знаниям и мобильности;
- ▶ Дискриминационными социальными и культурными практиками, нормами и традициями.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОГО РЕГИОНА В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ИСКОРЕНЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ БЕДСТВИЙ:

- ▶ Для предотвращения негативных последствий высыхания Аральского моря, которое представляет собой серьезную угрозу для региона Центральной Азии, в 2018 году по инициативе президента Узбекистана был создан Многопартнерский Трастовый фонд ООН по человеческой безопасности для региона Приаралья. Правительство Узбекистана стало первым донором Многопартнерского фонда и выделило 6,5 млн долларов США на программы развития в регионе Приаралья. Вклады в фонд были предоставлены ЕС, правительствами Финляндии, Норвегии, Республики Корея и другими донорами.
- ▶ В 2021 году была принята специальная резолюция Генеральной Ассамблеи ООН об объявлении региона Приаралья зоной экологических инноваций и технологий (2021 г.)<sup>1</sup>. Согласно резолюции на основе принципов зеленой и циркулярной экономики, экологических инноваций и технологий, определены стратегические направления и приоритетные проекты по преобразованию Приаралья из региона, связанного с экологическим и гуманитарным кризисом, в устойчивый социально-экономически развитый регион.
- ▶ Узбекистан выдвинул инициативу о разработке региональной программы «Зеленая повестка для Центральной Азии», реализация которой будет способствовать адаптации стран региона к климатическим изменениям. Успешно функционирует Международный Инновационный центр в Приаралье.
- ▶ По инициативе президента Кыргызстана Организация Объединенных Наций объявила 2022 год **Международным годом устойчивого горного развития** - соответствующая резолюция принята 16 декабря 2021 года на пленарном заседании 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. **Кыргызская Республика**

1 Резолюция инициирована Узбекистаном и поддержана более чем 50 странами, включая страны ЦА.

будет продвигать свою инициативу по принятию ООН «Пятилетия действий по развитию горных регионов» на период 2023-2027 годов с фокусом на сохранение горных экосистем.

- ▶ **Республика Таджикистан** инициировала объявление 2018-2028 годов Международным десятилетием действий «Вода для устойчивого развития». 21 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея ООН приняла соответствующую резолюцию. В июне 2022 года будет проведена очередная международная водная конференция в Таджикистане, программа которой включает Женский Водный Форум.

## МЕРЫ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ:

- ▶ В 2021 году вступил в силу экологический кодекс **Республики Казахстан**, который предусматривает отдельную главу по адаптации к изменениям климата, а также продвижение мер по поддержке наиболее уязвимых групп населения в вопросах изменения климата.
- ▶ Разработка стратегии по декарбонизации **Казахстана** включает в себя главу по справедливому переходу и созданию новых рабочих мест, в частности для женщин в сельских местностях. При составлении данного документа более 60% разработчиков были женщины.
- ▶ В 2019 году **Кыргызстан** ратифицировал Парижское соглашение и теперь планирует обучение женщин, занятых в сельском хозяйстве, климатически-оптимизированным мерам; повышение уровня вовлеченности женщин в политике, в сфере решения вопросов по изменению климата; интегрирование гендерных аспектов в национальные стратегические документы; улучшение доступа к информации об адаптационных практиках к изменению климата для уязвимых групп населения, а также повышение потенциала 200 женщин депутатов по вопросам адаптации к изменению климата.
- ▶ В **Узбекистане** принят ряд нормативно-правовых актов для предотвращения последствий стихийных бедствий, включая «Закон об использовании возобновляемых источников энергии» и послание президента по переходу на зеленую экономику на 2019-2025 годы. В 2017 году Узбекистан присоединился к Парижскому соглашению по климату. Вопросы экологии и гендерного равенства были взяты во внимание в стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы.
- ▶ В ноябре 2021 года в **Узбекистане** дан старт общенациональному проекту «Яшил макон» (Зелёный пояс), в рамках которого запланировано посадить 200 миллионов саженцев.
- ▶ В **Таджикистане** принята Национальная стратегия для адаптации к изменению климата до 2030 года. Изменение климата, миграция и бремя неоплачиваемого труда по уходу отрицательно сказываются на

прогрессе в области гендерного равенства. Более того, изменение климата и потеря социальной инфраструктуры могут значительно усугубить доступ к образованию для уязвимых групп населения.

- ▶ Национальная стратегия **Туркменистана** об изменении климата включает расширенный список адаптационных мероприятий для секторов водного и сельского хозяйства, почвенных и земельных ресурсов, экосистем и лесов, а также имитационных мероприятий по секторам промышленности, энергетики и транспорта. За последний год депутатами были разработаны и приняты национальные законы «Об экологической экспертизе», «Об отходах», «Об экологическом аудите», «О возобновляемых источниках энергии» и другие.

Несмотря на обязательства в Сендайской рамочной программе, и признание того, что гендерное равенство, социальная интеграция, лидерство женщин и девочек и расширение их прав и возможностей являются важными составляющими на пути построения эффективной устойчивости к стихийным бедствиям и климатическим рискам, многие обязательства пока не воплотились в конкретные действия на практике.

Хотя страны Центральной Азии демонстрируют прогресс на пути достижения Цели устойчивого развития (ЦУР) 5 «Гендерное равенство», в регионе до сих пор имеются нерешённые вызовы и серьезные проблемы.

## РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ПОДДЕРЖКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВ СТРАН ЦА:

- ▶ Многопартнерский Трастовый Фонд ООН по человеческой безопасности для региона Приаралья представляет эффективную модель для широкого партнерства, совместной деятельности и вклада в решение экологических проблем и вызовов с точки зрения прав человека и гендерного равенства. Подобная практика должна быть расширена с учётом долгосрочного партнерства, а также может быть распространена на другие регионы и страны для решения их специфичных проблем;
- ▶ Предлагается поддержать меры стран региона по реабилитации высохшего дна Аральского моря путем посадки саженцев (деревьев, кустарников и трав), устойчивых к засухе и приспособленных к высокой засоленности почвы для снижения загрязнения атмосферного воздуха и повысить уровень здоровья и благосостояния местного населения;
- ▶ Предлагается поддержать и активно участвовать в реализации инициатив стран ЦА по сохранению горных экосистем и рациональному использованию водных ресурсов, с тем чтобы передать эти важные ресурсы следующим поколениям не в деградированном виде.

## РЕКОМЕНДАЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ПОЛНОПРАВНОГО УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В РАЗРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЙ, ПОЛИТИК И ПРОГРАММ:

- ▶ Акцентировать внимание на роли женщин в водных процессах путем адвокации на 66-й сессии КПЖ и на международной водной конференции в Душанбе в июне 2022 года;
- ▶ Провести анализ представленности женщин на руководящих должностях в сфере окружающей среды, имеющихся преград и возможностей – по всем странам для определения практических мер решения;
- ▶ Продвигать женщин и девочек в разработке политик в научных исследованиях по воде, разработке концепции научно-обоснованных решений.
- ▶ Создавать гибкие меры воздействия на местном уровне.
- ▶ Создавать региональные и международные платформы для женщин для выработки совместных решений;
- ▶ Принять меры по повышению уровня доступа женщин к самостоятельному пользованию земельными, водными и биологическими ресурсами;
- ▶ Распространять цели и задачи Национальных Комитетов Красного Полумесяца до 2025 года в качестве успешных подходов, а именно обеспечить, чтобы все национальные общества-члены стали безопасными и инклюзивными организациями, в которых обеспечение достоинства, доступа, участия и безопасности людей с любой идентичностью занимает центральное место во всей деятельности;
- ▶ Принять меры по искоренению, предупреждению и реагированию на все формы насилия по гендерному признаку в отношении доступа к устойчивому использованию и сохранению биоразнообразия (включая защиту женщин-активистов, выступающих за экологические права);
- ▶ Рассмотреть расширение участия на руководящих должностях женщин в сельском хозяйстве, а также в процессах принятия решений по вопросам изменения климата. Продолжать привлекать женщин в экономику посредством справедливой оплаты труда, расширения прав девочек и женщин;
- ▶ Сделать образование в области климата для женщин более доступным, выделить гранты для женщин и девушек на исследование вопросов по влиянию разрушения озонового слоя земли на качество жизни женщин и девушек в городской и сельской местностях; создание серии документальных фильмов о роли женщин в защите окружающей среды; разработку IT-продуктов в решении проблем изменения климата. Для этих целей усилить партнерство с международными институтами;
- ▶ Внедрить и предоставлять долгосрочные кредиты для женщин для развития их доходоприносящей предпринимательской деятельности с учетом факторов и рисков изменения климата и влияния на их уровень жизни. В том числе внедрять зеленые кредитные линии для женщин-предпринимателей и обеспечить льготное государственное финансирование для наиболее уязвимых групп;
- ▶ Запустить онлайн образовательные курсы с привлечением мировых экспертов по успешным кейсам продвижения гендерного равенства по чувствительным вопросам перехода на зеленую экономику.

## МЕРЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРЕБУЕМЫХ ИЗМЕНЕНИЙ:

- ▶ Обратить внимание на пробелы в областях, которые требуют решений. Важно оценить новые риски и вызовы и сделать акцент на проблемах в политике стран, выявленных в результате детального гендерного анализа ситуации. Провести гендерный анализ для дальнейшего информирования процессов национального плана адаптации;
- ▶ Аспекты гендерного равенства должны быть полностью интегрированы в системы и механизмы раннего оповещения, предотвращения, а также снижения рисков бедствий;
- ▶ Не фокусироваться только на национальном уровне, но сделать акцент на местный уровень при выявлении и решении проблем. Задействовать потенциал организаций и институтов общинного характера, на низовом местном уровне;
- ▶ Содействовать в подготовке совместных исследований, в т.ч. экспедиций, для анализа ситуации с ледниками Центральной Азии;
- ▶ Детально проанализировать вовлеченность женщин в спасательные структуры (для реагирования на чрезвычайные ситуации) для расширения возможностей их участия, а также решения вопросов наращивания потенциала для предотвращения и реагирования на ЧС с учетом гендерных аспектов;
- ▶ Расширить доступ к образованию для женщин и девочек, чтобы способствовать развитию их профессиональных навыков;
- ▶ Проблемы женщин, занятых в сфере сельского хозяйства региона, представляют важный приоритет для действий. Важно обеспечить эффективное межведомственное взаимодействие для их решения;
- ▶ Включить экологические аспекты в программы поддержки, оказываемой сельскому хозяйству, чтобы стимулировать переход на более чистые технологии;

- ▶ Гендерная статистика и отсутствие дезагрегированных данных препятствуют объективной оценке сегодняшней ситуации в вопросах адаптации к изменению климата и снижению рисков – нужны четкие шаги и меры для улучшения сбора и использования гендерных данных для принятия решений, разработки и оценки политик и программ;
- ▶ Важно повышать уровень информированности населения – отсутствие понимания и знаний среди населения мешает решать проблемы на местном уровне;
- ▶ Включить представителей местных органов власти и активистов в дискуссии по решению проблем адаптации к изменению климата и предотвращению стихийных бедствий;
- ▶ Шире использовать практику совместного проведения обучающих тренингов с участием государственных структур, общественных организаций и органов местного самоуправления.

#### МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ:

- ▶ Расширение финансирования возможно за счет объединения финансовых и человеческих ресурсов со стороны всех партнеров, что позволит достичь значительного прогресса;
- ▶ Усилить обязательства по финансированию «зеленых» мер, особенно для схем, поддерживающих внедрение более экологичных технологий, которые демонстрируют социальные выгоды в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- ▶ Обеспечить тесную связь между предоставлением финансовой поддержки, в том числе от партнеров по развитию, для усиления мер по восстановлению экономики, и включением получателями экологических мер в свою деятельность;
- ▶ Продвигать финансирование структур ООН в рамках региональных проектов для изучения и решения вопросов изменения климата.
- ▶ Дальнейшее распространение передовой практики снижения влияния и адаптации к изменению климата, свидетельствующих об уникальном вкладе женщин в Центральной Азии:
- ▶ Необходим обмен опытом и знаниями по решению вопросов управления трансграничными водными ресурсами на примере бассейна рек, признанных зонами экологических бедствий (река Урал на территории Казахстана и Российской Федерации). Республика Казахстан готова поделиться своими решениями и опытом.
- ▶ В структуре органов по чрезвычайным ситуациям (ЧС) работают и женщины, большинство из них являются военнослужащими. Важно содействовать в предоставлении возможностей для совмещения работы с семейными обязанностями, а также распределения работы по уходу и поддержанию семей.
- ▶ Рекомендуем партнерам в регионе ЦА рассмотреть возможность присоединения к Коалиции Действий по климатической справедливости для Поколения Равенства с целью обеспечения перехода к инклюзивной и регенеративной зеленой экономике, признающей взаимосвязь между изменением климата и вопросами гендерной справедливости, а также защищающей и усиливающей голоса низовых организаций и общин, включая защитников окружающей среды, работающих на передовой.
- ▶ Региональному офису Структуры «ООН-женщины» обобщить полезные практики и создать общую базу данных кейсов по вопросам адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий. Таким образом, все страны могут иметь доступ к этим практикам.