

СЕРИЯ ПУБЛИКАЦИЙ «ООН-ЖЕНЩИНЫ»:

Отчет о совещании по повестке дня
«Женщины, мир и безопасность»
в Центральной Азии



Консультации с женскими активистами и организациями
гражданского общества по повестке дня

«ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ» В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



December 2021

Более двадцати лет назад **Совет Безопасности ООН принял первую резолюцию (Резолюция СБ ООН - UNSCR) 1325 «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ - WPS)**, которая подтвердила важность равного участия и полной вовлеченности женщин в поддержание и укрепление мира и безопасности. Она также призвала к принятию специальных мер по защите женщин и девочек от гендерного насилия, особенно изнасилования и других форм сексуального насилия, в ситуациях вооруженного конфликта. В дополнение к резолюции 1325 СБ ООН последовали **еще 10 резолюций**, в которых изложены обязательства Организации Объединенных Наций, ее государств-членов и партнеров по обеспечению удовлетворения потребностей женщин и девочек, затронутых конфликтами, и установлению мира системным и устойчивым образом.

Совет Безопасности ООН провел ежегодные открытые дебаты по резолюции 1325 на тему «Женщины, мир и безопасность» в октябре 2021 года. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш заявил, что «женские организации в целом не получают достаточного финансирования, а ресурсы на программы по расширению прав и возможностей ограничены». Он подтвердил, что «продолжит добиваться более широкого и значимого участия женщин в посредничестве, а также гендерного подхода к миру и безопасности».

Более того, в докладе **Генерального секретаря ООН по ЖМБ за 2020 год** отмечается, что без радикальных действий по интеграции женщин во все аспекты мира в течение следующего десятилетия, мир рискует оказаться в состоянии постоянного отсутствия безопасности, повышенной нестабильности и затяжных конфликтов.

Консультация по вопросам ЖМБ для Центральной Азии

Для рассмотрения проблем и возможностей продвижения повестки дня на тему «Женщины, мир и безопасность» в Центральной Азии», структура «ООН-Женщины» 23 сентября 2021 года организовала консультацию с более чем 30 женщинами-миротворцами, посредниками и организациями гражданского общества из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. **«Консультация с женскими активистами и организациями гражданского общества по вопросам женщин, мира и безопасности в Центральной Азии»** была частью серии диалогов по вопросам ЖМБ, инициированных «ООН-Женщины» в Европе и Центральной Азии с гражданским обществом и женскими организациями, которые начались в Стамбуле (Турция) в феврале 2020 года и проходили **в режиме онлайн в декабре 2020 года**.

Консультация для Центральной Азии предоставила возможность высказаться и обратить внимание на потребности женщин и молодежи, обсудить взгляды женщин и решения, лежащие в основе решений по вопросам ЖМБ, включая реализацию национальных планов действий по резолюции 1325 в центральноазиатском субрегионе.

Необходимость проведения Консультации по вопросам ЖМБ для стран Центральной Азии была очевидна. Учитывая проблемы безопасности в регионе, участие и лидерство женщин во всех вопросах, связанных с безопасностью, имеет важное значение для обеспечения адекватных решений конкретных проблем женщин, связанных с безопасностью и правами человека. Их участие в миротворчестве и предотвращении конфликтов также способствует установлению более прочного мира и укрепляет уверенность и доверие. Кроме того, участие женских групп гражданского общества имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы положения о мире учитывали социальное неравенство, в особенности гендерное неравенство.

Тем не менее, **Показатель ЖМБ** указывает, что в центральноазиатском субрегионе соотношение женщин на руководящих должностях ниже, а их вовлечение в экономическую и социальную жизнь значительно ниже по сравнению с другими регионами. Казахстан занимает самое высокое место (43-е), а Таджикистан - самое низкое (96-е) в Центральной Азии среди более чем 167 стран мира.

Мероприятие показало, что реализация программы по вопросам ЖМБ в регионе остается ограниченной. Однако новые инициативы гражданского общества демонстрируют важность гендерного равенства для решения проблем мира и безопасности. Они предоставляют новые возможности и места для расширения участия женщин в миротворчестве. Консультация также представила обзор препятствий на пути гендерного равенства, связанных с миром и безопасностью в регионе. Нестабильность ситуации в сфере безопасности, особенно в Афганистане, создает проблемы для решения давнего гендерного неравенства в секторе безопасности. Более того, военизированные взгляды в сфере безопасности заметно ограничивают участие женщин.

Показатель ЖМБ (2019-2020 гг.)

Показатель ЖМБ включает в себя три основных измерения благополучия женщин - вовлечение (экономическое, социальное, политическое); правосудие (формальное и неформальное); и безопасность (на уровне семьи, общины и общества), которые фиксируются и количественно оцениваются с помощью 11 показателей для составления глобального рейтинга 167 стран.

Место/страна:

- 43 Казахстан
- 80 Кыргызстан
- 89 Узбекистан
- 96 Таджикистан

Источник: Джорджтаунский институт по вопросам женщин, мира и безопасности в партнерстве с Институтом исследования проблем мира в Осло.

Основные моменты обсуждения в рамках консультаций по вопросам ЖМБ для Центральной Азии

ПРОБЛЕМЫ, СТОЯЩИЕ НА ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ ПО ЖМБ:



Недостаточная политическая воля и отсутствие знаний о гендерном равенстве и правах женщин: Участники из **Кыргызстана** и **Таджикистана** отметили общую нехватку знаний об обязательствах в области ЖМБ в учреждениях и полное отсутствие документов по вопросам ЖМБ на национальных языках региона. Участница из **Кыргызстана** заявила, что если гендерное равенство не будет поставлено во главу политической повестки дня, прогресс будет оставаться сложной задачей.



Гендерное неравенство: Отсутствие женщин в органах безопасности было отмечено как основное препятствие для увеличения представительства женщин в этом секторе. Представительница **Узбекистана** выразила свою обеспокоенность по поводу преобладания мужчин в правоохранительных и военных органах. «Пока во всех правоохранительных и военных органах преобладают мужчины, мы не сможем достичь гендерного равенства», - сказала она.



Учебные программы без учета гендерного фактора: Еще одной проблемой было названо отсутствие учебных программ с учётом гендерных особенностей в учебных заведениях для сотрудников служб безопасности. «В настоящее время учебные программы военных академий и университетов не учитывают гендерные аспекты. Нам необходимо ввести курсы по гендерному равенству, сексуальной эксплуатации и домогательствам», - отметила одна из участниц. В качестве контраргумента представительница **Казахстана** сообщила, что в учебной программе Центра миротворческой подготовки в Алматы есть курсы по защите гражданского населения, гуманитарному праву, а также гендерно-ориентированный курс для высшего руководства Министерства обороны. Кроме того, во все курсы включены вопросы, касающиеся проблем женщин, мира и безопасности.



Гендерные нормы: Одна правозащитница из **Казахстана** подчеркнула, что к женщинам относятся как к жертвам, что является стереотипом, основанным на доминировании мужчин, который необходимо изменить. Представительница из **Узбекистана** отметила, что не только мужчины, но иногда и женщины, находящиеся у власти, препятствуют прогрессу в достижении гендерного паритета и гендерного равенства.

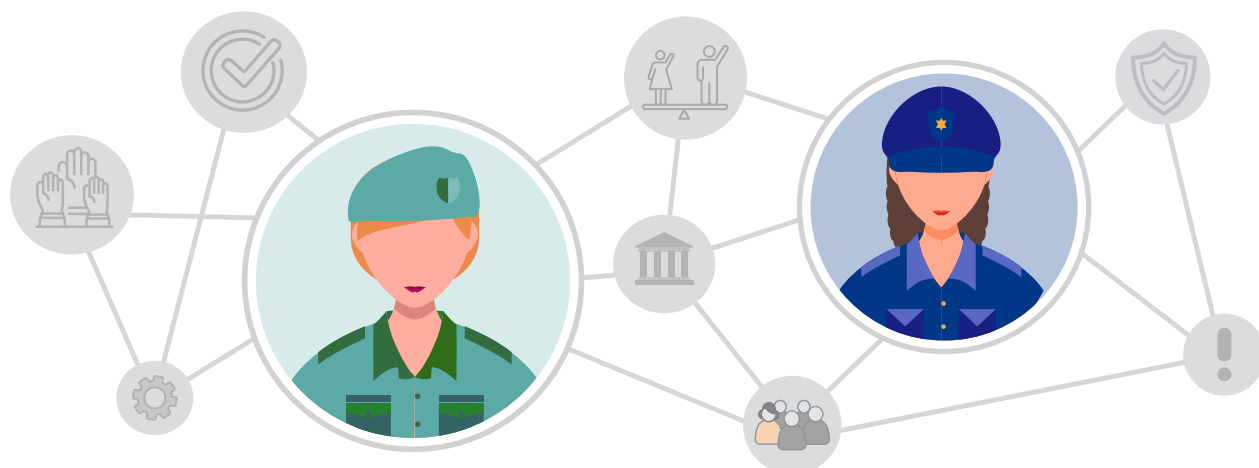


Сексуальное и гендерное насилие: Спикер из **Кыргызстана** отметила, что в связи с ростом радикализации и экстремизма в регионе, угрозы и нарушения прав человека в отношении женщин увеличиваются, а участие женщин в принятии решений снижается. «Мы, как и все женщины, находимся в руках мужчин», - сказала она. «В настоящее время трудно защитить женщин, учитывая насилие, которое существует в отношении них. Без реформы юридического сектора мы не сможем добиться справедливости для жертв домашнего насилия или изнасилования».

“Мы, как и все женщины, находимся в руках мужчин”



Отсутствие прозрачности и информации о Сексуальное и гендерное насилие в силовых структурах: Правозащитница из **Казахстана** подчеркнула, что отсутствие прозрачности в секторе безопасности затрудняет получение информации о случаях сексуального и гендерного насилия в этих учреждениях. «Поскольку сектор обороны очень скрытный и непрозрачен, мы не знаем, продолжают ли женщины в военном секторе подвергаться домогательствам и сексуальной эксплуатации», - сказала она.



ПРОДВИЖЕНИЕ ИДЕЙ ЖМБ:

- ✓ ➤ **Активная правозащитная деятельность:** Участница из **Кыргызстана** рекомендовала «обратиться к нашим президентам, членам парламента, министрам для дальнейшего повышения осведомленности о международных рамках, касающихся гендерного равенства». Участница из **Таджикистана** добавила, что иногда упускаются возможности высказаться во время важных мероприятий и встреч, как это было на Шанхайской организации сотрудничества. «Нам нужно иметь возможность объединяться перед проведением таких международных мероприятий. Так мы сможем лучше координировать свои действия, доносить свою позицию, участвовать и высказываться», - сказала она.
- ✓ ➤ **Квоты:** Правозащитница из **Казахстана** предложила включить женщин на руководящие должности в Министерстве обороны и в силовых структурах, чтобы выполнить международные обязательства и обещания по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.
- ✓ ➤ **Больше платформ для обсуждения:** Выступавшие согласились с тем, что необходимо больше платформ для обсуждения вопросов ЖМБ, где можно было бы обмениваться опытом и передовой практикой в разных странах.
- ✓ ➤ **Правительствам следует осуществлять национальные планы действий в партнерстве с женскими организациями:** Участница из **Кыргызстана** подчеркнула необходимость того, чтобы правительства полностью финансировали национальные планы действий по резолюции 1325 и сотрудничали с женскими организациями в реализации этих планов.
- ✓ ➤ **Ответные меры реагирования правительства на афганский кризис с привлечением женщин:** Участница из **Кыргызстана** подчеркнула, что женщины должны быть включены в подготовку ответных правительственных мер реагирования на афганский кризис, и что планы и программы доноров должны учитывать Резолюцию 1325 СБ ООН.

МЕСТНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО МИРА:

Мероприятие предоставило участникам возможность осветить текущие восходящие инициативы, которые оказались успешными в повышении роли женщин в обеспечении мира и безопасности и укреплении прочного мира в регионе. Одна из спикеров пояснила, что во время пограничного конфликта между Кыргызстаном и Таджикистаном была создана платформа для диалога, объединившая организации гражданского общества обеих стран. Однако из-за позиции политического руководства в каждой из стран работа платформы впоследствии была приостановлена. «Важно иметь возможность завершить начатую работу», - сказала одна из участниц из Таджикистана.

Другие участники консультации предложили ряд местных подходов к укреплению мира и безопасности. Они обсудили преимущества проведения тренингов по гендерным вопросам для высшего руководства организаций и учреждений, развития «антиконфликтной культуры» и «культуры прекращения конфликтов», а также вовлечения мужчин и мальчиков во все профилактические мероприятия по предотвращению конфликтов. Участники также подчеркнули, что правительствам необходимо поддерживать хорошие отношения с организациями гражданского общества. Они обсудили пути расширения обмена мнениями и знаниями о повестке дня в области ЖМБ между группами гражданского общества и правительством, в частности, с Министерством обороны и правоохранительными органами.

Участники также призвали к созданию сетей организаций гражданского общества как на региональном, так и на страновом уровнях и отметили важность привлечения молодежи к повестке дня по вопросам ЖМБ. Кроме того, принятие Резолюции 1325 на национальном уровне должно дополняться повышением осведомленности на местном уровне, как в сельских, так и в городских районах.



ПРИЗЫВ К НЕМЕДЛЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ АФГАНСКИХ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК:

Участники согласились, что усугубление афганского кризиса должно вызывать озабоченность властей в регионе и во всем мире, поскольку в нем женщины становятся первыми жертвами нарушения основных прав человека. Участники также поделились своей озабоченностью по проблеме ухудшения ситуации с безопасностью в регионе из-за афганского кризиса. Они заявили, что такая тенденция, вероятно, усилит гендерные нормы и роли, которые будут препятствовать роли женщин в решении проблем безопасности в регионе.

Участники подчеркнули, что гуманитарная деятельность и помощь должны учитывать особые потребности афганских женщин и девочек. Они отметили важность признания и соблюдения прав человека, в особенности прав женщин, и вовлечения афганских женщин в любые миротворческие процессы. Они также предложили незамедлительно создать механизмы обеспечения безопасности и защиты для афганских женщин, участвующих в политической жизни, и женских активистов. Кроме того, они призвали к продолжению и интенсификации программ обучения и подготовки для афганских студенток в Центральной Азии. Наконец, они призвали к созданию женских центров для защиты прав женщин и детей беженцев.

Краткое изложение основных рекомендаций

Участники выработали послания и планы действий по реализации повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, а также по укреплению солидарности и поддержки женщин во всей Центральной Азии. Они рекомендовали устранить препятствия на пути к полноценному участию женщин в мирных процессах на формальном и неформальном уровнях. Они подчеркнули важность обеспечения безопасности женщин-правозащитников и активистов движения за мир. Они также призвали женские сети руководствоваться феминистскими принципами мира и применять принципы разнообразия и инклюзивности во всех аспектах своей работы. Их конкретные рекомендации включали:

Для правительств/организаций сектора безопасности:

- ▶ Обеспечить финансирование и реализацию национальных планов действий по резолюции 1325 в сотрудничестве с женскими организациями.
- ▶ Локализовать и децентрализовать обязательства по вопросам женщин, мира и безопасности и повысить осведомленность о последствиях резолюции 1325 на местном уровне.
- ▶ Включить вопросы женщин, мира и безопасности в качестве сквозного вопроса в учебные программы военных академий.
- ▶ Ввести тренинги по гендерным вопросам для высшего руководства Министерства обороны.
- ▶ Ввести обязательные курсы по сексуальной эксплуатации и сексуальным домогательствам для военнослужащих и сотрудников служб безопасности.
- ▶ Привлекать больше женщин на руководящие должности в Министерстве обороны и в силовых структурах для выполнения международных обязательств и обязанностей в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
- ▶ Включить женщин в подготовку ответа правительства на афганский кризис.

Для агентств ООН:

- ▶ Создать региональные платформы для дальнейшего обсуждения повестки дня ЖМБ, обмена накопленным опытом и передовыми практиками в разных странах.
- ▶ Обеспечить представительство женщин в формальных и неформальных мирных процессах, а также на международных конференциях по вопросам мира, безопасности и гуманитарной деятельности.
- ▶ Привлекать мужчин и мальчиков к участию во всех мероприятиях по предотвращению конфликтов.
- ▶ Организовать консультационные встречи между государственными и правительственными учреждениями и организациями гражданского общества для обсуждения вопросов сотрудничества и расширения партнерства женских организаций с правоохранительными органами.
- ▶ Учет особых потребностей женщин и девочек в гуманитарной деятельности и помощи и дальнейшее вовлечение женщин-беженцев в любой миротворческий процесс.
- ▶ Создать программы обучения и подготовки для афганских студенток в Центральной Азии и женские центры для защиты женщин и детей беженцев.
- ▶ Использовать механизмы незамедлительной безопасности и защиты для афганских женщин в политике и женских активистов.

