



# УСТОЙЧИВОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОСЛЕ COVID-19 С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ И ВОПРОСОВ УХОДА – НА ПРИМЕРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ВСТРЕЧА

Мероприятие было организовано Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, Европейской Экономической Комиссией ООН и Структурой «ООН-Женщины» для обсуждения результатов анализа ключевых областей политики экономики ухода и расширения экономических возможностей женщин в условиях влияния COVID-19 и содействия в формировании понимания об экономике ухода, а также о возможностях, преимуществах, сильных сторонах экономики ухода для развития страны, особенно в период реагирования и восстановления после COVID-19. В консультациях приняли участие лица, ответственные за разработку и реализацию государственной политики, представители гражданского, экспертного и академического сообщества, а также партнеры по развитию:

### ВЫЗОВЫ И ТЕКУЩИЕ ПРОБЛЕМЫ

Пандемия COVID-19 обнажила имевшиеся в Кыргызской Республике системные проблемы неравенства и ухудшила положение женщин. Уровень бедности в 2020 году вырос до 25,3%, а экономика испытала кризисное падение производства ВВП на 8,6%. Женщины наиболее сильно пострадали от экономического кризиса и снижения деловой активности малого и среднего бизнеса. Государственные меры по развитию женского предпринимательства были фрагментарны несмотря на разработанные и внесены на общественное обсуждение специальные программы по развитию и поддержке малого и среднего, а также женского предпринимательства. Фрагментарные меры налоговой политики и субсидии не решили вопросы снижения экономической активности в стране, особенно среди женщин. Меры содействия занятости не отвечали потребностям рынка труда в условиях эпидемии. Среди женщин риск безработицы и ее уровень выше, а также тесно связаны с репродуктивным периодом жизни и активным трудоспособным возрастом.

Анализ национальной политики развития экономики ухода в стране показал, что отсутствует или слабо развита институциональная основа для ее продвижения как на уровне государственных структур, так и на уровне партнеров по развитию. В стране слабо используется потенциал «экономики ухода» как инструмента достижения ЦУР.

Развитие услуг по уходу рассматривается через создание государственной инфраструктуры секторов экономики ухода, а не через развитие рынка услуг по уходу. Такой подход критически отразился на доступе к услугам по уходу за детьми, пожилыми и лицами с ограниченными возможностями здоровья в связи с введением ограничительных мер COVID 19, увеличив бремя по уходу на женщин. Не отрегулированная трудовым законодательством «удаленная работа» не позволила должным образом совмещать трудовую деятельность женщин и уход за детьми. Кроме того, сектор услуг по уходу не представлен должным образом в приоритетных направлениях для субсидирования. Гендерный разрыв в заработной плате и дискриминационные подходы к оплате труда в период чрезвычайной ситуации привели к оттоку специалистов из секторов экономики ухода. Эпидемия COVID 19 также показала необходимость реформирования системы социальной защиты в Кыргызстане.

### РЕКОМЕНДАЦИИ И ВЫВОДЫ

**Краткосрочные меры** связаны с формированием национальной политической повестки по восстановлению страны и дальнейшему устойчивому развитию до 2026 года.

#### 1. Признание важности экономики ухода на уровне государственной политики

- заложить институциональные механизмы развития экономики ухода на гос. уровне, а также основу развития экономики в нац. и гос. программы развития.
- установить минимальные уровни социальной защиты для гарантирования услуг и социальных выплат на протяжении всей жизни.
- провести комплексную оценку системы социальной защиты совместно с партнерами по развитию и разработать стратегию развития этой системы.
- пересмотреть Программу развития образования на 2021–2040 годы, Программу по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019–2030, Национальную стратегию и план действий по достижению гендерного равенства на 2021–2030 годы с учетом перспектив развития экономики ухода.

- совершенствовать бюджетирование на программной основе с целью сократить гендерное неравенство и инвестировать в экономику ухода.
- 2. Совершенствование законодательной и правовой базы для развития экономики ухода, формирования инклюзивной налоговой политики, сокращения и перераспределения неоплачиваемого труда женщин по уходу**
- заложить основу развития, финансирования и управления качеством услуг по уходу в законодательные акты, регулирующие вопросы охраны здоровья, образования, социального обслуживания или услуг.
  - укрепить законодательные нормы проведения обязательной гендерной экспертизы нормативно-правовых актов.
  - провести гендерную экспертизу и интегрировать вопросы экономики ухода в проекты законов «Об образовании и науки» и «Об охране здоровья граждан КР».
  - кардинально пересмотреть закон об основах социального обслуживания.
  - законодательно регулировать дистанционные трудовые отношения.
  - изучить возможности повременной, сдельной, тарифной или бестарифной системы на основе квалификации или достигнутого результата работы.
  - совершенствовать налоговую политику и налоговые льготы.
- 3. Сокращение и перераспределение неоплачиваемого труда женщин по уходу, укрепление прав в области занятости**
- разработать программы соц. защиты лиц, оказывающих неоплачиваемый уход.
  - поэтапно монетизировать неоплачиваемый труд женщин и формализовать оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до 3-х лет для женщин и мужчин.
  - поддержать программы развития женского предпринимательства.
  - разработать программы содействия занятости и положения учебных центров, обучающих предпринимательской, правовой, финансовой, цифровой грамотности в том числе женщин, находящихся в отпуске по уходу за детьми.
  - снизить цифровой гендерный разрыв среди женщин и детей, особенно девочек.
  - совершенствовать методологию прогнозирования рынка труда и рабочих сил с учетом проведения гендерной экспертизы на всех этапах.
- 4. Развитие рынка услуг по уходу и инвестиции в развитие достойного труда по уходу**
- пересмотреть систему лицензирования и аккредитации услуг дошкольного образования.
  - пересмотреть структуру услуг традиционного инфраструктурного дошкольного образования, разделив на услуги ухода за детьми раннего возраста (от 6 мес. и до 4-5 лет) и дошкольного образования.
  - провести легализацию рынка услуг по уходу за детьми.
  - ввести систему сертификации лиц, оказывающих услуги по уходу с акцентом на навыки и знания по уходу, стандарты раннего развития детей или реабилитации.
  - пересмотреть стандарты оказания услуг по уходу, а также принципы финансирования таких услуг (подушевой принцип).
  - пересмотреть положение и систему оплаты труда социальным работникам с учетом функциональной нагрузки; повысить систему оплаты труда работникам образования и здравоохранения.
- 5. Улучшить сбор и применение данных с учетом потребностей рынка услуг по уходу**
- замерять стоимость неоплачиваемого и оплачиваемого труда по отношению к ВВП.
  - регулярно изучать бюджет времени.
  - анализировать затраты и выгоды инвестиций в соответствующую инфраструктуру и гос. услуги с позиции сокращения нагрузки неоплачиваемого труда и потребностей рынка услуг по уходу.

**Долгосрочные рекомендации** направлены на формирование социальных и культурных норм политики сбалансированного сочетания трудовой деятельности, профессионального роста и укрепления семьи.

- ▶ Изучить социально-культурные факторы, препятствующие выбору гибкого графика работы ради выполнения семейных обязанностей.
- ▶ Создать механизмы поощрения участия мужчин в неоплачиваемом труде.
- ▶ Реализовать информационно-коммуникационную стратегию по продвижению вопросов развития экономики ухода, поддержки социального и женского предпринимательства, признания неоплачиваемого труда женщин.
- ▶ Обеспечить квалифицированными кадрами сектор экономики ухода.
- ▶ Сформировать систему оценки стандартов услуг по уходу с ориентиром на качество и управление услугами по уходу.
- ▶ Обеспечить достижение ЦУР, в особенности по устранению неравенства, разрыва в доступе к услугам ухода между городом и селом.
- ▶ Содействие реализации программы развития женского предпринимательства и усиление потенциала женщин-предпринимателей, их представленности на уровне принятия решений.